

MARSZAŁEK

Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Toruń, dnia 20 grudnia 2022 r.

ŚG-IV.7222.1.29.2022

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.)
- art. 61 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1967 ze zm.),

po rozpatrzeniu

wniosku PGE Energia Ciepła S.A. ul. Złota 59, 00-120 Warszawa, Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz z dnia 30 listopada 2022 r. (data wpływu do organu: 13 grudnia 2022 r.), znak: DOB/TES.02800-07/2022.MB, reprezentowanej przez pełnomocnika Pana Sebastiana Wasilewskiego, w sprawie wydania decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła,

orzekam

pozwolić na eksploatację instalacji do wytwarzania energii i paliw – do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, zlokalizowanej na terenie Oddziału Elektrociepłowni w Bydgoszczy – EC Bydgoszcz II, przy ul. Energetycznej 1, 85-950 Bydgoszcz, na prowadzenie której zostało udzielone pozwolenie zintegrowane decyzją Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.24.2015.SN ze zm. w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła na następujących warunkach:

I. Informacje ogólne o prowadzącym instalację

PGE Energia Ciepła S.A.
ul. Złota 59
00-120 Warszawa
Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy
ul. Energetyczna 1,
85-950 Bydgoszcz
REGON: 273204260
NIP: 642-000-06-42
KRS: 0000013479

II. Charakterystyka i oznaczenie źródeł spalania paliw

Na terenie EC Bydgoszcz II zainstalowanych jest 5 kotłów parowych: cztery kotły OP-230, opalane węglem kamiennym (kotły K-1, K-2, K-3 i K-4) oraz jeden kocioł szczytowy TOMA TDA 10000/10, opalany olejem opałowym ciężkim, który pracuje dla celów rozruchowych oraz

na potrzeby własne w czasie postoju instalacji. Niniejszą decyzją zostały objęte kotły parowe OP-230 Nr 1 (K-1) i Nr 2 (K-2). Od 1 stycznia 2023 r., ww. kotły pracować będą jako źródła szczytowe, których czas pracy wynosić będzie do 500 godzin w ciągu roku dla każdego kotła.

II.1. Charakterystyka źródeł spalania paliw, dla których wystąpi zagrożenie bezpieczeństwa dostaw ciepła

Wyszczególnienie	Jednostka	Kocioł K-1	Kocioł K-2
Oznaczenie emitora	-	E2	E1
TYP	-	Kotły parowe OP-230	
Rok uruchomienia	-	1971	1971
Moc znamionowa	MW	166	166
Sprawność termiczna (eksploatacyjna)	%	89,0	89,0
Nominalna moc cieplna	MW	186,5	186,5
Sprawność elektrofiltru	%	99,85	99,78
Wydajność zainstalowana	Mg/h	230	230
Temperatura wody zasilającej	°C	200/140	200/140
Temperatura pary na wylocie z kotła	°C	540	540
Ciśnienie wody zasilającej	MPa	16,6	16,6
Ciśnienie pary za kotłem	MPa	13,8	13,8

III. Urządzenia ograniczające emisję substancji do powietrza

Za każdym kotłem zainstalowane są odpylacze elektrostatyczne (elektrofiltry). Zapyłone gazy odlotowe skierowane są do elektrofiltra przez odpowiednio ukształtowany dyfuzor z elementami kierująco-dławiącymi zapewniającymi wymagany rozkład prędkości przepływu gazów w przekroju poprzecznym. Proces elektrostatycznego oczyszczania gazów następuje w komorze elektrofiltru pomiędzy rzędami elektrod ulotowych i elektrod zbiorczych. Wytrącony na powierzchni elektrod zbiorczych pył jest usuwany w wyniku drgań mechanicznych do lejów zsypowych pod elektrofiltrem.

Przy kotle OP-230 Nr 1 zainstalowany jest elektrofiltr HKE 39 - 1400/3 x 4,0 x 11,6/395 o skuteczności odpylania 99,85 %.

Przy kotle OP-230 Nr 2 zainstalowany jest elektrofiltr HKE 39 - 1400/3 x 4,0 x 11,6/395 o skuteczności odpylania 99,78 %.

Kotły OP-230 Nr 1 i Nr 2 nie są wyposażone w urządzenie ograniczające emisję tlenków siarki do powietrza. Niska zawartość siarki w węglu jest jedynym czynnikiem jaki ogranicza emisję siarki do powietrza.

