

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji

Dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.) dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) w myśl art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych;
- 2) art. 35 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100, z późn. zm.), stanowi, że do zadań samorządu województwa realizowanych w ramach ustawy, należy dofinansowanie robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.) dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów;
- 3) § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie określenia zadań samorządu województwa, które mogą być dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 937) wskazuje, że podstawę dofinansowania robót stanowi umowa zawarta przez marszałka województwa z wnioskodawcą.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Projekt uchwały nie podlega konsultacjom/uzgodnieniom.

4. Uzasadnienie merytoryczne

Do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu do 30 listopada 2022 r. wpłynęło **13** wniosków na dofinansowanie ze środków PFRON robót budowlanych dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki. Wykaz wszystkich złożonych wniosków stanowi **załącznik nr 1 do uzasadnienia uchwały**. Spośród złożonych wniosków, **9** Wnioskodawców spełnia kryteria określone w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie określania zadań samorządu województwa, które mogą być dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 937). W **załączniku nr 2 do uzasadnienia uchwały** przedstawiono treść uchybień, ze względu na które **4** spośród wszystkich złożonych wniosków pozostawiono bez rozpatrzenia.

W związku z uchwałą Nr LI/695/22 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie określenia zadań Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego finansowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2023 roku oraz uchwałą Nr 10/357/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 marca 2023 r. w sprawie podziału środków przyznanych przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych do wykorzystania w 2023 r., **przyznaje się** dofinansowanie do robót budowlanych dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem

rozbiórki tych obiektów w 2023 r. Wnioskodawcom wymienionym w **załączniku nr 1** do niniejszej uchwały.

Przyznając dofinansowania brano pod uwagę:

- liczbę osób niepełnosprawnych, które korzystać będą z efektów realizacji zadania, szczególnie wśród dzieci i młodzieży niepełnosprawnej,
- efekty realizacji zadania, które umożliwią osobom niepełnosprawnym zamieszkującym obszary wiejskie i małe miejscowości osiągnięcie najwyższego poziomu ich funkcjonowania, jakości życia i integracji społecznej,
- limit środków PFRON przeznaczony na realizację zadania dofinansowania robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.) dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów.

Z podmiotami, którym przyznaje się dofinansowanie zostanie zawarta umowa, określająca m.in. konieczność rozpoczęcia działalności w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia zakończenia robót oraz zachowania przeznaczenia obiektu na cele związane z działalnością w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych przez okres 5 lat od dnia zakończenia robót budowlanych. W umowie zastrzeżony będzie obowiązek zwrotu dofinansowania w przypadku nierozpoczęcia działalności w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych w terminie 6 miesięcy lub stwierdzenia zmiany przeznaczenia obiektu przed upływem 5 lat od dnia zakończenia robót.

Wnioskodawca wymieniony w **poz. 1 załącznika nr 2** do niniejszej uchwały, tj. **Fundacja „NOVUS GENESIS**, zamierza przeprowadzić **inwestycję wieloletnią, którą zaplanowano na lata 2023-2024**. Zgodnie z § 9 ust. 2b rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie określenia zadań samorządu województwa, które mogą być dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 937), zawarcie umowy na okres dłuższy niż 1 rok budżetowy wymaga zgody sejmiku województwa w postaci uchwały. Ze względu na powyższe oraz biorąc pod uwagę spełnienie przez omawianego Wnioskodawcę kryteriów wskazanych w ww. rozporządzeniu, przyznanie dofinansowania może nastąpić po wyrażeniu przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego zgody w powyższym zakresie.

W przypadku **Fundacji „NOVUS GENESIS”**, kwota dofinansowania na **2024 r.** będzie mogła być przyznana po podjęciu przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwały określającej zadania Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego finansowane ze środków PFRON na 2024 r. oraz podjęciu przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwały w sprawie podziału środków przyznanych przez PFRON do wykorzystania w 2024 r. Planowane jest dofinansowanie ze środków PFRON dla omawianego Wnioskodawcy odpowiednio w kwotach: **2023 r. - 898.515,00 zł, 2024 r. - 1.500.000,00 zł**. Pozostałe źródło finansowania inwestycji stanowić będą środki EFRR i środki budżetu państwa pozyskane przez Wnioskodawcę ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz środki własne.

W przypadku Wnioskodawców wymienionych w **poz. 1, 5, 7 i 8 załącznika nr 1** do niniejszej uchwały, będących „przedsiębiorcami”, tj. **„SOLANKI” Uzdrowisko Inowrocław Sp. z o.o., Centrum Dofinansowania EUROEXPERT Sławomir Zdziarski, Polski Związek Niewidomych oraz Wyższa Szkoła Gospodarki w Bydgoszczy** pomoc w postaci dofinansowania zadania udzielana będzie w ramach pomocy de minimis. Z informacji przedstawionych przez „SOLANKI” Uzdrowisko Inowrocław Sp. z o.o. wynika, że na dzień złożenia wniosku o dofinansowanie robót, w latach podatkowych 2020-2022 Wnioskodawca otrzymał pomoc de minimis w łącznej wysokości **6.405,06 euro**. Drugi z Wnioskodawców, tj. Centrum Dofinansowania EUROEXPERT Sławomir Zdziarski w latach

podatkowych 2020-2022 **nie otrzymał** pomoc de minimis. Trzeci z Wnioskodawców, tj. Polski Związek Niewidomych w latach podatkowych 2020-2022 otrzymał pomoc de minimis w łącznej wysokości **75.218,22 euro**. Czwarty z Wnioskodawców, tj. Wyższa Szkoła Gospodarki w Bydgoszczy w latach podatkowych 2020-2022 otrzymał pomoc de minimis w łącznej wysokości **127.393,86 euro**.

W analizowanym okresie wyżej wymienieni Wnioskodawcy nie otrzymali pomocy innej niż de minimis dotyczącej tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą oraz na dany projekt inwestycyjny, z którym związana jest pomoc de minimis. Przyznanie dofinansowania ze środków PFRON w ramach robót budowlanych nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego limitu pomocy de minimis, ustalonego na poziomie 200 tys. euro w okresie trzech lat obrotowych. Zgodnie z § 9 ust. 4 omawianego wcześniej rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r., przed zawarciem umowy, Wnioskodawcy będący „przedsiębiorcami” zobowiązani będą przedstawić zaktualizowaną informację o pomocy de minimis lub innej pomocy publicznej przeznaczanej na te same koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą otrzymane po złożeniu wniosku o dofinansowanie robót.

W przypadku Wnioskodawcy wymienionego w **poz. 6** załącznika nr 1 do niniejszej uchwały, tj. **Regionalnego Ośrodka Edukacji Ekologicznej w Przysieku Sp. z o.o.**, pomoc w postaci dofinansowania nie została zakwalifikowana jako pomoc de minimis. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej konsekwentnie definiuje przedsiębiorstwa jako podmioty prowadzące działalność gospodarczą, bez względu na ich status prawny i sposób ich finansowania. Zatem zakwalifikowanie określonego podmiotu jako przedsiębiorstwa zależy całkowicie od charakteru jego działalności. Zgodnie ze wskazówkami popartymi orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, status podmiotu na podstawie prawa krajowego nie jest decydujący. Klasyfikacja podmiotu jako przedsiębiorstwa zawsze odnosi się do konkretnej działalności. **Podmiot prowadzący jednocześnie działalność gospodarczą i działalność o charakterze niegospodarczym powinien być traktowany jako przedsiębiorstwo jedynie w odniesieniu do działalności gospodarczej.** Z informacji przedstawionych przez Regionalny Ośrodek Edukacji Ekologicznej w Przysieku Sp. z o.o. wynika, że w przypadku zadania pn. Modernizacja, przebudowa oraz prace adaptacyjne w Ośrodku Edukacji Ekologicznej Daglezja w Przysieku” przedmiotowe **zadanie będzie miało charakter niegospodarczy**, tj. nie będzie wykorzystywane w celu uzyskiwania przychodów z działalności komercyjnej poza systemem publicznym. W przypadku realizacji powyższej inwestycji Spółka zapewni rachunkowe rozdzielanie obydwu działalności, tak aby uniknąć wykorzystywania dofinansowania otrzymanego na działalność niegospodarczą do finansowania działalności gospodarczej. Nie bez znaczenia dla rozstrzygnięcia kwestii udzielenia Spółce dofinansowania poza reżimem pomocy de minimis jest cel i charakter planowanej do realizacji inwestycji. Na podstawie złożonego przez Wnioskodawcę oświadczenia z dnia 7 marca 2023 r. ustalono, że z powstałej w ramach dofinansowania infrastruktury będą korzystać mieszkańcy gminy, powiatu, regionu, a lokalizacja przedmiotu wniosku nie sprzyja korzystaniu z niego przez osoby z innych państw członkowskich

Mając zatem na względzie powyższe ustalenia oraz planowany zakres inwestycji, dofinansowanie nie stanowi pomocy, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1) i powinno być wyłączone z reżimu pomocy de minimis, gdyż będzie miało charakter czysto społeczny i edukacyjny, a jego efekty będą otwarte dla ogółu społeczeństwa bezpłatnie w trakcie trwania trwałości zadania.

5. Ocena skutków regulacji

Podjęcie niniejszej uchwały nie powoduje zmiany innych uchwał lub zarządzeń.