

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez firmę Pomorska Grupa Konsultingowa S.A., działającą na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Panią Magdalenę Korpola-Komorowską Wójta Gminy Włocławek, pismem z dnia z dnia 24 lutego 2023 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu transportowego:

- a) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (str. 39) błędnie wskazano drogę wojewódzką nr 317 jako kluczową dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 zawarty w *Strategii*),
- b) brak wskazania w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy relacji autostrady A1, MDW E40, jako infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego (tab. 3 i opis na str. 116-118 *Strategii*),
- c) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w tabeli na str. 40 w zakresie zagadnień dotyczących powiązań infrastrukturalnych błędnie wskazano, że na terenie gminy Włocławek zlokalizowany będzie port multimodalny. Ponadto doprecyzowania wymaga zapis dotyczący realizacji nowych przepraw mostowych przez Wisłę – czy dotyczy on miasta czy gminy Włocławek,

2) W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji określonych w *Strategii* oraz właściwego ich uwzględnienia w polityce lokalnej:

- a) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (str. 48) zamieszczono błędną informację o przynależności gminy do „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą”,
- b) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w rozdziale IV. „Plan strategiczny”, podrozdziale 2. „Obszary strategicznej interwencji” (str. 15) nie uwzględniono informacji o przynależności gminy do OSI „Miejski obszar funkcjonalny Włocławka”. Informacja ta znajduje się natomiast w innym rozdziale V. „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej w gminie Włocławek” (str. 38). Cały dokument strategii wymaga uporządkowania w tym zakresie,

3) W zakresie projektów kluczowych:

- a) w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w części opisowej modelu wskazano projekt kluczowy, który nie jest planowany do realizacji na terenie gminy Włocławek: 447. „Budowa obwodnic miejscowości na drogach krajowych i wojewódzkich”.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021 - 2030*, wskazuje się, że:

- 1) mapa modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy jest mało czytelna (oznaczenia niektórych kategorii zagadnień zasłaniają inne zagadnienia np. część obszaru Natura 2000 Żwirownia Skoki jest przysłonięta przez złoża kopalin oraz

- zwarte obszary zabudowane; nazwy rezerwatów zamieszczone na mapie modelu są trudne do odczytania),
- 2) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy na str. 40 w części tabeli dotyczącej powiązań infrastrukturalnych, w pkt 5 jest literówka (jest: droga wojewódzka nr 265 – **drogi** o kluczowym znaczeniu dla spójności województwa, a powinno być: droga wojewódzka nr 265 – **droga** o kluczowym znaczeniu dla spójności województwa),
 - 3) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy na str. 39 należy poprawić nieprawdziwe zdanie, które obecnie brzmi: „W okolicy gminy Włocławek planuje się budowę linii kolejowej dużych prędkości w ramach „Szprychy nr 1” oraz przebudowę linii kolejowej nr 353”. Linia kolejowa nr 353 nie przebiega w rejonie gminy Włocławek.
 - 4) odnosząc się do CPK sugeruje się uwzględnienie najbardziej aktualnego stanu prac projektowych zgodnie, z którym przez teren gminy Włocławek nie będzie przebiegać linia KDP CPK łącząca Centralny Port Komunikacyjny z Trójmiastem. Nie można jednak wykluczyć, że przez teren gminy Włocławek przebiegać będzie odcinek łączący tę linię z linią kolejową nr 18. Dlatego też za zasadne uważa się jedynie zasygnalizowanie w części opisowej modelu informacji, że na terenie gminy mogą być realizowane przedsięwzięcia związane z CPK, jednak bez wskazywania wariantów ich przebiegu na rysunku modelu.
 - 5) w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w zakresie polityki terytorialnej wpisana jest nieprawidłowa nazwa MOF, do którego przynależy gmina Włocławek (jest: MOF Włocławek, a powinno być: MOF Włocławka). Ponadto w części opisowej modelu (str. 38) jest literówka (jest: OOPT, a powinno być: OPPT).

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. Powyższe *Wytyczne* mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.