

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy wszystkich ocenionych projektów oraz zwiększenia alokacji z kwoty 99 224 243,80 PLN do kwoty 100 182 900,39 PLN w konkursie Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-233/18 ogłoszonym w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, Schemat: Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej poprzez dostosowanie obiektów do pełnienia funkcji na rzecz kultury oraz infrastruktury uzdrowskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r. s.320 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r.),
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119/1 z 4.05.2016 r.), dalej: RODO,
- 4) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431), dalej: ustawa wdrożeniowa,
- 5) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) zwana dalej: ustawa o finansach publicznych,
- 6) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018r. poz.799 z późn. zm.),
- 7) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018r. poz. 1614 z późn. zm.),
- 8) Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017r. poz. 1566 z późn. zm.),
- 9) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257z późn. zm.), dalej: Kpa (w zakresie sposobu obliczania terminów i wyłączeń pracowników),
- 10) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017r. poz. 1481 z późn. zm.), dalej: Prawo pocztowe,
- 11) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r.,poz.362),
- 12) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.), dalej: OOS,

- 13) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202), dalej: Prawo budowlane,
- 14) Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1000 z późn. zm.),
- 15) Akty prawne regulujące zasady udzielania pomocy publicznej/pomocy de minimis wskazane w pkt 3 niniejszego Rozdziału „Pomoc publiczna”.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 18 września 2018 r. ogłoszono nabór wniosków o dofinansowanie w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, Schemat: Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej poprzez dostosowanie obiektów do pełnienia funkcji na rzecz kultury oraz infrastruktury uzdrowskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko - Pomorskiego na lata 2014 – 2020. Nabór wniosków trwał od 22 października 2018 r. do dnia 5 listopada 2018 r. Konkurs ma charakter zamknięty.

Wielkość środków przewidziana na konkurs nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-233/18 wyniosła 50 530 260,00 PLN. W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęło 13 wniosków o dofinansowanie projektu. Łączna wartość wnioskowanej kwoty dofinansowania z EFRR wyniosła 107 454 536,75 PLN.

W ramach przedmiotowego konkursu wszystkie wnioski przeszły etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek i zostały przekazane do etapu oceny formalno-merytorycznej. W wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów 11 wniosków uzyskało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną na łączną kwotę wnioskowanego dofinansowania wynoszącą 96 476 790,31 PLN. Wnioski które otrzymały pozytywną ocenę formalno-merytoryczną spełniły kryteria formalne, merytoryczne – ogólne i merytoryczne szczegółowe - dostępowe i punktowe w ramach kryteriów oceny przyjętych Uchwałą Nr 79/2018 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 29 sierpnia 2018 r. Natomiast 2 wnioski o dofinansowanie projektu złożone przez Wnioskodawcę Sanatorium Uzdrowskie „Łączność” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (projekt pn. „Budowa sanatorium uzdrowskiego z wewnętrznym basenem uzdrowskim wraz ze zmianą sposobu użytkowania istniejącego obiektu wpisanego do ewidencji zabytków i jego przebudową z rozbiórką wybranych obiektów budowlanych i elementów infrastruktury oraz z zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną zewnętrzną i wewnętrzną”) oraz Wnioskodawcę Chorągiew Kujawsko-Pomorska Związku Harcerstwa Polskiego (projekt pn. „Rozbudowa i modernizacja infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej Chorągwi Kujawsko-Pomorskiej ZHP w Ośrodku w Białej w Gminie Tuchola”) nie spełniły kryteriów wyboru projektów i nie zakwalifikowały się do dofinansowania.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 12/492/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 marca 2018 r. (z późn. zm.) w przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania pozytywnie ocenionych projektów, decyzję o dofinansowaniu konkretnych

projektów podejmuje Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego na podstawie rankingu projektów powstałego po ocenie formalno-merytorycznej. Łączna kwota dofinansowania z EFRR dla 11 pozytywnie ocenionych wniosków wynosi 96 476 790,31 PLN, natomiast alokacja przewidziana na przedmiotowy konkurs wynosi 50 530 260,00 PLN.

