

Załącznik do uchwały Nr 34/1386/22
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 31 sierpnia 2022 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030*, **opiniuje projekt dokumentu pozytywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Romana Nowakowskiego, Wójta Gminy Choceń, pismem z dnia 8 sierpnia 2022 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030* stwierdzono, że w prawidłowy sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do*

roku 2030 – *Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z czym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje projekt *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030* pozytywnie.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2022-2030*, wskazuje się na:

- 1) słabo czytelny rysunek 4. o nazwie „Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej gminy Choceń”, na którym utrudniona jest identyfikacja poszczególnych elementów *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* i Obszarów Strategicznej Interwencji, wynikających ze *Strategii* dla rozwoju gminy Choceń,
- 2) brak spójnego oznaczenia linii kolejowej nr 18 na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w legendzie (obecnie dla tej linii zastosowano dwa oznaczenia jako linii kolejowej i jako projektu kluczowego *Strategii*, przy czym jedno oznaczenie zakrywa drugie – zaleca się w tym zakresie odpowiednią korektę),
- 3) błędne zaliczenie drogi wojewódzkiej nr 269 do elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (zgodnie z tabelą nr 3 na str. 116-117 zamieszczoną w *Strategii*),
- 4) niepełny przebieg drogi wojewódzkiej nr 269 przez teren gminy Choceń ze względu na nieczytelność rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (brak fragmentów drogi wojewódzkiej na terenie miejscowości Choceń oraz w pobliżu miejscowości Wilkowiczki – niewłaściwe nakładanie się warstw rysunku modelu na siebie) oraz brak podania numeracji drogi wojewódzkiej nr 269 na rysunku modelu struktury przestrzenno-funkcjonalnej gminy,
- 5) potrzebę przeformułowania zdania zamieszczonego na str. 98 projektu strategii rozwoju gminy „Gmina Choceń określona została jako makroobszar inwestycyjny, służący zintensyfikowaniu rozwoju przedsiębiorczości.” na „Gmina Choceń przynależy do makroobszarów inwestycyjnych, służących zintensyfikowaniu rozwoju przedsiębiorczości.”,
- 6) potrzebę przeformułowania zdania zamieszczonego w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy na str. 105 z „W koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa, Gminę Choceń zaliczono do szczególnie predysponowanej do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym” na „W *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*, Gminę Choceń zaliczono do kategorii gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym”,
- 7) potrzebę przeformułowania zdania zamieszczonego w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy na str. 98 z „Gmina Choceń w „Strategii Rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku- *Strategia Przyspieszenia 2030+*” przedstawiona jest jako gmina szczególnie predysponowana do rozwoju wielkopowierzchniowych terenów inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym.” na „Gmina Choceń w „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – *Strategia Przyspieszenia 2030+*” w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* zaliczona została do kategorii gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym.”,
- 8) potrzebę przedstawienia w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy kategorii zagadnień „Obszary Strategicznej Interwencji” i w jej

ramach wyróżnienia przynajmniej dwóch podkategorii „OSI zidentyfikowanych na poziomie krajowym” oraz „OSI zidentyfikowanych na poziomie regionalnym”. Obecnie nie wyróżniono tych kategorii i przedstawione zapisy są niejasne. W ramach „OSI wyróżnionych na poziomie krajowym” należy wskazać przynależność gminy do „OSI miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze”. Zwraca się w tym miejscu uwagę, że miasto Włocławek zostało wskazane na poziomie krajowym jako „OSI miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze” i zgodnie z ustaleniami *Strategii*, w przypadku wyróżnienia „miejskich obszarów funkcjonalnych miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze” jako Obszary Strategicznej Interwencji należy traktować ich obszary funkcjonalne, a nie wyłącznie wskazane miasta. W przypadku miasta Włocławek za obszar objęty tym uwarunkowaniem uznaje się jego miejski obszar funkcjonalny. Wobec przynależności gminy Chocień do Miejskiego obszaru funkcjonalnego Włocławka jako „miasta średniego tracącego funkcje społeczno-gospodarcze”, gmina Chocień powinna również wskazać w swoim projekcie strategii rozwoju gminy, że przynależy do „OSI miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze” (rys. 41c oraz tabela 8 zawarte w *Strategii*). W ramach „OSI wyróżnionych na poziomie regionalnym” należy wskazać przynależność gminy do: „OSI Miejski obszar funkcjonalny Włocławka”, „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa”, „OSI obszarów peryferyjności transportowej”, „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą z powodu: niskiego poziomu rozwoju społecznego, niskiego poziomu przedsiębiorczości oraz charakteryzowania się ponadprzeciętnym natężeniem starzenia się społeczeństwa”. Należy stosować pełne nazwy OSI wskazane w *Strategii* w tabeli 8. Obecnie w legendzie rysunku modelu na str. 105 nie wskazano pełnych nazw OSI,

- 9) potrzebę zmian w rozdziale „V. Obszary Strategicznej Interwencji” (opisowej części modelu w zakresie OSI). Należy w czytelny sposób wyróżnić przynajmniej dwie podkategorie „OSI zidentyfikowane na poziomie krajowym” oraz „OSI zidentyfikowane na poziomie regionalnym”, a następnie zawrzeć również powyżej wymienione informacje – niezbędne do poprawy w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w zakresie OSI. Obecnie w rozdziale „V. Obszary Strategicznej Interwencji” na str. 93 nie wskazano konkretnych OSI, do których przynależy gmina Chocień (w tym nie odniesiono się do wszystkich OSI do których przynależy gmina Chocień). Uspójnienia z powyższymi zmianami wymagają także informacje zawarte w części „Zidentyfikowane obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej” na str. 98-99 projektu strategii rozwoju gminy. Zaleca się zawarcie informacji nt. OSI w jednym miejscu, w części opisowej projektu strategii rozwoju gminy (obecnie informacje są zarówno w rozdziale V jaki VI),
- 10) potrzebę zmiany zdania na str. 99 projektu strategii rozwoju gminy „W odniesieniu do OSI zawartych w Strategii Przyspieszenia 2030+, jako Obszary Strategicznej Interwencji na terenie województwa kujawsko-pomorskiego wskazano, że polityka terytorialna dla Gminy Chocień będzie prowadzona na poziomie MOF Włocławka – III poziom prowadzenia polityki terytorialnej województwa i OPTT Włocławka – IV poziom prowadzenia polityki terytorialnej, co wynika z modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030.”, gdyż jest niespójne i niejasne. Należy wskazać, że „W ramach *Założeń polityki terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego* gmina Chocień przynależy

do Miejskiego obszaru funkcjonalnego Włocławka (III poziom prowadzenia polityki terytorialnej) oraz Obszaru prowadzenia polityki terytorialnej Włocławka – OPPT Włocławka (IV poziom prowadzenia polityki terytorialnej)”,

- 11) potrzebę uspołnienia informacji w zakresie polityki terytorialnej w rozdziale „V. Obszary Strategicznej Interwencji” z informacjami w tym zakresie zawartymi w rozdziale „VI. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z rekomendacjami w zakresie kształtowania polityki przestrzennej gminy”. Zaleca się zawarcie informacji nt. polityki terytorialnej w jednym miejscu, w części opisowej projektu strategii rozwoju gminy.