

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w trakcie prac Podkomisji EFRR w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, w ramach konkursu na projekty zintegrowane Nr RPKP.06.03.01-IZ.00-04-031/16 i Nr RPKP.10.02.01-IZ.00-04-032/16 oraz zwiększenia alokacji w ramach konkursu Nr RPKP.06.03.01-IZ.00-04-031/16 o kwotę 517 025,57 PLN środków pochodzących z EFRR.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r. ze zm.).
- 2) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), dalej KPA;
- 3) Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2016 r. poz. 380);
- 4) Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330, z późn. zm.);
- 5) Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.);
- 6) Ustawa z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2015 r. poz. 1212 ze zm.);
- 7) Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.);
- 8) Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164);
- 9) Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054 z późn. zm.);
- 10) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.) wraz z odpowiednimi aktami wykonawczymi;
- 11) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.);
- 12) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 1529, 1830)
- 13) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217);
- 14) Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2015 r., poz. 866 z późn. zm.);
- 15) Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie rejestru podmiotów wykluczonych z możliwości otrzymania środków przeznaczonych

na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2015 r. poz. 922, z późn. zm.);

- 16) Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności (Dz. U. z 2015 r. poz. 75);
- 17) Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień (Dz. U. poz. 200).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 29 lipca 2016 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowej 6 Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry Działania 6.3, Inwestycje w infrastrukturę edukacyjną, Poddziałania 6.3.1 Inwestycje w infrastrukturę przedszkolną, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków trwał od dnia 29 sierpnia 2016 r. do dnia 12 września 2016 r. Konkurs ma charakter zamknięty. Wielkość środków przewidziana do alokacji na konkurs Nr RPKP.06.03.01-IZ.00-04-031/16 wynosi 22 130 500,00 PLN. W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęły 34 wnioski o dofinansowanie projektu. Łączna wartość wnioskowanej kwoty dofinansowania z EFRR wyniosła 32 795 238,94 PLN.

W ramach przedmiotowego konkursu 34 wnioski przeszły etap badania wymogów formalnych i zostały przekazane do etapu oceny formalno-merytorycznej. Projekty zostały pozytywnie ocenione w ramach kryteriów dopuszczających. 5 wniosków o dofinansowanie projektu złożonych przez Wnioskodawców: Gmina Mrocza – projekt pn. „Budowa Przedszkola Miejskiego w Mroczy” (Nr RPKP.06.03.01-04-0004/17), Stowarzyszenie Miłośników Sportu i Rekreacji Ziemi Kujawsko-Pomorskiej „FORMA” – projekt pn. „Pomagamy dzieciom rozwinąć skrzydła” (Nr RPKP.06.03.01-04-0006/17), Antonina Głowacka Przedszkole Niepubliczne Jaś i Małgosia – projekt pn. „Wzrost liczby miejsc wychowania przedszkolnego w Ciechocinku i Aleksandrowie Kujawskim” (Nr RPKP.06.03.01-04-0019/17), Gmina Bytoń – projekt pn. „Rozbudowa Szkoły Podstawowej w Morzycach o budynek przedszkola” (Nr RPKP.06.03.01-04-0022/17), Gmina Lubień Kujawski – projekt pn. „Rozszerzenie oferty i zwiększenie liczby miejsc ośrodka wychowania przedszkolnego oraz przebudowa edukacyjnego” (Nr RPKR.06.03.01-04-0027/17) zostało wycofanych z dalszej procedury oceny.

W wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektu 24 wnioski na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 17 056 817,42 PLN uzyskały pozytywną ocenę formalno-merytoryczną, spełniając kryteria oceny formalno-merytorycznej przyjęte Uchwałą Nr 4/16 Komitetu Monitorującego RPOWK-P na lata 2014-2020 z dnia 18 lutego 2016 r.

Kwota przewidziana na procedurę odwoławczą wynosiła 1 106 525,00 PLN środków EFRR i stanowiła 5% alokacji w ramach przedmiotowego konkursu.

Jednocześnie w przypadku 4 projektów, w tym 3 wybranych do dofinansowania (Cekcyn, Lubiewo, Śliwice) przyjęto obniżone dofinansowanie zgodnie z przyjętą Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego:

- Dla Gminy Cekcyn obniżono dofinansowanie z kwoty 2 077 218,93 PLN do kwoty 985 081,67 PLN zgodnie z przyjętą Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Lubiewo obniżono dofinansowanie z kwoty 839 095,77 PLN do kwoty 304 818,76 PLN zgodnie z przyjętą Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Śliwice obniżono dofinansowanie z kwoty 839 898,79 PLN do kwoty 422 981,24 PLN zgodnie z przyjętą Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego. Stosowne korekty zostaną dokonane przed podpisaniem umów o dofinansowanie projektów.