W związku z niewystarczającą alokacją, zostało przeprowadzone rankingowanie. W wyniku przeprowadzenia rankingu 5 Wnioskodawców otrzymało dofinansowanie. 3 pierwszych Wnioskodawców z listy rankingowej zgodnie z załącznikiem do uchwały Nr 15/632/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 kwietnia 2019 r. otrzymało dofinansowanie w pełnej wysokości. Natomiast dwóch kolejnych Wnioskodawców z jednakową liczbą punktów otrzymało obniżone dofinansowanie ze względu na wyczerpanie alokacji tj. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe BON-TON (projekt pn. „Rewitalizacja zabytkowego teatru, funkcjonującego nad Starym Kanałem Bydgoskim w latach 1882-1910 – etap I”) z kwoty 3 843 707,59 PLN do kwoty 1 655 822,4 PLN oraz Gmina - Miasto Grudziądz (projekt pn. „Dostosowanie grudziądzkich spichlerzy do pełnienia funkcji na rzecz kultury”) z kwoty 9 034 581,21 PLN do kwoty 3 891 987,50 PLN. Powyższe podyktowane jest jednakową liczbą punktów (58 pkt), zgodnie z zapisami załącznika nr 1 do Systemu oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, „Ze względu na zasadę równego traktowania wnioskodawców wybór projektów musi objąć projekty, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu”, otrzymują proporcjonalnie obniżone dofinansowanie ze względu na wyczerpanie dostępnej w ramach konkursu alokacji.

Reasumując, w wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów 11 wniosków na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 96 476 790,31 PLN uzyskało pozytywną ocenę formalno – merytoryczną. 5 wniosków otrzymało dofinansowanie, 6 wniosków spełniło kryteria wyboru projektów, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji, 2 wnioski nie spełniły kryteriów wyboru projektów.

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-233/18 w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, Schemat: Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej poprzez dostosowanie obiektów do pełnienia funkcji na rzecz kultury oraz infrastruktury uzdrowiskowej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (Załącznik Nr 2 do uchwały 42/2040/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 30 października 2018 r.) dla projektów z listy rezerwowej, mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie), według stanu na dzień zakończenia procedury odwoławczej. Z ww. puli środków dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektów umieszczonych na ostatnich pozycjach listy rankingowej w stosunku do których uruchomiono niepełne dofinansowanie. Departament Wdrażania RPO raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach.

W związku z powyższym uchwałą Nr 15/632/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 kwietnia 2019 r. przyznano dofinansowanie dla 5 projektów (w tym 2 projekty z obniżonym dofinansowaniem) w wysokości 50 530 260,00 PLN, 6 projektów znalazło się na liście rezerwowej (w tym 2 projekty z równą liczbą punktów) a 2 projekty otrzymały ocenę negatywną.

Po podjęciu przedmiotowej uchwały pojawiła się konieczność podjęcia uchwały zmieniającej. Na etapie rankingowania w przypadku 2 Wnioskodawców, tj. Toruńskie Wodociągi Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością oraz Województwo Kujawsko-Pomorskie przyznano jednakową liczbę punktów. Zgodnie z Regulaminem pracy Komisji Oceny Projektów w przypadku dwóch lub więcej projektów o równej ogólnej liczbie punktów, miejsce na liście przyznawane jest według numeru wniosku (tj. wyższe miejsce na liście zajmie wniosek z niższym numerem). W związku z powyższym uchwałą Nr 18/736/19 z dnia 10 maja 2019 r. dokonano korekty na liście rezerwowej polegającej na umieszczeniu projektu Nr RPKP.06.05.00-04-0009/18 Wnioskodawcy Toruńskie Wodociągi Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością na liście rezerwowej w ramach liczby porządkowej 5, a projekt Nr RPKP.06.05.00-04-0010/18 Wnioskodawcy Województwo Kujawsko-Pomorskie w ramach liczby porządkowej 6. Dodatkowo dodano w ramach załącznika kolumnę wskazującą pozycję danego projektu na liście rankingowej.

