

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rogóżno na lata 2023-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i poz. 572) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Rogóżno na lata 2023-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Krzysztofa Polesiaka Wójta Gminy Rogóżno, pismem z dnia z dnia 21 marca 2023 r., znak: RO.061.4.2023, projektu *Strategii rozwoju gminy Rogóżno na lata 2023-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego*

województwa kujawsko-pomorskiego oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rogóźno na lata 2021-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rogóźno na lata 2023-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) uwaga ogólna:**

- brak przedstawienia modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy na jednym syntetycznym załączniku graficznym, dzięki czemu możliwe byłoby uwzględnienie właściwych relacji przestrzennych pomiędzy różnymi elementami modelu, w tym zwłaszcza dostrzeżenie terytorialnej koncentracji zagadnień, względnie ujawnienie potencjalnych kolizji pomiędzy nimi. Z tego powodu nie jest właściwe przedstawianie modelu na odrębnych rysunkach tematycznych 1-8, dotyczących poszczególnych zagadnień (np. obszary cenne przyrodniczo i krajobrazowo na terenie gminy Rogóźno, sieć komunikacyjna w gminie Rogóźno), choć mogą one być zamieszczone dodatkowo (oprócz rysunku modelu, dla czytelniejszego przedstawienia danego zagadnienia). W celu zachowania zgodności z ustaleniami *Strategii*, model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinien zawierać takie zagadnienia jak: zasięg obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo wraz z podaniem nazw własnych wymaganych form ochrony przyrody, określenie siedziby gminy w hierarchii sieci osadniczej województwa, elementy infrastruktury transportowej obsługujące i planowane do obsługiwania kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa wraz z podaniem ich numeracji i relacji, przebieg dróg wojewódzkich wraz z numeracją, kategorię do jakiej zaklasyfikowano gminę w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*, przynależność do Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym, wskazanie poziomów do których przynależy gmina w ramach *Założeń polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego* oraz projekty kluczowe *Strategii* planowane do realizacji na terenie gminy,

**2) w zakresie systemu transportowego:**

- brak przedstawienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy planowanych przebiegów drogi ekspresowej S5 oraz linii kolejowej nr 5 (CPK),
- brak przedstawienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy prawidłowego przebiegu drogi wojewódzkiej nr 535,
- brak wskazania w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji nt. drogi wojewódzkiej nr 535, która przebiega przez teren gminy,

**3) w zakresie polityki terytorialnej:**

- informacja w zakresie *Założeń polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego* na str. 21 projektu strategii rozwoju gminy jest niewłaściwa. Wskazano błędnie, że „Biorąc pod uwagę poziomy polityki terytorialnej oraz obszary jej prowadzenia w województwie kujawsko-pomorskim gmina

Rogóżno została zakwalifikowana: do obszarów negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej ze względu na niski poziom rozwoju społecznego i niski poziom przedsiębiorczości oraz do obszarów peryferyjności transportowej.” Właściwa jest tylko informacja, że „Biorąc pod uwagę poziomy polityki terytorialnej oraz obszary jej prowadzenia w województwie kujawsko-pomorskim gmina Rogóżno została zakwalifikowana: do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Grudziądza (MOF Grudziądza) – III poziom związany z miastami średnimi i obszarami powiązаны z nimi funkcjonalnie oraz do Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej Grudziądza (OPPT Grudziądza) – IV poziom związany z miastami powiatowymi i obszarami powiązаны z nimi funkcjonalnie.” Informacja nt. *Założeń polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego* powinna zostać także zamieszczona w informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,