Zgodnie z Uchwałą Nr 37/1694/17 z dnia 20 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w trakcie prac podkomisji EFRR w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, w ramach konkursu na projekty zintegrowane Nr RPKP.06.03.01-IZ.00-04-031/16 i Nr RPKP.10.02.01-IZ.00-04-032/16, dla 24 projektów zostało przyznane dofinansowanie z EFRR na kwotę 17 056 817,42 PLN.

Na etapie realizacji projektów i podpisywania umów 3 wnioskodawców zrezygnowało z dofinansowania projektu. Wniosek o dofinansowanie projektu złożony przez wnioskodawcę Miasto i Gmina Skępe pn. „Modernizacja budynku przedszkola w Wiosce wraz z adaptacją kolejnych pomieszczeń na cele edukacyjne” został wycofany pismem z dnia 16 listopada 2017 r. Wniosek o dofinansowanie projektu złożony przez wnioskodawcę Gmina Ryńsk pn. „Budowa przedszkola w Ryńsku” został wycofany pismem z dnia 29 listopada 2017 r. Wniosek o dofinansowanie projektu złożony przez wnioskodawcę Gmina Świekatowo pn. „Zwiększenie liczby miejsc przedszkolnych poprzez budowę przedszkola przy szkole podstawowej w Świekatowie” został wycofany pismem z dnia 15 lutego 2018 r.

Reasumując w ramach oceny formalno-merytorycznej 21 projektów na kwotę dofinansowania 15 308 109,86 PLN uzyskało pozytywną ocenę, 3 projekty wycofały się z dofinansowania. 5 projektów nie spełniło kryteriów wyboru projektów i nie zakwalifikowało się do dofinansowania. Natomiast 5 projektów zostało wycofanych na etapie oceny formalno-merytorycznej.

Zgodnie z Uchwałą Nr 8/308/18 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w trakcie prac podkomisji EFRR w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, w ramach konkursu na projekty zintegrowane Nr RPKP.06.03.01-IZ.00-04-031/16 i Nr RPKP.10.02.01-IZ.00-04-032/16 przyznano na kwotę 15 308 109,86 PLN dofinansowanie z EFRR 21 projektom.

W związku z aktualizacją Opinii do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego zwiększono proporcjonalnie poziom dofinansowania dla 12 Wnioskodawców:

- Dla Gminy Brodnicy przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 456 476,45 PLN do kwoty 580 266,68 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Bobrowo przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 241 480,09 PLN do kwoty 256 107,26 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Pakość przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 1 994 678,00 PLN do kwoty 2 550 000,00 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Rogowo przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 1 359 877,39 PLN do kwoty 1 379 932,40 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.

- Dla Gminy Dragacz przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 1 331 893,55 PLN do kwoty 1 874 850,17 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Cekcyn przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 985 081,67 PLN do kwoty 2 080 000,00 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Lubiewo przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 304 818,76 PLN do kwoty 839 095,78 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Śliwice przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 422 981,24 PLN do kwoty 840 000,00 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Książki w partnerstwie z organizacją pozarządową przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 412 914,60 PLN do kwoty 662 250,00 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Płużnicy przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 517 680,00 PLN do kwoty 2 167 724,99 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Gąsawa przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 425 000,00 PLN do kwoty 538 284,29 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.
- Dla Gminy Lubanie przyznano zwiększone dofinansowanie z kwoty 1 799 956,71 PLN do kwoty 2 000 000,00 PLN zgodnie z aktualną Opinią do Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego.

Zgodnie z Uchwałą Nr 31/1548/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 sierpnia 2018 r. dla 12 Wnioskodawców zwiększono dofinansowanie o kwotę 5 515 673,09 PLN. Reasumując, w ramach oceny formalno-merytorycznej 21 projektów na kwotę dofinansowania 20 815 250,56 PLN uzyskało pozytywną ocenę, 3 projekty wycofały się z dofinansowania. 5 projektów nie spełniło kryteriów wyboru projektów i nie zakwalifikowało się do dofinansowania. Natomiast 5 projektów zostało wycofanych na etapie oceny formalno-merytorycznej.

W dniu 16 maja 2022 r. do Departamentu Wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego (dalej: DW RPO) wpłynęło pismo w sprawie zwiększenia kwoty dofinansowania dla projektu Nr RPKP.06.03.01-04-0028/17 pn. „Budowa przedszkola w miejscowości Płużnica”. Beneficjent Gmina Płużnica zwrócił się z prośbą o rozpatrzenie możliwości zwiększenia dofinansowania z poziomu 24,05% kosztów kwalifikowalnych do poziomu 85% kosztów kwalifikowalnych, tj. z kwoty 2 167 724,99 PLN do 7 662 874,68 PLN. Swoją prośbę Beneficjent uzasadnił wzrostem kosztów kwalifikowalnych po procedurze przetargowej, w wyniku której poziom dofinansowania z EFRR spadł do poziomu 35,57% oraz problemami z wykonawcą. Beneficjent musiał rozwiązać umowę z wykonawcą oraz przeprowadzić procedurę wyłonienia nowego wykonawcy. Ponadto wyższe od planowanych okazało się również koszty wyposażenia. Ostateczny koszt budowy przedszkola wyniósł 9 015 146,69 PLN, co oznacza trzykrotny wzrost kosztów w stosunku do pierwotnych założeń. Na dokończenia projektu Beneficjent Gmina Płużnica zaciągnął kredyt. Skokowy wzrost stóp procentowych oraz cen materiałów i usług budowlanych sprawił, że Beneficjent nie jest w stanie zbilansować kosztów projektu i w związku z powyższym zwrócił się z prośbą o zwiększenia dofinansowania z EFRR.

Po konsultacji z Departamentem Funduszy Europejskich (pismo Departamentu Funduszy Europejskich z dnia 30 czerwca 2022 r. znak sprawy: FE-I.40.6.7.2022) oraz analizie dostępnych środków w ramach Działania 6.3 Inwestycje w infrastrukturę

edukacyjną Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 stwierdzono, że w ramach Działania 6.3 do wykorzystania pozostało 3 121 693,51 PLN (wg stanu na 31 maja 2022 r.). Jednocześnie zgodnie z kryterium C.2.1 Efektywność kosztowa projektu, które podlegało ocenie w ramach konkursu Nr RPKP.06.03.01-IZ.00-04-031/16, maksymalne dofinansowanie w projekcie dotyczącym budowy nowej infrastruktury nie może być większe niż wielokrotność kwoty 40 000,00 PLN, odpowiadającej liczbie planowanych do utworzenia miejsc opieki nad dziećmi w wieku przedszkolnym. Beneficjent Gmina Płużnica przewidział utworzenie 100 takich miejsc w ramach projektu, dlatego dla przedmiotowego projektu możliwe jest zwiększenie dofinansowania z EFRR maksymalnie do kwoty 4 000 000,00 PLN, tj. o kwotę 1 832 275,01 PLN. W związku z powyższym pismami z dnia 12 lipca 2022 r., znak: WP-II-C.433.6.23.2017 oraz z dnia 27 lutego 2023 r. i 3 kwietnia 2023 r., znak: WP-II-C.433.6.83.2017 Wydział Wdrażania Projektów EFRR zwrócił się z prośbą do Wydziału Wyboru Projektów EFRR o podjęcie dalszych czynności proceduralnych, mających na celu zwiększenie dofinansowania do 4 000 000,00 PLN ze środków EFRR dla ww. Beneficjenta.

W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął decyzję o zwiększeniu alokacji dla konkursu Nr RPKP.06.03.01-IZ.00-04-031/16 o kwotę 517 025,57 PLN środków pochodzących z EFRR, tj. z kwoty 22 130 500,00 PLN do kwoty 22 647 525,57 PLN. Dla projektu Nr RPKP.06.03.01-04-0028/17 pn. „Budowa przedszkola w miejscowości Płużnica” zostaje zwiększone dofinansowanie z EFRR z kwoty 2 167 724,99 PLN do kwoty 4 000 000,00 PLN.

Reasumując, w ramach oceny formalno-merytorycznej 21 projektów, na kwotę dofinansowania z EFRR w wysokości 22 647 525,57 PLN, uzyskało pozytywną ocenę, 3 projekty wycofały się z dofinansowania przed podpisaniem umowy. Ponadto 5 projektów nie spełniło kryteriów wyboru projektów i nie zakwalifikowało się do dofinansowania, 5 projektów zostało wycofanych na etapie oceny formalno-merytorycznej.

Wnioski, które zostały pozytywnie oraz negatywnie ocenione na etapie oceny formalno-merytorycznej oraz wnioski wycofane z konkursu, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy z ocenionymi projektami w ramach Osi Priorytetowej 6 Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry Działania 6.3 Inwestycje w infrastrukturę edukacyjną, Poddziałania 6.3.1 Inwestycje w infrastrukturę przedszkolną Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, w ramach konkursu na projekty zintegrowane Nr RPKP.06.03.01-IZ.00-04-031/16 i Nr RPKP.10.02.01-IZ.00-04-032/16 oraz o zwiększeniu alokacji w ramach konkursu Nr RPKP.06.03.01-IZ.00-04-031/16 o kwotę 517 025,57 PLN środków pochodzących z EFRR.