Pismem z dnia 24 września 2019 r. Departament Funduszy Europejskich wskazał, iż Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym proponuje dokontraktować kwotę dodatkowych środków dla projektów, dla których przewidziano obniżoną wartość dofinansowania ze środków EFRR w ramach konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-233/18.

W związku z powyższym Zarząd Województwa zwiększył alokację w przedmiotowym konkursie w wysokości 7 330 478,90 PLN, tj. z kwoty 50 530 260,00 PLN do kwoty 57 860 738,90 PLN. Z ww. puli środków w pierwszej kolejności uzupełniono dofinansowanie projektów umieszczonych na ostatnich pozycjach listy rankingowej w stosunku do których uruchomiono niepełne dofinansowanie, tj. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe BON-TON (projekt pn. „Rewitalizacja zabytkowego teatru, funkcjonującego nad Starym Kanałem Bydgoskim w latach 1882-1910 – etap I”) z kwoty 1 655 822,40 PLN do kwoty 3 843 707,59 PLN (tj. o kwotę 2 187 885,19 PLN) oraz Gmina - Miasto Grudziądz (projekt pn. „Dostosowanie grudziądzkich spichlerzy do pełnienia funkcji na rzecz kultury”) z kwoty 3 891 987,50 PLN do kwoty 9 034 581,21 PLN (tj. o kwotę 5 142 593,71 PLN).

W związku z powyższym uchwałą Nr 37/1700/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 września 2019 r. przyznano dofinansowanie dla 5 projektów w wysokości 57 860 738,90 PLN, 6 projektów znalazło się na liście rezerwowej (w tym 2 projekty z równą liczbą punktów) a 2 projekty otrzymały ocenę negatywną.

Zgodnie z Decyzją Wykonawczą Komisji Europejskiej z dnia 30 stycznia 2020 r. zatwierdzającą zmiany Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, w ramach renegeocjacji przesunięte zostały środki na działanie 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, w celu zabezpieczenia środków na listy rezerwowe dla projektów z konkursów przeprowadzonych w ramach działania 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu.

W związku z powyższym Zarząd Województwa zwiększa alokację w przedmiotowym konkursie w wysokości 38 616 051,41 PLN, tj. z kwoty 57 860 738,90 PLN do kwoty 96 476 790,31 PLN.

Zgodnie z Uchwałą Nr 4/147/20 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5 lutego 2020 r., 11 wniosków o dofinansowanie projektu uzyskało dofinansowanie z EFRR na kwotę 96 476 790,31 PLN, natomiast 2 wnioski nie spełniły kryteriów wyboru projektów i nie kwalifikują się do dofinansowania.

W związku ze wzrostem kosztów kwalifikowalnych związanych z robotami budowlanymi realizowanego projektu pn. „Rozwój działalności kulturalnej, edukacji artystycznej oraz archiwum Centrum Sztuki Współczesnej w Toruniu – rozbudowa wraz z zakupem sprzętu i wyposażenia” w dniu 5 października 2022 r. Beneficjent Centrum Sztuki Współczesnej „Znaki Czasu” w Toruniu zwrócił się pismem z prośbą o zwiększenie kwoty dofinansowania ze środków EFRR do kwoty 13 878 534,18 PLN.

Po analizie dostępności środków w ramach Działania 6.5 RPO WK-P na lata 2014-2020, Departament Funduszy Europejskich pismem znak FE-I.432.13.23.2021 z dnia 23 listopada 2022 r. wyraził zgodę na zwiększenie dofinansowania z EFRR dla ww. projektu do kwoty 13 878 534,18 PLN i tym samym zwiększenie alokacji dla konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-233/18.

W związku z powyższym Wydział Wdrażania Projektów EFRR pismem z dnia 19 grudnia 2022 r., znak: WR-VI-D.433.6.1.2021 zwrócił się z prośbą do Wydziału Wyboru Projektów EFRR o zwiększenie wartości dofinansowania do wysokości 13 799 630,85 PLN ze środków EFRR, projektu Beneficjenta Centrum Sztuki Współczesnej „Znaki Czasu” w Toruniu nr RPKP.06.05.00-04-0001/18 pn. „Rozwój działalności kulturalnej, edukacji artystycznej oraz archiwum Centrum Sztuki Współczesnej w Toruniu – rozbudowa wraz z zakupem sprzętu i wyposażenia”.

