

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-400/20 w ramach Osi priorytetowej 3. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie, Działania 3.4 Zrównoważona mobilność miejska i promowanie strategii niskoemisyjnych, Schemat: Budowa i przebudowa ścieżek rowerowych w ramach polityki terytorialnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. UE. L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne;
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. U. UE. L. 347 z 20.12.2013, str. 289);
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L 119 z 4.05.2016 r., str. 1, z późn. zm.);
- 4) Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym (Dz. U. UE L 187 z 26.06.2014 r., str. 1, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie KE nr 651/2014;
- 5) Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124, z późn. zm.);
- 6) ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) dalej: ustawa wdrożeniowa;
- 7) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej: ustawa o finansach publicznych;
- 8) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.);
- 9) ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.);
- 10) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), dalej: Kpa;
- 11) ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041), dalej: Prawo pocztowe;

- 12) ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.), dalej: OOS;
- 13) ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.), dalej: Prawo budowlane;
- 14) ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.);
- 15) ustawa z dnia 29 stycznia 2014 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 1843, z późn. zm.), dalej: Pzp;
- 16) ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781);
- 17) ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426, z późn. zm.);
- 18) ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 685);
- 19) Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124, z późn. zm.);
- 20) ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 13 listopada 2020 r. ogłoszono nabór wniosków o dofinansowanie w ramach Osi priorytetowej 3. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie, Działania 3.4 Zrównoważona mobilność miejska i promowanie strategii niskoemisyjnych, Schemat: Budowa i przebudowa ścieżek rowerowych w ramach polityki terytorialnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków rozpoczął się w dniu 14 grudnia 2020 r. i trwał do dnia 26 lutego 2021 r.

Wielkość środków przeznaczonych na konkurs Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-400/20 wynosi 7 037 637,00 PLN (w tym 6 209 680,00 PLN pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i 827 957,00 PLN pochodzących z Budżetu Państwa (dalej: BP)). W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęły 4 wnioski o dofinansowanie projektu o wartości dofinansowania z EFRR wynoszącej 8 138 341,19 PLN.

Etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek przeszły 4 wnioski, które zostały przekazane do etapu oceny formalno-merytorycznej na posiedzenia Komisji Oceny Projektów (dalej: KOP).

W wyniku weryfikacji KOP na etapie oceny formalno-merytorycznej 4 wnioski na kwotę dofinansowania EFRR wynoszącą 7 324 341,19 PLN uzyskały pozytywną ocenę formalno-merytoryczną spełniając kryteria formalne, merytoryczne - ogólne i merytoryczne szczegółowe – dostępowe oraz punktowe w ramach kryteriów oceny przyjętych Uchwałą Nr 33/2020 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 30 września 2020 r.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 43/2003/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 listopada 2019 r., (z późn. zm.) w przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania pozytywnie ocenianych projektów, decyzję o dofinansowaniu konkretnych projektów podejmuje Zarząd Województwa na podstawie rankingu projektów powstałego po ocenie formalno-merytorycznej.

W wyniku przeprowadzenia rankingu 3 wnioskodawców otrzymuje dofinansowanie z EFRR na kwotę wynoszącą 6 209 680,00 PLN. 2 wnioskodawców otrzymuje dofinansowanie w pełnej wysokości, natomiast 1 wnioskodawca, tj. Gmina Pruszcz (projekt Nr RPKP.03.04.00-04-0001/21), otrzymuje obniżone dofinansowanie ze względu na wyczerpanie alokacji w konkursie.

Zatem dla Gminy Pruszcz przyznaje się obniżone dofinansowanie z wnioskowanej kwoty dofinansowania 494 327,51 PLN do kwoty 104 680,01 PLN z EFRR w związku z wyczerpaniem alokacji w konkursie. 1 projekt znalazł się na liście projektów, który spełnił kryteria wyboru projektów i uzyskał kolejno największą liczbę punktów, ale nie kwalifikuje się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały. Wartość dofinansowania z EFRR wyżej wymienionego projektu wynosi 725 013,69 PLN.

Zgodnie z ustawą wdrożeniową z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, w przypadku oceny negatywnej projektu wnioskodawcy przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku o dofinansowanie projektu w zakresie spełnienia kryteriów wyboru projektów.

W przypadku, gdy na jakimkolwiek etapie postępowania w zakresie procedury odwoławczej wyczerpana zostanie kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach działania albo w ramach poddziałania: IZ RPO, do której wpłynął protest pozostawia go bez rozpatrzenia, informując o tym na piśmie wnioskodawcę, pouczając jednocześnie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego na zasadach określonych w art. 61 ustawy wdrożeniowej; sąd uwzględniając skargę, stwierdza tylko, że ocena projektu została przeprowadzona w sposób naruszający prawo i nie przekazuje sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Zgodnie z Regulaminem Konkursu Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-400/20 stanowiącym Załącznik Nr 1 do uchwały Nr 1/35/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 stycznia 2021 r. dla projektów z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu który został wybrany do dofinansowania, ale w stosunku do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie. Departament Wdrażania RPO raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach. Zarząd Województwa może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie i uruchomieniu dofinansowania z listy rezerwowej.

W związku z przekazaną informacją z Departamentu Funduszy Europejskich (dalej: DFE) w której wskazano, iż Wnioskodawca, który uzyskał niepełne dofinansowanie jak i Wnioskodawca znajdujący się na liście rezerwowej w związku z wyczerpaniem alokacji w przedmiotowym konkursie mają kwoty o wnioskowanej wysokości przypisane w Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Świeckiego, DFE podjął kroki w celu

wyodrębnienia stosownej puli alokacji tak, aby umożliwić przyznanie dofinansowania dla obu inwestycji. W toku prowadzonego monitoringu limitów alokacji dla Działania 3.4 stwierdzono, iż ze względu na wysoki kurs euro dla miesiąca sierpnia br., który powoduje zwiększenie dostępnej alokacji w przedmiotowym Działaniu do przewidywanej kwoty 13 272 791,00 PLN możliwe jest przyznanie dofinansowania z EFRR obu Wnioskodawcom w pełnej wnioskowanej kwocie. Ponadto w celu zapewnienia pełnego dofinansowania projektom z BP pismem znak FE-I-M.3033.1.43.2021 z dnia 3 sierpnia 2021 r. DFE zwróciło się do Ministerstwa Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej o zwiększenie środków z BP przeznaczonych na przedmiotowy konkurs do kwoty 1 037 852,63 PLN.

Wielkość środków przewidziana do alokacji w ramach konkursu Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-400/20 wynosiła 6 209 680,00 PLN z EFRR. Zarząd Województwa podjął decyzję o zwiększeniu alokacji do kwoty 7 324 341,19 PLN z EFRR, w celu dofinansowania wszystkich pozytywnie ocenionych projektów w konkursie.

Zatem uchwałą Nr 30/1324/21 z dnia 4 sierpnia 2021 r. Zarząd Województwa zwiększył alokację w ramach środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego do kwoty 7 324 341,19 PLN.

Beneficjent Związek Gmin Ziemi Kujawskiej pismem znak: ZGZK 0717.28.2022 z dnia 09.05.2022 r. (uzupełnionym pismami znak: ZGZK 0717.30.2022 z dnia 17.05.2022 r. oraz znak ZGZK 0717.49.2022 z dnia 24.08.2022 r.) zwrócił się z prośbą w sprawie zwiększenia kwoty dofinansowania dla projektu pn. „Budowa ścieżek rowerowych na terenie gmin Aleksandrów Kujawski, Koneck i Zakrzewo”. W przedmiotowym piśmie Beneficjent wskazał, iż na podstawie złożonych ofert w ogłoszonym postępowaniu przetargowym wartość wydatków kwalifikowalnych wzrosła z kwoty 6 739 999,99 PLN do kwoty 12 671 733,62 PLN. W związku z powyższym Beneficjent zwrócił się z prośbą o zwiększenie wartości dofinansowania.

Zgodnie z informacją Departamentu Funduszy Europejskich zawartą w piśmie znak FE-I.432.3.3.2022 z dnia 7 listopada 2022 r. wyrażono zgodę na zwiększenie alokacji w przedmiotowym naborze i tym samym zwiększenie dofinansowania dla ww. projektu o kwotę 5 041 973,59 PLN pochodzących ze środków EFRR. W związku z powyższym w ramach niniejszej uchwały zwiększa się poziom dofinansowania EFRR dla wniosku Nr RPKP.03.04.00-04-0004/21 złożonego przez Związek Gmin Ziemi Kujawskiej z kwoty 5 054 999,99 PLN do kwoty 10 096 973,58 PLN.

Wielkość środków przewidziana do alokacji w ramach konkursu Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-400/20 wynosiła 7 324 341,19 PLN z EFRR. Zarząd Województwa przedmiotową uchwałą podjął decyzję o zwiększeniu alokacji o 5 041 973,59 PLN do kwoty 12 366 314,78 PLN.

Wnioski, które zostały pozytywnie ocenione na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zwiększeniu alokacji z EFRR do kwoty 12 366 314,78 PLN w ramach Osi priorytetowej 3. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie, Działania 3.4 Zrównoważona mobilność miejska i promowanie strategii niskoemisyjnych, Schemat: Budowa i przebudowa ścieżek rowerowych w ramach polityki terytorialnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, konkurs Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-400/20.