IV. Wielkość emisji gazów lub pyłów do wprowadzania do powietrza dla kotłów OP-230 Nr 1 (K-1) i Nr 2 (K-2)

Lp.	Źródła powstawania pyłów i gazów	Urządzenia redukujące - skuteczność	Numer emitora	Nazwa emitowanej substancji	Dopuszczalna emisja substancji		Dane dotyczące emitora					
					Emisja dopuszczalna pyłów i gazów	Stężenie substancji	Wysokość	Średnica	Natężenie przepływu gazów odlotowych	Prędkość wylotu gazów	Temperatura gazów odlotowych	Czas pracy emitora w roku
		%			kg/h	mg/m ³ _u	m	m	m ³ _u /h	m/s	K	h/rok
EMITOR E-1												
Kocioł OP-230 Nr 2 (źródło szczytowe)												
1	Kocioł parowy OP-230 Nr 2 Nominalna moc cieplna 186,5 MW	Elektrofiltr > 99	E-1	Pył ogółem	-	100 ¹⁾	73	3,6	503734,7	19,71	391	<500
				Dwutlenek siarki	-	1500 ¹⁾						
				Dwutlenek azotu	-	450 ^{2*) 5)}						
				Tlenek węgla	-	-						
				Chlorowodór	-	40 ^{3*)}						
				Fluorowodór	-	7 ^{3*)}						
				Rtęć	-	9 μg/m ³ _u ³⁾						
				Amoniak	-	-						

EMITOR E-2												
Kocioł OP 230 Nr 1 (źródło szczytowe)												
2	Kocioł parowy OP-230 Nr 1 Nominalna moc cieplna 186,5 MW	Elektrofiltr > 99	E-2	Pył ogółem	-	100 ¹⁾						
				Dwutlenek siarki	-	1500 ¹⁾						
				Dwutlenek azotu	-	450 ^{2*) 5)}						
				Tlenek węgla	-	-	76	3,9	503734,7	16,80	391	<500
				Chlorowodór	-	40 ^{3*)}						
				Fluorowodór	-	7 ^{3*)}						
				Rtęć	-	9 µg/m ³ _u ³⁾						
				Amoniak	-	-						

Objaśnienia:

- 1) stężenie średnie dobowe lub średnie z okresu pobierania próbek w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła
- poziomy emisji substancji do powietrza określone na podstawie decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2021/2326 z dnia 30 listopada 2021 r. ustanawiającej konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do dużych obiektów energetycznego spalania zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE:
- 2) stężenie średnie dobowe lub średnie z okresu pobierania próbek,
- 3) stężenie średnie roczne lub średnie z próbek uzyskanych w ciągu jednego roku,
- * poziomy emisji powiązane z BAT-AELs o charakterze wskaźnikowym.
- poziomy emisji substancji do powietrza określone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów.
- 5) standard emisyjny ze spalania węgla kamiennego, wyrażony w mg/m³_u gazów odlotowych odniesionych do warunków umownych: temperatury 273 K, ciśnienia 101,3 kPa i gazu suchego (zawartość pary wodnej nie większa niż 5 g/kg gazów odlotowych), przy zawartości 6% tlenu w gazach odlotowych;

V. Czas obowiązywania decyzji pozwalającej na eksplatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła

Pozwolenie na eksplatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła udziela się na czas określony, nie dłuższy niż 120 dni, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 kwietnia 2023 r.

VI. Niniejszej decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

VII. Niniejsza decyzja stanowi integralną część pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.24.2015.SN, zmienioną decyzjami z dnia 7 października 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.13.2016.SN, z dnia 20 listopada 2017 r., znak: ŚG-I-W.7222.1.13.2017, z dnia 4 września 2018 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.5.2018, z dnia 4 września 2019 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.20.2018, z dnia 29 listopada 2019 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.9.2019, z dnia 23 czerwca 2020 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.19.2020 oraz z dnia 15 listopada 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.3.2022.

UZASADNIENIE

PGE Energia Ciepła S.A. ul. Złota 59, 00-120 Warszawa, Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy, ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz, reprezentowana przez pełnomocnika Pana Sebastiana Wasilewskiego, przy piśmie z dnia 30 listopada 2022 r. (data wpływu do organu: 13 grudnia 2022 r.), znak: DOB/TES.02800-07/2022.MB, przedłożyła wniosek o wydanie decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła.