**4) w zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie regionalnym i krajowym:**

- informacje w zakresie przynależności gminy Rogóżno do OSI są niespójne. Na str. 30-31 nie wskazano, że gmina Rogóżno przynależy do OSI obszarów peryferyjności transportowej. Natomiast na str. 21 nie wskazano, że gmina przynależy do określonych OSI, gdyż użyto nieprawidłowych/niepełnych sformułowań „Biorąc pod uwagę poziomy polityki terytorialnej oraz obszary jej prowadzenia w województwie kujawsko-pomorskim gmina Rogóżno została zakwalifikowana: Do obszarów negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej ze względu na niski poziom rozwoju społecznego i niski poziom przedsiębiorczości, Do obszarów peryferyjności transportowej (...)” Zaleca się wskazanie informacji na temat przynależności gminy Rogóżno do określonych OSI w jednym miejscu. Ponadto niezbędne jest dokonanie rozróżnienia do jakich OSI na poziomie regionalnym i na poziomie krajowym przynależy gmina oraz stosowanie nazw OSI przyjętych w tabeli 8 *Strategii* (str. 218-219). Informacja nt. przynależności do OSI we wskazanym wyżej uporządkowany sposób powinna zostać także zamieszczona w informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Rogóżno na lata 2023-2030*, zwraca się uwagę, że:

- 1) zagadnienia dotyczące modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, wynikające ze strategii rozwoju województwa powinny zostać uwzględnione w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Rogóżno. Obecne zapisy są niejasne – zostały zawarte w rozdziale 4 *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej* (ale z nazwy rozdziału nie wiadomo jakiej jednostki terytorialnej ten model dotyczy) w podrozdziale 4.1. *Kluczowe uwarunkowania rozwoju gminy Rogóżno* i jednocześnie poza rozdziałem 4.2 *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Rogóżno*,
- 2) na str. 19 projektu strategii rozwoju gminy wskazano, że: „Znaczenie dla rozwoju gminy Rogóżno ma także inna sieć transportowa, niewymieniona w „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego:
  - Droga krajowa nr 16 prowadząca na Warmię i Mazury oraz Kaliningrad i Kraje Nadbałtyckie,
  - Droga krajowa nr 55 prowadząca z Grudziądza do portów w Trójmieście,

– Linia kolejowa nr 207 relacji Toruń – Grudziądz – Malbork.”

Należy zwrócić uwagę, że wskazana powyżej informacja wymaga korekty, gdyż linia kolejowa nr 207 nie została wskazana w strategii rozwoju województwa jako „infrastruktura transportowa obsługująca kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego”, ale zaplanowano projekt dot. przebudowy linii kolejowej nr 207, który został wskazany w *Strategii* pod numerem 460,

- 3) na str. 20 projektu strategii rozwoju gminy wskazano, że „Zgodnie ze „Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego” w zakresie rozwoju przestrzeni inwestycyjnych gmina Rogóźno została wskazana jako jednostka wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym.” Zaleca się doprecyzowanie zapisu na: „Zgodnie ze „Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego” gmina Rogóźno została wskazana jako gmina wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym w ramach *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*”,
- 4) obecnie w legendzie przy rysunku 4 wskazano „Gmina wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym” bez wskazania w ramach czego została wyróżniona ta kategoria gmin. Na poprawionym rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w informacji tekstowej legendy należy doprecyzować zapis wskazując, że „gmina Rogóźno została zaliczona do gmin wymagających wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*”,
- 5) na str. 30 projektu strategii rozwoju gminy wskazano, że „Na terenie gminy Rogóźno nie planuje się wyznaczenia OSI na poziomie lokalnym. Są one obowiązkowo wyznaczane na poziomie regionalnym przez samorząd województwa.” OSI na poziomie regionalnym nie są wyznaczane obowiązkowo tylko fakultatywnie. W strategii rozwoju województwa obowiązkowo są uwzględniane OSI odnoszące się do województwa, wskazane w średniookresowej strategii rozwoju kraju,
- 6) zaleca się podział projektów kluczowych *Strategii*, wskazanych na str. 23-24 projektu strategii rozwoju gminy na takie, które będą realizowane bezpośrednio na terenie gminy Rogóźno oraz na projekty realizowane na poziomie miasta powiatowego Grudziądza, które będą oddziaływały na gminę Rogóźno,
- 7) zaleca się wskazanie projektów kluczowych *Strategii*, realizowanych bezpośrednio na terenie gminy Rogóźno na rysunku struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. Powyższe *Wytyczne* mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.