

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zmiana oraz publikacja Szczegółowego Opisu Priorytetów Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2021-2027.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju do zadań instytucji zarządzającej należy w szczególności: przygotowanie szczegółowego opisu priorytetów programu operacyjnego oraz jego zmian, z uwzględnieniem wytycznych ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Ponadto zgodnie z art. 6 ust. 2 oraz art. 7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. z 2022 poz. 1079), podstawę systemu realizacji programu mogą stanowić w szczególności przepisy prawa, wytyczne, szczegółowy opis priorytetów programu, opis systemu zarządzania i kontroli oraz instrukcje wykonawcze zawierające procedury działania właściwych instytucji. Natomiast IZ podaje do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej oraz na portalu szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany, a także termin, od którego szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany są stosowane.

Art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079) (dalej: ustawa wdrożeniowa) wskazuje zarząd województwa jako instytucję zarządzającą w przypadku regionalnego programu operacyjnego.

Art. 74 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz.U.UE.L.2021.231.159) określa zarządzanie programem przez instytucję zarządzającą.

Dodatkowo, zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) zarząd województwa odpowiada za przygotowanie projektu regionalnego programu operacyjnego oraz jego wykonanie.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

SZOP związany jest z wydatkowaniem środków finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027. W związku z powyższym projekt został skonsultowany ze Skarbnikiem Województwa i zaopiniowany pozytywnie.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Z uwagi na ramowy charakter regionalnego programu Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2021-2027, zdeterminowany wzorem opracowanym przez Komisję Europejską, SZOP uszczegóławia postanowienia programu regionalnego. Możliwość przygotowania tego dokumentu, jako części systemu realizacji programu, wynika z zapisów art. 6 ust. 2 ustawy wdrożeniowej. Kwestie przygotowania i przyjmowania szczegółowego opisu priorytetów programu regulują przyjęte przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w dniu 14 września 2023 r. Wytyczne dotyczące szczegółowego opisu priorytetów (SZOP) krajowych i regionalnych programów na lata 2021-2027. Zgodnie z nimi, projekt SZOP jest

przekazywany przez właściwą instytucję zarządzającą do zaopiniowania przez Instytucję Koordynującą Umowę Partnerstwa (IK UP) pod kątem zgodności z Umową Partnerstwa i odpowiednimi wytycznymi wydanymi na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz.U. z 2022 poz.1079).

SZOP stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały, składa się z części głównej oraz następujących załączników:

- załącznik 1. Alokacja programów w podziale na działania, wsparcie UE i wkład krajowy (w EUR),
- załącznik 2. Alokacja programów w podziale na działania i zakres interwencji.

W SZOP, w związku z potrzebą uzupełnienia postanowień, wprowadzono w szczególności następujące zmiany:

Priorytet 1

W działaniu 1.4 Usunięto wskaźniki: RCO075 Wspierane strategie zintegrowanego rozwoju terytorialnego; PLRR002 - Wartość inwestycji prywatnych uzupełniających wsparcie publiczne – dotacje. W działaniu 1.4 dodano wskaźniki: PLRR006 Liczba wdrożonych wyników prac B+R; PLRO009 Liczba przedsiębiorstw otrzymujących wsparcie w zakresie technologii cyfrowych; RCO004 Przedsiębiorstwa otrzymujące wsparcie niefinansowe.

W działaniach nr 1.5; 1.6; 1.8 W polu „wskaźniki rezultatu” wprowadzono dodatkowe wskaźniki: WLWK-PLRR025 - Małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) wprowadzające innowacje procesowe; WLWK-RCR003 - Małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) wprowadzające innowacje produktowe lub procesowe; WLWK-PLRR024 - Małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) wprowadzające innowacje produktowe; WLWK-RCR004 - MŚP wprowadzające innowacje marketingowe lub organizacyjne; WLWK-PLRR026 - MŚP wprowadzające innowacje marketingowe; WLWK-PLRR027 - MŚP wprowadzające innowacje organizacyjne; PROG-FEKP-0005 - Liczba przedsiębiorstw korzystających z proinnowacyjnych lub specjalistycznych usług świadczonych przez IOB.

Priorytet 2

W działaniach 2.1, 2.5, 2.14, 2.16, 2.17 zmieniono pole Uproszczone metody rozliczania. Dotychczasowy zapis „do 7% stawka ryczałtowa na koszty pośrednie (podstawa wyliczenia: koszty bezpośrednie) [art. 54(a) CPR]” zastąpiono na „Brak”. W działaniu 2.14 oraz 2.16 dodano wskaźnik: RCO004 Przedsiębiorstwa otrzymujące wsparcie niefinansowe;

W działaniu 2.1 nastąpiła korekta trybu „konkurencyjnego” na „niekonkurencyjny” oraz typ beneficjenta – ogólny: dodanie beneficjenta „instytucje wspierające biznes”; typ beneficjenta – szczegółowy: dodanie beneficjenta „instytucje finansowe”.

