

Załącznik do uchwały Nr 46/1849/22
Zarządu Województwa Kujawsko-
Pomorskiego z dnia 23 listopada 2022 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Płużnica na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Płużnica na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu pozytywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Panią Elżbietę Wiśniewską, Zastępcę Wójta Gminy Płużnica, pismem z dnia 27 października 2022 r., znak: RISP.061.1.2022.EW projektu *Strategii rozwoju gminy Płużnica na lata 2021-2030* stwierdzono, że w prawidłowy sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa*

kujawsko-pomorskiego do roku 2030 – Strategia Przyspieszenia 2030+. W związku z czym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje projekt *Strategii rozwoju gminy Płużnica na lata 2021-2030* pozytywnie.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii rozwoju gminy Płużnica na lata 2021-2030*:

- 1) wskazuje się na potrzebę uwzględnienia poprawnych granic obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo (w ramach wskazanego zasięgu tych obszarów korekty wymaga granica Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawędziowej Doliny Wisły). W przesłanym projekcie *Strategii rozwoju gminy Płużnica na lata 2021-2030* zasięg ww. OCHK przedstawiony na mapie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy jest niezgodny z uchwałą nr XLIX/812/18 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 września 2018 r. – dostrzeżono nieścisłości w przebiegu granicy na północny wschód od miejscowości Wiewiórki oraz na odcinku pomiędzy miejscowościami Płachawy-Błędowo,
- 2) na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy należy podpisać fragment OCHK Torfowiskowo-Jeziorno-Leśny „Zgniłka-Wieczno-Wronie” znajdujący się we wschodniej części gminy,
- 3) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, w zakresie działań służących podniesieniu konkurencyjności gminy (na str. 41) należy doprecyzować zapis, iż rozwój produkcji energii z odnawialnych źródeł energii będzie odbywał się „z zachowaniem ograniczeń wynikających z obowiązującego prawa, w tym w szczególności zakazów wynikających z objęcia danej części gminy ochroną w ramach Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawędziowej Doliny Wisły”, uchwalonego uchwałą nr XLIX/812/18 Sejmiku Województwa z dnia 24 września 2018 r.,
- 4) zaleca się usunięcie z rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy obszarów występowania krajobrazów priorytetowych. Dokument stanowiący podstawę ich wyznaczenia, tj. *Audyty krajobrazowy województwa kujawsko-pomorskiego*, jest jeszcze projektem, w którym w wyniku konsultacji społecznych mogą być wprowadzone znaczne zmiany, w tym również zmiany granic krajobrazów priorytetowych. Dlatego też do momentu uchwalenia przez Sejmik Województwa *Audyty krajobrazowego* sugeruje się nieprzedstawianie na mapach strategii gminnych jego ustaleń.
W przypadku uchwalenia przez Sejmik Województwa *Audyty krajobrazowego województwa kujawsko-pomorskiego*, przed uchwaleniem przez Radę Gminy *Strategii rozwoju gminy Płużnica na lata 2021-2030*, proponuje się ponowne wysowanie granic obszarów krajobrazów priorytetowych, zgodnie z ustaleniami przyjętego i obowiązującego wówczas dokumentu *Audyty krajobrazowego*,
- 5) należy uzupełnić legendę rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy o informację, iż przestrzenie inwestycyjne do rozwoju których gmina jest szczególnie predysponowana mają znaczenie ponadlokalne. Ponadto w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w części opisowej modelu należy wskazać, iż niniejsza kategoryzacja gmin została dokonana w ramach *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*,
- 6) w rozdziale 10. projektu *Strategii rozwoju gminy Płużnica na lata 2021-2030* pt. „Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, wraz z zakresem planowanych działań” informację o zaliczeniu gminy do OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą należy uzupełnić

- o kategorię problemową, która była podstawą do zaliczenia gminy do niniejszego OSI, tj. niski poziom rozwoju społecznego i niski poziom przedsiębiorczości,
- 7) w zakresie projektów kluczowych w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w części opisowej modelu wskazano, że na terenie gminy Płużnica planowana jest realizacja jednego projektu kluczowego wynikającego ze *Strategii – nr 434*, natomiast w podrozdziale 4.7. projektu *Strategii rozwoju gminy Płużnica na lata 2021-2030* pt. „Projekty kluczowe planowane do realizacji na terenie gminy Płużnica zgodnie z wykazem projektów kluczowych zawartych w „Strategii Przyspieszenia 2030+”, zamieszczona została lista zupełnie innych projektów kluczowych, niż wymienione w legendzie modelu i jego opisie. W związku z czym należy uspoźnić cały dokument w zakresie tego zagadnienia, zgodnie z *Wytycznymi dotyczącymi zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*, przyjętymi uchwałą nr 34/1474/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 września 2021 r. Ponadto zwraca się uwagę, iż na rysunku modelu, jeśli to możliwe, powinny zostać wskazane projekty kluczowe,
 - 8) dla przejrzystości dokumentu zaleca się uporządkowanie legendy modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy poprzez wyróżnienie kategorii zagadnień: kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa, Obszary Strategicznej Interwencji (z podziałem na zidentyfikowane na poziomie krajowym i na poziomie regionalnym), założenia polityki terytorialnej,
 - 9) w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy należy poprawić literówkę (jest: „OPTT”, a powinno być: „OPPT”),
 - 10) mapa „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Płużnica – cz. graficzna” charakteryzuje się niską czytelnością. Rysunek modelu i legenda powinny być czytelne w takiej formie, w jakiej zostaną przyjęte przez Radę Gminy (np. nieczytelne są nazwy obszarów chronionego krajobrazu, nieczytelna legenda).