

UCHWAŁA NR LIII/733/23
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 27 lutego 2023 r.

w sprawie określenia wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego w województwie kujawsko-pomorskim

Na podstawie art. 56a ust 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212 z późn. zm.¹⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Za przeprowadzenie egzaminu państwowego w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego w województwie kujawsko-pomorskim pobiera się opłatę w wysokości:

- 1) 50 zł – za przeprowadzenie części teoretycznej w zakresie uprawnień każdej kategorii prawa jazdy;
- 2) 200 zł – za przeprowadzenie części praktycznej w zakresie uprawnień prawa jazdy kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, C1, D1 lub T, albo uprawnienia do kierowania tramwajem;
- 3) 250 zł – za przeprowadzenie części praktycznej w zakresie uprawnień prawa jazdy kategorii B+E, C1+E, C, C+E, D, D+E lub D1+E.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się dyrektorom wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego w województwie kujawsko-pomorskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Sejmiku

Elżbieta Piniewska

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1997, 2269, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655, 1002 i 2589

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej uchwały jest określenie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego w województwie kujawsko-pomorskim.

2. Podstawa prawna:

Na podstawie art. 56a ustawy z dnia 05 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212 z późn. zm.) sejmik województwa uchwała w drodze uchwały wysokość opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie określenia wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego w województwie kujawsko-pomorskim jest konsekwencją rozwiązań przyjętych w ustawie o zmianie ustawy prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami.

Należy wskazać, że ustawa nowelizująca przepisy wskazanych powyżej ustaw określiła maksymalne stawki opłaty za organizowanie egzaminu państwowego na prawo jazdy na poziomie dotychczasowym tj. obowiązującym przed nowelizacją ustawy o kierujących pojazdami czyli:

50 zł za część teoretyczną egzaminu,

200 zł w zakresie uprawnień prawa jazdy kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, C1, D1 lub T albo uprawnienia do kierowania tramwajem,

250 zł w zakresie uprawnień prawa jazdy kategorii B+E, C1+E, C, C+E, D, D+E lub D1+E.

Pomimo corocznego obowiązku uwzględniania w ich wysokości wskaźnika wzrostu cen towarów i usług ogłaszanego przez GUS, zgodnie z zapisem art. 121 ustawy, opłaty te nie były waloryzowane i pozostawały na niezmiennym poziomie od 2013r. Obecnie zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury obowiązującym na podstawie ustawy o kierujących, do czasu podjęcia odpowiedniej uchwały przez Sejmik Województwa opłaty egzaminacyjne wynoszą:

30 zł - za część teoretyczną

140 zł - za część praktyczną dla prawa jazdy kategorii AM

180 zł - za część praktyczną dla prawa jazdy kategorii A1, A2 lub A

140 zł - za część praktyczną dla prawa jazdy kategorii B

170 zł - za część praktyczną dla prawa jazdy kategorii B1, C1, D1 lub T

200 zł - za część praktyczną egzaminu państwowego dla prawa jazdy kategorii C, D lub B+E

245 zł - za część praktyczną egzaminu państwowego dla prawa jazdy kategorii C1+E, C+E, D1+E lub D+E

125 zł - za część praktyczną egzaminu państwowego przeprowadzanego w celu wydania pozwolenia na kierowanie tramwajem

Na podstawie dostępnych danych przeprowadzona została przez Departament Infrastruktury Drogowej analiza przychodów i kosztów związanych z działalnością operacyjną WORD-ów. Zarząd Województwa zdecydował również o przeprowadzeniu audytu pewnych pozycji kosztowych ośrodków w celu uzyskania dodatkowych informacji pozwalających na głębszą analizę danych w tym także ocenę decyzji finansowych podejmowanych przez dyrektorów WORD-ów.

Raportowane w sprawozdaniach finansowych dane dotyczące przychodów i kosztów oraz wyniki finansowe pokazywały straty. W roku 2020 wynosiły one łącznie 2.978.025 zł, a w 2021 roku 1.434.254 zł. Wstępne wyniki za 2022r wskazują stratę na poziomie 2.705.440 zł. Oczywistym jest brak akceptacji samorządu województwa dla dalszego generowania przez ośrodki tak znacznego, ujemnego wyniku finansowego.