Zgodnie z Uchwałą Nr 51/2059/22 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 grudnia 2022 r., Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął decyzję o zwiększeniu alokacji dla konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-233/18 z kwoty 96 476 790,31 PLN do kwoty 99 224 243,80 PLN. W ramach przedmiotowego naboru 11 wniosków o dofinansowanie projektu uzyskało dofinansowanie z EFRR na kwotę 99 224 243,80 PLN, natomiast 2 wnioski nie spełniły kryteriów wyboru projektów i nie kwalifikują się do dofinansowania.

W dniu 7 grudnia 2022 r. (data wpływu do Kancelarii Urzędu Marszałkowskiego 19 grudnia 2022 r.) oraz w dniu 20 grudnia 2022 r. (wpływ w systemie SL2014) Beneficjent Gmina - Miasto Grudziądz zwrócił się z wnioskiem o zwiększenie wartości kosztów kwalifikowalnych i dofinansowania z EFRR dla projektu Nr RPKP.06.05.00-04-0007/18 pn. „Dostosowanie grudziądzkich spichlerzy do pełnienia funkcji na rzecz kultury”. Beneficjent uzasadnił swoją prośbę faktycznym wzrostem wydatków związanych z zakupem wyposażenia, który wynika z wielu aspektów niezależnych od Beneficjenta, jak: obecna sytuacja gospodarczo-finansowa, działania wojenne w Ukrainie, trudna sytuacja panująca po epidemii koronawirusa Sars-COV-2.

Po analizie dostępności środków w ramach Działania 6.5 RPO WK-P na lata 2014-2020, Departament Funduszy Europejskich pismem z dnia 23 stycznia 2023 r., znak: FE-I.432.13.1.2023 wyraził zgodę na zwiększenie dofinansowania z EFRR dla ww. projektu do kwoty 9 993 237,80 PLN i tym samym zwiększenie alokacji dla konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-233/18.

W związku z powyższym Wydział Wdrażania Projektów EFRR pismem z dnia 25 stycznia 2023 r., znak: WR-VI-D.433.6.1.2021 zwrócił się z prośbą do Wydziału Wyboru Projektów EFRR o zwiększenie wartości dofinansowania do wysokości 9 993 237,80 PLN ze środków EFRR dla projektu nr RPKP.06.05.00-04-0007/18 pn. „Dostosowanie grudziądzkich spichlerzy do pełnienia funkcji na rzecz kultury” Beneficjenta Gmina - Miasto Grudziądz.

W związku z występowaniem pomocy publicznej, ww. projekt podlegał weryfikacji w zakresie zgodności z kryteriami wyboru projektów, stanowiącymi załącznik do Uchwały Nr 79/2018 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 z dnia 29 sierpnia 2018 r. i uzyskał ocenę pozytywną umożliwiającą zwiększenie dofinansowania z EFRR.

Niniejszą uchwałą Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął decyzję o zwiększeniu alokacji dla konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-233/18 z kwoty 99 224 243,80 PLN do kwoty 100 182 900,39 PLN oraz zatwierdził zwiększenie dofinansowania z EFRR dla projektu nr RPKP.06.05.00-04-0007/18.

Reasumując w ramach konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-233/18 11 wniosków o dofinansowanie projektów uzyskało dofinansowanie z EFRR na kwotę 100 182 900,39 PLN,

natomiast 2 wnioski nie spełniły kryteriów wyboru projektów i nie kwalifikują się do dofinansowania.

Wnioski, które zostały pozytywnie ocenione na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy ocenionych projektów i zwiększeniu dofinansowania ze środków EFRR dla projektu Nr RPKP.06.05.00-04-0007/18 w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, Schemat: Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej poprzez dostosowanie obiektów do pełnienia funkcji na rzecz kultury oraz infrastruktury uzdrowiskowej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.