Na eksploatację instalacji do wytwarzania energii i paliw – do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, zlokalizowanej na terenie PGE Energia Ciepła S.A., Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy – Elektrociepłownia Bydgoszcz II, ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego udzielił pozwolenia zintegrowanego decyzją z dnia 29 stycznia 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.24.2015.SN, zmienione decyzjami z dnia 7 października 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.13.2016.SN, z dnia 20 listopada 2017 r., znak: ŚG-I-W.7222.1.13.2017, z dnia 4 września 2018 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.5.2018, z dnia 4 września 2019 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.20.2018, z dnia 29 listopada 2019 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.9.2019, z dnia 23 czerwca 2020 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.19.2020 oraz z dnia 15 listopada 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.3.2022. Niniejsza decyzja stanowi integralną część ww. pozwolenia zintegrowanego.

Instalacja, o której mowa powyżej wyszczególniona jest w pkt 1 ppkt 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169).

Zgodnie z art. 378 ust. 2a pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.) w związku z § 2 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

(Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) organem właściwym do wydania pozwolenia zintegrowanego jest marszałek województwa.

W związku z powyższym marszałek województwa jest również organem właściwym do wydania przedmiotowej decyzji stanowiącej pozwolenie na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła zgodnie z art. 61 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 197).

Stroną przedmiotowego postępowania administracyjnego nie będzie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie RZGW w Gdańsku. Powyższy podmiot zgodnie z art. 185 ust. 1a ustawy Prawo ochrony środowiska jest stroną jedynie w przypadku wydania lub zmiany pozwolenia zintegrowanego obejmującego korzystanie z wód obejmujące pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Niniejsza decyzja stanowi zezwolenie na eksploatację instalacji do spalania paliw w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła, a więc nie jest to decyzją pozwalającą instalacji IPPC na korzystanie ze wszystkich komponentów środowiska. Eksploatacja źródeł spalania paliw w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła nie będzie wpływać negatywnie na korzystanie z wód obejmujące pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód.

Przed wydaniem niniejszej decyzji, stosownie do art. 10 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) odstąpiono od poinformowania Strony - PGE Energia Ciepła S.A., Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy o zebraniu dowodów w sprawie oraz o przysługującym prawie zapoznania się z zebraniem materiałem dowodowym, gdyż załatwienie sprawy nie cierpi zwłoki ze względu na niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na groźącą niepowetowaną szkodę materialną.

Prowadzący instalację przedłożył łącznie z wnioskiem o wydanie decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła dowód uiszczenia stosownej opłaty skarbowej za wydanie przedmiotowej decyzji oraz za złożenie dokumentu udzielającego pełnomocnictwa Panu Sebastianowi Wasilewskiemu do reprezentowania spółki. Wnioskodawca przedłożył także dokument stanowiący potwierdzenie dystrybutora ciepła o braku możliwości wytworzenia niezbędnego wolumenu ciepła w oparciu o inne źródła w sieci ciepłowniczej oraz negatywne odpowiedzi na zapytania ofertowe wysłane do co najmniej 2 dostawców dotyczące dostępności węgla o małej zawartości siarki.

Po rozpatrzeniu kompletnego pod względem formalnym i merytorycznym wniosku, przychylnie się do żądania Strony w przedmiocie wydania decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła.

Jako przyczynę wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła dla mieszkańców miasta Bydgoszczy, Prowadzący instalacje do spalania paliw wskazał brak dostępności na rynku paliw, węgla o małej zawartości siarki, tj. <0,4%. Potwierdzeniem na powyższe jest przedłożenie informacji od dostawców surowca o braku w ofercie handlowej węgla kamiennego i miału węgla kamiennego o zawartości siarki poniżej 0,4%.

Niska zawartość siarki w węglu jest jedynym czynnikiem jaki stosowany jest w źródłach energetycznego spalania tj. kotłach OP-230 Nr 1 (K-1) i Nr 2 (K-2) mającym na celu ograniczenie emisji siarki do powietrza wprowadzanych za pośrednictwem emitorów E-1

i E-2. Źródła spalania paliw nie posiadają innych dodatkowych urządzeń ochrony środowiska ograniczających emisje tlenków siarki. Źródła te wyposażone są jedynie w elektrofiltry, które ograniczają emisję pyłów do powietrza. Jednakże dostępny obecnie węgiel kamienny charakteryzuje się także wysoką zawartością pyłu średnio ok 28%, co może ograniczać skuteczność odpylenia w elektrofiltrach.

Od 1 stycznia 2023 r., powyższe kotły pracować będą jako źródła szczytowe, których czas pracy wynosić będzie do 500 godzin w ciągu roku dla każdego kotła i będą je obowiązywać standardy emisyjne dla źródeł szczytowych określone w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 24 września 2020 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 1860) na poziomie 800 mg/Nm^3 dla siarki oraz na poziomie 25 mg/Nm^3 dla pyłu ogółem. Dodatkowo przedmiotowe źródła będą obowiązywały graniczne wielkości emisyjne powiązane z BAT AELs wyrażone jako wartość średnia dobową lub średnia z okresu pobierania próbek, które mają charakter wskaźnikowy i są określone w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2021/2326 z dnia 30 listopada 2021 r. ustanawiającej konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do dużych obiektów energetycznego spalania zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE. Charakter wskaźnikowy oznacza, że wielkość emisji w sytuacji, gdzie pomimo zastosowania technik redukcji zanieczyszczeń zgodnych z BAT, emisje nie mieszczą się w przedziale wskazanym w konkluzjach BAT może zostać ustalona na innym poziomie niż wskazuje to poziom wskaźnikowy określony w konkluzjach BAT. Dla kotłów OP-230 Nr 1 (K-1) i Nr 2 (K-2) wskaźnikowe poziomy wartości średniej dobowej NO_x , SO_2 i pyłu odpowiadają wielkości standardu emisyjnego. Przy zastosowaniu dostępnego obecnie na rynku węgla kamiennego, nie spełniającego parametrów jakości siarki poniżej 0,4%, charakteryzującego się zawartością siarki ok. 0,8% lub więcej i popiołu około 28% lub więcej, istnieje ryzyko niedotrzymania wielkości standardów emisyjnych oraz wskaźnikowych poziomów emisji średniodobowej w przypadku emisji tlenków siarki i pyłu ogółem.

Mając na uwadze powyższe oraz prowadzone dotychczas ciągłe pomiary emisji substancji do powietrza z emitorów E-1 i E-2 Prowadzący instalację zawniósł o ustalenie średniej dobowej dla tlenków siarki na poziomie 1500 mg/m^3_u oraz pyłu ogółem na poziomie 100 mg/m^3_u .

Pozwolenie na eksplantację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła udziela się na czas określony, niezbędny do usunięcia zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła polegającego na zmniejszeniu lub przerwaniu dostaw ciepła do publicznej sieci ciepłowniczej, nie dłużej niż 120 dni lub do czasu, w którym Organ stwierdzi jej wyjaśnienie w terminie 3 dni od powzięcia informacji o ustaniu przesłanek, na podstawie których wydano niniejszą decyzję. Mając na uwadze powyższe przedmiotowa decyzja będzie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 kwietnia 2023 r.

Zgodnie z art. 61 ust. 9 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 197), przedmiotowej decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

Niniejsza decyzja zgodnie z art. 61 ust. 14 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, stanowi integralną część pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Kujawsko-

Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.24.2015.SN, zmienioną decyzjami z dnia 7 października 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.13.2016.SN, z dnia 20 listopada 2017 r., znak: ŚG-I-W.7222.1.13.2017, z dnia 4 września 2018 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.5.2018, z dnia 4 września 2019 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.20.2018, z dnia 29 listopada 2019 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.9.2019, z dnia 23 czerwca 2020 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.19.2020 oraz z dnia 15 listopada 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.3.2022.

Tutejszy organ przychylił się w całości do wniosku Strony.

Uwzględniając powyższe orzeczono jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego w terminie czternastu dni od daty doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Po uzyskaniu zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, na żądanie Strony, decyzji zostanie nadana klauzula ostateczności.

Otrzymują:

1. Sebastian Wasilewski Pełnomocnik PGE Energia Ciepła S.A., Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz,
2. Aa (2 egz.).

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Klimatu i Środowiska, Departament Instrumentów Środowiskowych, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa – wersja elektroniczna
2. Ministerstwo Aktywów Państwowych, ul. Krucza 36/Wspólna 6, 00-522 Warszawa,
3. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, ul. Piotra Skargi 2, 85- 056 Bydgoszcz – wersja elektroniczna

Za wydanie niniejszej decyzji uiszczono opłatę skarbową – wpłata na konto Urzędu Miasta w Toruniu Nr 37 1160 2202 0000 0000 8344 0799 zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2142 ze zm.).