

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Marcina Nitkę, zastępcę Wójta Gminy Rogowo, pismem z dnia 2 grudnia 2022 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa*

kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) w zakresie systemu osadniczego:

- a) brak uwzględnienia miejscowości Rogowo jako ośrodka lokalnego w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego (rys. 41a zawarty w *Strategii*) na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy i w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącej ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032*,

2) w zakresie systemu transportowego:

- a) brak wskazania relacji drogi S5 (będącej elementem infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącej ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032*,

3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- a) brak uwzględnienia zagadnienia o przynależności gminy do makroobszaru inwestycyjnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*) poprzez zamieszczenie odpowiedniej informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącej ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032*,
- b) brak wskazania kategorii do jakiej zaklasyfikowano gminę w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* – gmina wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43 zawarty w *Strategii*) poprzez zamieszczenie odpowiedniej informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącej ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032*,
- c) brak scharakteryzowania zagadnienia obszaru gleb najwyższych klas I-III (rys. 41a zawarty w *Strategii*) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącej ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032*,

4) w zakresie przynależności gminy do Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii*:

- a) brak uwzględnienia przynależności gminy do następujących Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie regionalnym (tab. 8 zawarta w *Strategii*) poprzez zamieszczenie odpowiedniej informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej

gminy, stanowiącej ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032*:

- Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej Żnina – OPPT Żnina (rys. 44 zawarty w *Strategii*),
- OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
- OSI obszarów peryferyjności transportowej (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
- OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą – gmina o niskim poziomie rozwoju społecznego i niskim poziomie przedsiębiorczości oraz o ponadprzeciętnym starzeniu się społeczeństwa do 2030 r. (rys. 41d zawarty w *Strategii*).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032*, wskazuje się, że:

- 1) droga ekspresowa S5 powinna mieć wskazany numer na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,
- 2) dokument w części formułującej jego ustalenia, pozbawiony jest rozdziału dotyczącego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,
- 3) model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinien zawierać całość ustaleń *Strategii* istotnych dla rozwoju gminy. Powyższy wymóg dotyczy zagadnień takich jak: system przyrodniczy (zasięg obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo zgodny z aktualnymi aktami prawnymi ich gestorów), system osadniczy, system transportowy (przebieg elementów systemu wraz z ich numeracją), kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa (kategoria, do której zaklasyfikowano gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych oraz obszar zasobu gleb najwyższych klas), obszary strategicznej interwencji zidentyfikowane na poziomie regionalnym, a także założenia polityki terytorialnej województwa,
- 4) załącznik graficzny – *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Rogowo* charakteryzuje się niską czytelnością (model powinien być czytelny w takiej formie w jakiej zostanie wydrukowany do przyjęcia przez radę gminy, stosowane oznaczenia powinny być widoczne, rozróżnialne), np. nie jest widoczna nazwa rezerwatu przyrody „Mięcierzyn” (wskazano błędnie „Mieciężyn”, co można zobaczyć dopiero przy bardzo dużym powiększeniu elektronicznej wersji rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy), słabo widoczna jest legenda do rysunku modelu.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień. Zwraca się uwagę, że Wytyczne dokładnie wskazują jakie informacje powinny zostać zawarte w części opisowej, a jakie na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (w tym w postaci informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu). Podkreśla się, że informacje przedstawiane w ramach modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej muszą stanowić ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Rogowo na lata 2023-2032*, a nie być elementem diagnozy.**