W działaniach 2.2, 2.3, 2.18 Dodano wskaźniki produktu: WLWK-PLRO020 - Długość wybudowanych sieci ciepłowniczych; WLWK-PLRO021 - Długość zmodernizowanych sieci ciepłowniczych; WLWK-RCO020 - Wybudowane lub zmodernizowane sieci ciepłownicze i chłodnicze oraz dodano wskaźnik rezultatu: WLWK-PLRR009 - Liczba dodatkowych użytkowników podłączonych do sieci ciepłowniczej.

W działaniu 2.5, 2.14, 2.16, 2.17 rozszerzono katalog dotyczący typów beneficjenta: ogólny: dodanie beneficjenta „instytucje wspierające biznes”; typ beneficjenta – szczegółowy: dodanie beneficjenta „instytucje finansowe”.

W działaniu 2.5 Zmiana Opisu działania w zakresie możliwych do zastosowania umorzeń. Dotychczasowe zapisy zastąpiono zakresem rzeczowym za który mogą zostać zastosowane preferencje dla Ostatecznych obiorców w postaci obniżonego oprocentowania lub zastosowania łączenia instrumentu finansowego z dotacją, zgodnie z wynikami oceny ex ante dla zastosowania instrumentów finansowych w ramach FEdKP na lata 2021-2027; Zmiana Opisu działania w zakresie zgodności projektów OZE ze standardami w zakresie kształtowania

ładu przestrzennego w województwie. Zmiana dotyczy wszystkich typów projektów w ramach Działania 2.5.

W działaniu 2.16 Zmiana Opisu działania w zakresie doprecyzowania typu projektu 1 „Przedsięwzięcia z zakresu głębokiej i kompleksowej modernizacji energetycznej budynków publicznych poza polityką terytorialną” o budynki publiczne samorządu województwa.

Priorytet 4

W działaniu 4.3 Zmieniono nazwę typu projektu na „Budowa obwodnic w ciągu dróg wojewódzkich”.

Priorytet 5

W działaniach 5.1, 5.2, 5.12 zmodyfikowano Typ projektu nr 3 poprzez usunięcie nawiasu - „w ramach typu 1 lub 2”.

W działaniach 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.6, 5.7, 5.8, 5.9, 5.10, 5.12, 5.13, 5.14, 5.15 dodanie do unijnej podstawy prawnej zapisu: Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

W działaniach 5.3, 5.4, 5.13 - do typu projektu nr 1 dodano definicję bezpośredniego otoczenia. Bezpośrednie otoczenie – oznacza obiekty znajdujące się w bliskiej odległości od infrastruktury objętej wsparciem, obiekty te muszą ściśle otaczać wspieraną infrastrukturę, być z nią powiązane oraz nie mogą być niczym oddzielone od wspieranej infrastruktury, np. droga/budynek itp. Dodano również grupę beneficjentów szczegółowych: Podmioty świadczące usługi publiczne w ramach realizacji obowiązków własnych jednostek samorządu terytorialnego.

W działaniach 5.9,5.10,5.15 usunięto wskaźnik PROG-FEKP-0049 „Długość dróg wewnętrznych powstałych/zmodernizowanych na terenach inwestycyjnych”.

Priorytet 6

W działaniach 6.3, 6.4, 6.14 Opis działania, typy projektów - zmiana brzmienia typu projektu na: „Działania z zakresu poprawy dostępności szkół/placówek dla osób ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi celem rozwoju edukacji włączającej, elementem projektu mogą być inwestycje w przyszłolną bazę sportową”; Opis działania, zasady realizacji wsparcia – dodano następujący zapis: „4. Szkoły specjalne i inne instytucje, które prowadzą do segregacji lub utrzymania segregacji jakiegokolwiek grupy defaworyzowanej i/lub wykluczonej społecznie nie będą wspierane w zakresie infrastruktury i wyposażenia”.

W działaniach 6.11, 6.12 dodanie do unijnej podstawy prawnej zapisu: Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

Priorytet 7

W działaniu 7.2 w „Opisie działania” doprecyzowano zapis w punkcie 2.

W działaniu 7.3 w polu „Opis działania, zasady realizacji wsparcia” – dodano zapisy regulujące zasady realizacji projektu grantowego w ramach LOWE. Dodano:

- punkt 4. minimalna wartość grantu w ramach projektu grantowego wynosi 100 tys. zł,
- punkt 12. beneficjentami projektu objętego grantem może być podmiot publiczny lub prywatny będący organem prowadzącym szkołę podstawową i ponadpodstawową bez względu na lokalizację albo szkołę wyższą w miastach do 20 tys. mieszkańców,
- punkt 15. szkoła na którą został przyznany grant nie może być partnerem w innym LOWE utworzonym w ramach RLKS,
- punkt 16. minimum 80% aktywowizowanych w LOWE osób będą stanowiły osoby poniżej 60 roku życia,
- oraz punkt 17. do osób zaktywizowanych w LOWE nie będą wliczane osoby, które uczestniczyły lub uczestniczą w zajęciach organizowanych w innym LOWE utworzonym na obszarze objętym LSR grantodawcy w perspektywie finansowej 2021-2027.

W działaniu 7.4 w polu „Opis działania, zasady realizacji wsparcia” – dodano punkt 10. ze wsparcia w klubie seniora wyłączone będą osoby będące uczestnikami dziennych domów pomocy i innych ośrodków wsparcia dziennego przewidzianych w ustawie o pomocy społecznej.

Priorytet 8

W działaniach 8.1, 8.2, 8.3, 8.6, 8.7, 8.8, 8.12, 8.13, 8.14, 8.27, 8.15, 8.16, 8.17 w polu „Opis działań” włączono kompetencje społeczne do kompetencji kluczowych oraz usunięto osobną definicję kompetencji społecznych i w Działaniu 8.15, 8.16, 8.17, 8.28 sformułowanie „lub lokalne”.

W działaniach 8.9, 8.10, 8.11, 8.26 W polu „Opis działania” - Typy projektów – dla typu projektu nr 2 za wyrażeniem „potrzebami edukacyjnymi” wstawiono nawias zamykający; W polu „Opis działania” – Zasady realizacji wsparcia w punkcie dotyczącym „Dodatkowej oferty edukacyjnej [...]” usunięto „o zajęcia językowe lub specjalistyczne, zgodnie z obowiązującymi rozporządzeniami lub działaniami z zakresu edukacji włączającej”.

W działaniu 8.22 W polu „Opis działań” (działanie 8.22) uszczegółowiono zapis w punkcie 2. Aktualny zapis w brzmieniu: 2. Wkład własny stanowi minimum 5% wydatków kwalifikowalnych, dotyczących wyłącznie części budżetu projektu pomniejszonego o środki przekazywane przez beneficjentów na tworzenie i utrzymanie miejsc pracy (objęte stawką jednostkową). Tym samym „Maksymalny % poziom dofinansowania całkowitego wydatków kwalifikowalnych na poziomie projektu (środki UE + współfinansowanie ze środków krajowych przyznane beneficjentowi przez właściwą instytucję)” dotyczy wyłącznie części budżetu projektu pomniejszonego o środki przekazywane przez beneficjentów na tworzenie i utrzymanie miejsc pracy (objęte stawką jednostkową). Ponadto w tym działaniu dodano wskaźniki: PL0CO01 Liczba projektów, w których sfinansowano koszty racjonalnych usprawnień dla osób z niepełnosprawnościami; PL0CO02 Liczba obiektów dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami.

W działaniu 8.23 Przywrócenie zapisów w Typ beneficjentów – szczegółowe poprzez dodanie: Wspólnoty, spółdzielnie mieszkaniowe i TBS; Usunięcie z Typów beneficjentów - szczegółowych: centrów aktywności lokalnej.

W działaniach 8.24, 8.25 dodano wskaźnik rezultatu: WLWK-EECR03 - Liczba osób, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu. Ponadto w działaniu 8.25 dodano wskaźniki rezultatu: WLWK-PLKLCR03 - Liczba podmiotów, które rozszerzyły ofertę wsparcia lub podniosły jakość oferowanych usług WLWK-PLKLCR02 - Liczba utworzonych miejsc świadczenia usług w społeczności lokalnej.

Załącznik nr 2

W polu „Wsparcie UE” EFRR: Nastąpiła zmiana dla działania 5.3 (było 5 126 243,00 jest 5 126 242,00) oraz działania 5.4 (było 5 640 541,00 jest 5 640 542,00).

Załącznik nr 3

Zmiana przy kodzie zakresu interwencji nr 165

5.3 Alokacja ogółem (EUR) było 2 163 650,00 jest 2 163 649,00

Alokacja EU (EUR) było 1 839 103,00 jest 1 839 102,00

5.4 Alokacja ogółem (EUR) było 5 353 029,00 jest 5 353 030,00

Alokacja EU (EUR) było 4 550 074,00 jest 4 550 075,00

5. Ocena skutków regulacji:

Projekt SZOP zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 zostaje podany przez Instytucję zarządzającą do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej oraz na portalu szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany, a także termin, od którego szczegółowy opis priorytetów programu oraz jego zmiany są stosowane.