Nowelizacja ustawy prawo o ruchu drogowym i ustawy o kierujących pojazdami uprawnia Sejmik Województwa do określenia wysokości opłat za organizację i przeprowadzenie egzaminów państwowych na prawo jazdy przy uwzględnieniu, zgodnie z art. 56a ust. 2 ustawy o kierujących, kosztów rzeczowych i osobowych ich przeprowadzenia. Zgodnie z art. 119 prawa o ruchu drogowym wojewódzki ośrodek ruchu drogowego jest finansowany w całości z przychodów generowanych z działania operacyjnego, na który składa się przede wszystkim organizacja egzaminów państwowych na prawo jazdy i marginalnie działalność szkoleniowa w zakresie prowadzenia kursów szkoleniowych. Analiza kosztów poniesionych w roku ubiegłym w związku z realizacją w/w aktywności pokazuje brak możliwości dalszego utrzymywania dotychczasowych wysokości opłat egzaminacyjnych. Chcąc pokryć bieżącą stratę finansową wygenerowaną ilością przeprowadzonych egzaminów państwowych oraz znaczny wzrost kosztów ich przeprowadzania (ceny energii, paliwa, wzrost poziomu płac) niezbędnym jest zastosowanie opłat w ich maksymalnych kwotach określonych w ustawie o kierujących. Wprowadzenie opłat w nowej wysokości nie prognozuje, zgodnie z wyliczonymi na podstawie posiadanych danych finansowych, przywrócenia dodatniego wyniku finansowego w 2023 r. ośrodków. Celem wprowadzenia opłat w proponowanych wysokościach jest:

- zmniejszenie lub zatrzymanie generowania straty wynikającej z działalności ośrodków,
- stworzenie przestrzeni finansowej dla dokonania korekty wynagrodzeń pracowników ośrodków,
- przywrócenie możliwości realizowania zadania ośrodka polegającego na działaniach na rzecz BRD w regionie,
- odtworzenia możliwości inwestycyjnych ośrodków.

Podkreślić należy, że brak reakcji Ministra Infrastruktury od 2013 roku w postaci urealnienia poziomu opłat i przeciwdziałania skutkom podnoszących się kosztom organizacji i przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy doprowadziło do zapaści finansowej WORD w 12 województwach. Dużym problemem jest też stała presja na wzrost wynagrodzeń ze strony pracowników ośrodków egzaminowania. Powtarzające się na przestrzeni 2022 roku protesty egzaminatorów w całej Polsce dotyczyły w głównej mierze braku podwyżek we wcześniejszych latach i pauperyzacji zawodu. Należy także pamiętać o konieczności podjęcia przez sejmik województwa dyskusji o warunkach płacowych egzaminatorów. Uśredniony koszt przeprowadzenia jednego egzaminu państwowego spośród wszystkich 82699 przeprowadzonych w 2022 roku przy uwzględnieniu kosztów ogółem poniesionych przez wszystkie WORD-y w 2022 roku to 237 zł. Pomniejszając koszty ogólne o koszty działalności pomocniczej i biorąc pod uwagę koszty rzeczowe i osobowe jest to kwota ok 225 zł. Chcąc stworzyć możliwości finansowe dla dokonania zmian w wynagrodzeniach należy oprzeć przychody o opłaty gwarantujące pokrycie wszystkich kosztów funkcjonowania WORD.

Brak zysków wynikających z działania ośrodków spowodował drastyczne zmniejszenie finansowania działań na rzecz bezpieczeństwa ruchu drogowego w naszym województwie w ostatnich latach. Finansowanie działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego na obszarze województwa, w szczególności na popularyzację zasad ruchu drogowego i podnoszenie kultury jazdy kierowców jest zadaniem realizowanym przez ośrodki egzaminowania, zgodnie z przepisami prawo o ruchu drogowym. Na realizację tego zadania WORD muszą przeznaczać pozostałe wolne środki po sfinansowaniu zadań podstawowych. Obniżone przychody ośrodków zablokowały też możliwość odtworzenia majątku WORD.

Wprowadzenie proponowanych stawek opłat za egzaminy ma umożliwić ośrodkom dostosowanie się do wchodzących w życie w styczniu 2025 roku wymagań prawnych, odnoszących się do posiadania wyposażenia niezbędnego w prowadzonej działalności egzaminacyjnej oraz do zapewnienia odpowiednich warunków związanych z realizowanymi zadaniami egzaminacyjnymi, w szczególności odnoszących się do pojazdów ciężarowych i placów manewrowych.

Proponowana wysokość opłat odnosząca się do poszczególnych kategorii uprawnień do prowadzenia pojazdów ustalona jest w oparciu o przeanalizowane koszty rzeczowe i osobowe ponoszone przez wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego w związku z organizacją egzaminów teoretycznych i praktycznych na prawo jazdy.

Jednocześnie Sejmik Województwa negatywnie odnosi się do propozycji Polskiej Federacji Stowarzyszeń Szkół Kierowców oraz Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców wprowadzenia zróżnicowanej stawki opłaty za egzamin w zależności od tego czy pojazd, na którym przeprowadza się egzamin należy do WORD-u, czy jest podstawiany na wniosek egzaminowanego przez ośrodek szkolenia kierowców.

5. Ocena skutków regulacji:

Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia opłaty w proponowanej wysokości ma zapewnić brak skutków finansowych dla budżetu województwa ponieważ działalność ośrodka jest finansowana w całości przez przychody pochodzące z opłat oraz przywrócić równowagę finansową w realizowaniu zadań w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego w naszym województwie.