

UCHWAŁA NR LI/690/22
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie pozbawienia odcinka drogi publicznej kategorii drogi wojewódzkiej

Na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783 i 2185), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Pozbawia się kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi publicznej nr 251 od Węzła S5 „Żnin Zachód” do skrzyżowania - ul. Aliantów z ul. Szpitalną i ul. Adama Mickiewicza w Żninie, tj. z drogą powiatową nr 2375C, zlokalizowany na terenie powiatu żnińskiego na dz. ew. nr 40/3, 45/6 i 45/12 obręb Żnin-Wieś i 384/10, 385/1, 385/2 i 2649/4 obręb Żnin.

2. Przebieg odcinka drogi, o którym mowa w ust. 1, określono na mapie stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Sejmiku

Elżbieta Piniewska

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Pozbawienie kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi wojewódzkiej nr 251 od Węzła S5 „Żnin Zachód” do skrzyżowania - ul. Aliantów z ul. Szpitalną i ul. Adama Mickiewicza w Żninie, tj. z drogą powiatową nr 2375C.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783 i 2185) Sejmik Województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5 wyżej cytowanej ustawy o drogach publicznych. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Tworzenie funkcjonalnie podzielonego systemu sieci drogowej wymaga hierarchicznego powiązania dróg różnych układów polegającego na tym, że ruch z dróg międzyregionalnych powinien być przejmowany przez drogi układu regionalnego, zaś z nich dopiero przez drogi układu lokalnego, a w miastach z arterii międzydzielnicowych na ulice układu dzielnicowego i następnie lokalnego.

Funkcja drogi zależy od jej znaczenia w układzie komunikacyjnym i rodzaju ruchu, jaki obsługuje. Hierarchizacja polega na rozdzielaniu i zróżnicowaniu sieci drogowej w zależności od funkcji, jaką pełni droga na danym obszarze – jest to kształtowanie sieci dróg w system, który zapewnia połączenia tylko pomiędzy drogami o tej samej funkcji, bezpośrednio niższej lub wyższej funkcji, a każda funkcja służy do obsługi innego rodzaju ruchu. W podzielonej funkcjonalnie i hierarchicznie sieci drogowej poszczególne drogi różnią się przede wszystkim:

- funkcją – wynikającą z roli, jaką pełni droga w układzie komunikacyjnym,
- standardem technicznym odpowiadającym funkcjom,
- dostępnością.

Wprowadzenie podziału funkcjonalnego i hierarchizacji sieci drogowo-ulicznej oznacza podział dróg na trzy funkcje:

- funkcja tranzytowa – głównym zadaniem dróg tranzytowych jest zapewnienie połączeń długodystansowych o znaczeniu międzynarodowym, krajowym i regionalnym oraz połączeń między miastami.

- funkcja rozprowadzająca – głównym zadaniem dróg rozprowadzających jest zapewnienie połączeń między dzielnicami i obszarami miast oraz miejscowości, dojazdu do obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami tranzytowymi.

- funkcja dojazdowa – głównym zadaniem dróg dojazdowych jest wewnętrzna obsługa dzielnic i obszarów miast oraz mniejszych miejscowości: obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami rozprowadzającymi.

W związku z oddaniem do użytkowania w dniu 23 października 2019 r. drogi ekspresowej S5 na odcinku Jaroszewo – granica województwa o długości 25,112 km, odcinki dotychczasowej drogi krajowej nr 5 od węzła Żnin Północ do granicy województwa kujawsko-pomorskiego i województwa wielkopolskiego o łącznej długości 28,618 km zastąpione ww. drogą w trybie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783 i 2185) zostały pozbawione kategorii i zaliczone do kategorii drogi wojewódzkiej.

Uchwałą nr XVIII/302/20 z dnia 8 kwietnia 2020 r. w sprawie pozbawienia odcinków drogi publicznej kategorii drogi wojewódzkiej na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych odcinek drogi wojewódzkiej (starodroże drogi krajowej DK 5) od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 251, tj. ul. Adama Mickiewicza z ul. Dworcową w miejscowości Żnin do granicy województwa kujawsko-pomorskiego

i wielkopolskiego o długości 25,889 km oraz odcinek drogi wojewódzkiej (starodroże drogi krajowej DK 5) od km 116+018 do km 116+670 o długości 0,652 km zostały pozbawione kategorii drogi wojewódzkiej. Województwo Kujawsko-Pomorskie pozostawiło w swoim zarządzie odcinek ul. Mickiewicza w Żninie od węzła Żnin Północ do skrzyżowania z ul. Dworcową o długości 2,077 km, zapewniający spójność drogi wojewódzkiej nr 251 do węzła S5 – Żnin Północ.

Przejęcie ww. odcinka drogi na mocy uchwały zgodnie z art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych daje Sejmikowi Województwa możliwość pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5 ww. ustawy. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej.

Dbając o prawidłowość powiązań sieci dróg oraz możliwość wyeliminowania ruchu tranzytowego z centrum Żnina, a także z uwagi na parametry geometryczne skrzyżowań „starodroża” drogi krajowej nr 5 zasadnym jest przekazanie Zarządowi Powiatu Żnińskiego dotychczasowego odcinka drogi wojewódzkiej nr 251 prowadzącego do centrum miasta bez dalszego powiązania z siecią dróg krajowych i wojewódzkich na odcinku od węzła Żnin Zachód do skrzyżowania – ul. Aliantów z ul. Szpitalną i ul. Adama Mickiewicza w Żninie tj. „strodroża” drogi krajowej nr 5 w kategorii drogi powiatowej.

Pozbawienie przez Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego kategorii ww. odcinka drogi wojewódzkiej wiąże się z przekwalifikowaniem tego odcinka drogi na drogę kategorii powiatowej. Powyższa zmiana, mająca również na względzie charakter miasta, pozwoli na całkowite wyprowadzenie ruchu tranzytowego poza miasto Żnin, a także doprowadzi do spójności sieci dróg na terenie województwa kujawsko-pomorskiego. Jest to kontynuacja działań związanych z wyprowadzeniem ruchu tranzytowego z centrum Żnina. Województwo przejęło w 2020 r. odcinek starodroża drogi krajowej nr 5 od skrzyżowania ul. Dworcowej z ul. Mickiewicza do węzła Żnin Północ na drodze S5, wyprowadzając tym samym ruch z drogi wojewódzkiej na węzeł drogi krajowej i odciążając centrum miasta. Niniejsza zamiana jest więc konsekwencją i ostatnim etapem podjętych przez Samorząd Województwa decyzji.

Powyższa regulacja pomiędzy kategoriami dróg publicznych ma na celu uporządkowanie sieci dróg wojewódzkich na terenie powiatu żnińskiego zgodnie z zasadami kształtowania sieci drogowej w myśl zasady, iż drogi powinny brać początek lub kończyć się na drodze co najmniej tej samej kategorii lub wyższej. Zmiana kategorii drogi wojewódzkiej na drogę powiatową stworzy w tym rejonie sieć dróg tej samej kategorii, powodując zmniejszenie natężenia ruchu, co w rezultacie przełoży się na zwiększenie bezpieczeństwa na tych drogach.

Zmiana ta ujednotoci zarządzanie ruchem na drogach w mieście Żnin, przekazując kompetencje w tym zakresie Staroście Żnińskiemu. Decyzję w zakresie zarządzania siecią dróg podejmie Zarząd Powiatu Żnińskiego zgodnie z art. 10 ust. 5c przedmiotowej ustawy.

Wobec powyższego poniżej przedstawiono znaczenie komunikacyjne wraz z krótką charakterystyką odcinka drogi pozbawionego kategorii drogi wojewódzkiej:

Przedmiotowy odcinek drogi nr 251 charakteryzuje się szerokością w granicach od 6 m do 7 m z lokalnym zawężeniami do 5 m oraz obustronnymi poboczeniami gruntowymi od 1 m do 1,5 m, bitumiczną nawierzchnią jezdni, klasą techniczną G i nośnością 100 kN. Przekrój drogowy jednojezdniowy dwupasowy. Wzdłuż drogi zlokalizowany jest z jednej strony ciąg pieszo-rowerowy, z drugiej zaś chodnik o szerokości 2 m. Przekrój drogi uliczny lub półuliczny. Odwodnienie drogi powierzchniowe poprzez system rowów drogowych i melioracyjnych. Na odcinku drogi przebiegającym przez miasto Żnin występuje kanalizacja deszczowa. Przedmiotowy odcinek drogi wydzielony jest w większości krawężnikami na terenie miasta wraz z jednostronnymi i obustronnymi chodnikami. Odcinek ww. drogi posiada układ dwukierunkowy, a w bezpośrednim jego otoczeniu znajdują się pola uprawne, rowy wraz z zielenią przydrożną, oświetlenie uliczne, zatoki autobusowe i postojowe, obiekty handlowo-usługowe oraz zabudowa mieszkaniowa w większości wolnostojąca. Wzdłuż drogi, która wyposażona jest w oświetlenie drogowe, zlokalizowane są zjazdy indywidualne, publiczne, a także skrzyżowania zwykłe jednopoziomowe. Na obszarze zabudowanym występują sieci wodociągowe i kanalizacyjne oraz teletechniczne i elektroenergetyczne. W mieście Żnin dodatkowo występuje sieć gazowa i ciepła. Analizowany odcinek drogi w większej części został przebudowany w ramach zadania pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 251 Kaliska – Inowrocław na odcinku od km 19+649 do km 34+200 oraz od km 34+590 do km 35+290 wraz z przebudową mostu na rzece Gąsawka w miejscowości Żnin”. Przedmiotowy odcinek drogi publicznej zlokalizowany jest na działkach ewidencyjnych nr 40/3, 45/6 i 45/12 obręb Żnin-Wieś i 384/10, 385/1, 385/2 i 2649/4 obręb Żnin.

Przedmiotowy odcinek drogi wojewódzkiej nr 251 nie spełnia kryteriów zapisanych w ustawowej definicji o drogach wojewódzkich tzn. nie łączy głównych miast posiadających znaczenie dla województwa.

Działając w trybie art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych przedmiotowy odcinek zostanie pozbawiony kategorii drogi wojewódzkiej.

W związku z powyższym na podstawie art. 10 ust. 5a ww. ustawy o drogach publicznych Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przygotował projekt uchwały w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej przedmiotowego odcinka drogi.

Zgodnie z art. 10 ust. 5b wyżej cytowanej ustawy o drogach publicznych Zarząd Województwa poinformował Zarząd Powiatu Żnińskiego o zamiarze podjęcia ww. uchwały w terminie dłuższym niż 30 dni przed jej podjęciem.

5. Ocena skutków regulacji:

Uchwała ma charakter formalny i nie rodzi skutków finansowych.

Przejęcie przez Powiat Żniński ww. odcinka drogi wojewódzkiej nr 251 nie będzie generować po stronie Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego kosztów związanych z utrzymaniem tego odcinka drogi.

Zmiana kategorii drogi wojewódzkiej na drogę powiatową stworzy w tym rejonie sieć dróg tej samej kategorii, powodując zmniejszenie natężenia ruchu, co w rezultacie przełoży się na zwiększenie bezpieczeństwa na drodze.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.