

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez firmę Pomorska Grupa Konsultingowa S.A., działającą na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Panią Magdalenę Korpola-Komorowską Wójta Gminy Włocławek z dnia 8 grudnia 2022 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do

ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

a) uwagi o charakterze ogólnym:

- kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną województwa zostały określone w rozdziałach *Strategii* pn. *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. Zamieszczone w nich informacje dotyczą obecnie występujących, jak i prognozowanych uwarunkowań rozwoju całego regionu, w tym również gminy Włocławek. Dlatego też za niewłaściwe uznaje się zamieszczenie w projekcie strategii rozwoju gminy Włocławek zdania, iż cyt. „Nie zidentyfikowano zaleceń adresowanych kierunkowo do gminy Włocławek w „Strategii rozwoju województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+” przyjętej uchwałą nr XXVIII/399/20 Strategia Rozwoju Gminy Włocławek na lata 2021-2030 Sejmiku Województwa Kujawsko- Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku.” str. 37-38,

b) w zakresie systemu przyrodniczego:

- mapa 5 „Zielona infrastruktura” (która zgodnie z informacją na str. 38 projektu strategii rozwoju gminy stanowi jedną z map modelu funkcjonalno-przestrzennego dla gminy Włocławek) jest częściowo nieczytelna. Nie jest widoczna lokalizacja i nazwy niektórych rezerwatów przyrody. Niektóre oznaczenia na siebie nachodzą,

c) w zakresie systemu transportowego:

- brak przedstawienia elementu infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy – MDW E40 (tab. 3 s. 116-117 zawarta w *Strategii*),
- brak wskazania w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy relacji linii kolejowej 18, autostrady A1 oraz MDW E40 jako infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego (tab. 3 i opis na str.116-118 *Strategii*),
- brak wskazania w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy drogi wojewódzkiej nr 317, a także drogi wojewódzkiej 265 jako drogi o kluczowym znaczeniu dla spójności województwa (zgodnie z rys. 42 w *Strategii*),

d) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu zagadnienia dotyczącego

przynależności gminy do makroobszaru inwestycyjnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*),

- brak jednoznacznego wskazania kategorii do jakiej zaliczono gminę w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* tj. gmina szczególnie predysponowana do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym w części opisowej modelu funkcjonalno-przestrzennym gminy (rys. 43, str. 123 *Strategii*). Obecne zapisy w tym zakresie w projekcie strategii rozwoju gminy są niejasne. Na str. 48 projektu strategii rozwoju gminy wskazano dwie kategorie gmin (a nie jedną) „Obszary przeznaczone na inwestycje ponadlokalne Gmina Miasto Włocławek należy do gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym” i „Obszary przeznaczone na inwestycje lokalne Gmina Włocławek należy do gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym” bez wskazania w ramach jakiej koncepcji,
- e) **w zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji określonych w *Strategii* oraz właściwego ich uwzględnienia w polityce lokalnej** – w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w legendzie rysunku modelu nie uwzględniono przynależności gminy do następujących Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii* (tab. 8 zawarta w *Strategii*), zidentyfikowanych na poziomie regionalnym:
- OSI obszarów peryferyjności transportowej (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
 - OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
- f) **w zakresie projektów kluczowych:**
- w projekcie strategii rozwoju gminy Włocławek wskazano projekty kluczowe *Strategii*, które nie są planowane do realizacji na terenie gminy Włocławek:
 - projekt nr 433 „Budowa Portu Multimodalnego Włocławek”,
 - projekt nr 441 „Budowa alternatywnej przeprawy przez Wisłę we Włocławku”,
 - projekt nr 458 „Przebudowa linii kolejowej nr 353”,
 - podano błędną nazwę projektu kluczowego nr 454 *Strategii*, który dotyczy gminy Włocławek. Wskazano „Przebudowa linii kolejowej nr 18 (odcinek Bydgoszcz-Piła)” zamiast „Przebudowa linii kolejowej nr 18 (odcinek Bydgoszcz-Kutno)”,
 - projekty kluczowe *Strategii* powinny zostać przedstawione także na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030*, wskazuje się, że:

- 1) rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy jest słabo czytelny (mapa 3 i mapa 5), nakładają się na siebie warstwy i oznaczenia, mapa powinna być w większej skali. Zwraca się jednocześnie uwagę, że całość modelu powinna zostać przedstawiona na jednym syntetycznym załączniku graficznym, gdyż takie podejście pozwala na uwzględnienie właściwych relacji przestrzennych pomiędzy różnymi elementami modelu, w tym zwłaszcza dostrzeżenie terytorialnej koncentracji zagadnień, względnie ujawnienie potencjalnych kolizji pomiędzy nimi. Z tego powodu nie jest właściwe przedstawianie modelu na rozdzielnych/odrębnych rysunkach

tematycznych dotyczących poszczególnych zagadnień – choć mogą one być zamieszczone dodatkowo (oprócz rysunku modelu, dla czytelniejszego przedstawienia danego zagadnienia),

- 2) należy zastosować pełną nazwę kategorii zastosowanej do dróg wojewódzkich na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy tj. „drogi wojewódzkie o kluczowym znaczeniu dla spójności województwa” zamiast „drogi wojewódzkie o kluczowym znaczeniu”,
- 3) należy uporządkować i doprecyzować informacje zawarte w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nt. przynależności gminy Włocławek do określonych poziomów polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego (na str. 35 projektu strategii rozwoju gminy). Z zapisów powinno wynikać wprost, że gmina Włocławek przynależy do III poziomu polityki terytorialnej – Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Włocławka i IV poziomu polityki terytorialnej – Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej Włocławka. Podobnego uporządkowania wymagają informacje przedstawione w podrozdziale 2. Obszary Strategicznej Interwencji w rozdziale IV. Plan strategiczny na str. 15 projektu strategii rozwoju gminy,
- 4) w przypadku prezentacji informacji nt. OSI na poziomie krajowym (na str. 36 projektu strategii rozwoju gminy) zaleca się dodać informację, która w jednoznaczny sposób wskaże, że w związku z faktem, iż za OSI miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze należy uznać cały obszar Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Włocławka (do którego przynależy także gmina Włocławek), a nie tylko samo miasto Włocławek, gmina Włocławek również należy do omawianego OSI.

Zwraca się również uwagę, że w *Strategii rozwoju gminy Włocławek na lata 2021-2030* nie należy umieszczać informacji o finansowaniu wybranych przedsięwzięć z RPO, jeśli nie zostało to uzgodnione z Departamentem Funduszy Europejskich (załącznik 1 *Finansowanie przedsięwzięć inwestycyjnych przewidzianych do realizacji w ramach Strategii rozwoju gminy Włocławek do 2030 roku* (w mln złotych), str. 55-56). Zaleca się także wyjaśnianie stosowanych skrótów jak np. RPO.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. Powyższe *Wytyczne* mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień. Zwraca się uwagę, że *Wytyczne* dokładnie wskazują jakie informacje powinny zostać zawarte w części opisowej, a jakie na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (w tym w postaci informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu).