

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy wszystkich ocenionych projektów i przyznania dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego projektom złożonym w odpowiedzi na konkurs Nr **RPKP.04.05.00-IZ.00-04-174/18** w ramach Osi Priorytetowej 4. Region przyjazny środowisku Działanie 4.5 Ochrona przyrody, schemat: Przedsięwzięcia w zakresie zwiększenia ochrony przyrody w regionie poza obszarami ZIT i OSI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r., s. 320 i nast.), dalej: rozporządzenie ogólne;
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r.);
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119/1 z 4.05.2016 r.), dalej: RODO;
- 4) Rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.);
- 5) ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818), dalej: ustawa wdrożeniowa;
- 6) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) zwana dalej: ustawa o finansach publicznych;
- 7) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.);
- 8) ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, z późn. zm.);
- 9) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), dalej: Kpa (w zakresie sposobu obliczania terminów i wyłączeń pracowników);
- 10) ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481, ze zm.), dalej: Prawo pocztowe;
- 11) ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.), dalej: OOSŚ;
- 12) ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332, z późn. zm.), dalej: Prawo budowlane;

- 13) ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. , poz. 362, dalej: u.p.p.);
- 14) ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1000).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 30 marca 2018 r. ogłoszono konkurs naboru wniosków o dofinansowanie w ramach Osi priorytetowej 4. Region przyjazny środowisku Działania 4.5 Ochrona przyrody

Schemat: Przedsięwzięcia w zakresie zwiększenia ochrony przyrody w regionie poza obszarami ZIT i OSI w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków rozpoczął się w dniu 30 kwietnia 2018 r. i trwał do dnia 29 czerwca 2018 r. Konkurs ma charakter zamknięty. Od 30 kwietnia 2018 r. do 29 czerwca 2018 r. zostało złożonych 12 wniosków o dofinansowanie projektu na kwotę 45 275 304,99 PLN wnioskowanego dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Wielkość środków przewidziana do alokacji na konkurs Nr **RPKP.04.05.00-IZ.00-04-174/18** wynosiła 2 545 920,00 PLN. Zarząd Województwa w celu dofinansowania większej ilości pozytywnie ocenionych projektów podjął decyzję o zwiększeniu alokacji o 27 877 434,85 PLN do kwoty 30 423 354,85 PLN.

Etap weryfikacji błędów formalnych i oczywistych omyłek pozytywnie przeszło 12 wniosków, które zostały przekazane do oceny formalno-merytorycznej na posiedzenia Komisji Oceny Projektów (dalej: KOP). Projekty zostały pozytywnie ocenione w ramach kryteriów dopuszczających. W wyniku weryfikacji KOP 12 wniosków uzyskało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną.

Wnioski które otrzymały pozytywną ocenę formalno-merytoryczną spełniły kryteria formalne, merytoryczne – ogólne i merytoryczne szczegółowe - dostępowe i punktowe w ramach kryteriów oceny przyjętych Uchwałą Nr 43/2018 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 22 marca 2018 r.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 12/492/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 marca 2018 r. (z późn. zm.) w przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania pozytywnie ocenionych projektów, decyzję o dofinansowaniu konkretnych projektów podejmuje Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego na podstawie rankingu projektów powstałego po ocenie formalno-merytorycznej. Łączna kwota dofinansowania z EFRR dla 12 pozytywnie ocenionych wniosków wynosi 46 876 904,11 PLN, natomiast alokacja przewidziana na przedmiotowy konkurs wynosi 30 423 354,85 PLN.

W wyniku przeprowadzenia rankingu 5 wnioskodawców otrzymało dofinansowanie. 3 pierwszych z listy rankingowej, tj. Regionalny Ośrodek Edukacji Ekologicznej w Przysieku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, Województwo Kujawsko-Pomorskie oraz Regionalny Ośrodek Edukacji Ekologicznej w Przysieku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością otrzymało dofinansowanie w pełnej wysokości, natomiast dwóch kolejnych, tj. Województwo Kujawsko-Pomorskie oraz Województwo Kujawsko-Pomorskie, którzy otrzymali jednakową liczbę punktów, zgodnie z zapisami załącznika nr 1 do Systemu oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-

Pomorskiego na lata 2014-2020, „Ze względu na zasadę równego traktowania wnioskodawców wybór projektów musi objąć projekty, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu”, otrzymało proporcjonalnie obniżone dofinansowanie ze względu na wyczerpanie alokacji.

Reasumując, w wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów 12 wniosków na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 46 876 904,11 PLN uzyskało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną. 5 wniosków otrzymało dofinansowanie, 7 wniosków spełniło kryteria wyboru projektów, ale nie kwalifikuje się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji.

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr **RPKP.04.05.00-IZ.00-04-174/18** dla Osi priorytetowej 4. Region przyjazny środowisku Działanie 4.5 Ochrona przyrody Schemat: Przedsięwzięcia w zakresie zwiększenia ochrony przyrody w regionie poza obszarami ZIT i OSI w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (Załącznik Nr 16 do uchwały Nr 28/1399/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 lipca 2018 r.) dla projektów z listy rezerwowej, mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie), według stanu na dzień zakończenia procedury odwoławczej. Z ww. puli środków dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektów umieszczonych na ostatnich pozycjach listy rankingowej w stosunku do których uruchomiono niepełne dofinansowanie. Departament Wdrażania EFRR raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach.

Biorąc pod uwagę powyższe zgodnie z uchwałą Nr **38/1822/18** z dnia 3 października 2018 r. w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr **RPKP.04.05.00-IZ.00-04-174/1** przyznano na kwotę 30 423 354,85 PLN dofinansowanie z EFRR 5 projektom.

Jednakże po podjęciu przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego wyżej wymienionej uchwały wniosek o dofinansowanie projektu złożony przez Wnioskodawcę Województwo Kujawsko-Pomorskie pn. „Utworzenie Centrum Czynnej Ochrony Przyrody Wdeckiego Parku Krajobrazowego” Nr RPKP.04.05.00-04-0009/18, który otrzymał dofinansowanie w obniżonej kwocie został wycofany przez Wnioskodawcę.

Zatem uchwałą Nr 40/1922/18 z dnia 16 października 2018 r. dla projektu pn. „Modernizacja zagrody wiejskiej w Dusocinie na potrzeby ośrodka edukacji ekologicznej na terenie Parku Krajobrazowego „Góry Łosiowe” wraz z czynną ochroną przyrody na obszarze Natura 2000” przyznano pełne wnioskowane dofinansowanie, tj. w kwocie wynoszącej 4 188 703,04 PLN. Natomiast projekt 1 z listy rezerwowej, tj. pn. „Utworzenie ośrodka edukacji przyrodniczej Krajeńskiego Parku Krajobrazowego” otrzymał dofinansowanie w kwocie wynoszącej 1 034 200,72 PLN (wnioskowana kwota dofinansowania wynosiła 1 059 368,48 PLN). Reasumując, dofinansowanie otrzymuje 5 projektów, 6 jest na liście rezerwowej a 1 został wycofany.

Do Departamentu Wdrażania EFRR (obecna nazwa to Departament Wdrażania RPO) wpłynęły dwa protesty dotyczące projektów pn. „Rozwój infrastruktury edukacji ekologicznej wraz z ochroną przyrody na obszarze terenów zielonych miasta Brodnicy”, Wnioskodawca Gmina Miasta Brodnicy oraz pn. „Ochrona różnorodności biologicznej poprzez edukację przyrodniczo – ekologiczną w ośrodku edukacji terenowej w rezerwacie przyrody „Las Piwnicki””, Wnioskodawca STOWARZYSZENIE "TILIA".

Departament Rozwoju Regionalnego (obecna nazwa to Departament Funduszy Europejskich) na etapie rozpatrzenia protestu ustalił, że Wnioskodawca Gmina Miasta Brodnicy złożył protest po terminie i tym samym pozostawił go bez rozpatrzenia. Natomiast

dla STOWARZYSZENIA "TILIA" ustalono, że ocena projektu została przeprowadzona w sposób właściwy i tym samym nie uwzględniono złożonego protestu, jednakże w ramach kryterium C.2.6 Adekwatność podejmowanych działań (ośrodki edukacji ekologicznej) ocena została przeprowadzona w sposób niewłaściwy i tym samym w tym zakresie uwzględniono protest przyznając przedmiotowemu projektowi 7 punktów. W związku z powyższym projekt złożony przez STOWARZYSZENIE "TILIA" po rozstrzygnięciu protestu znalazł się na 1 miejscu listy rezerwowej.

Analiza wykorzystania środków w Działaniu 4.5 Ochrona przyrody Regionalnego programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 według stanu na dzień 30.04.2019 r. wykazała, że w przedmiotowym działaniu do dyspozycji zostało 2 746 166,61 zł.

W związku z powyższym, Departament Funduszy Europejskich w pierwszej kolejności zarekomendował zwiększenie wartości środków finansowych przeznaczonych na konkurs Nr RPKP.04.05.00-IZ.00-04-174/18, tj. na uzupełnienie dofinansowania do maksymalnego wnioskowanego poziomu 85% dla projektu Nr RPKP.04.05.00-04-0010/18 pn. „Utworzenie ośrodka edukacji przyrodniczej Krajeńskiego Parku Krajobrazowego” oraz podpisanie umowy o dofinansowanie projektu Nr RPKP.04.05.00-04-0002/18 pn. „Ochrona różnorodności biologicznej poprzez edukację przyrodniczo - ekologiczną w ośrodku edukacji terenowej w rezerwacie przyrody „Las Piwnicki”, znajdującego się na pozycji nr 1 listy rezerwowej.

Wartość zakontraktowanych środków dla Działania 4.5 Ochrona przyrody na miesiąc maj 2019 r. wyniosła 2 746 167 zł i nie przekracza tzw. „limitu kontraktacji” określanego przez Ministerstwo Finansów indywidualnie dla każdego działania.

W dniu 5 czerwca 2019 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął uchwałę zmieniającą nr 22/959/19.

Zatem dla projektu pn. „Utworzenie ośrodka edukacji przyrodniczej Krajeńskiego Parku Krajobrazowego” ww. uchwałą zwiększono dofinansowanie do maksymalnego wnioskowanego poziomu 85% tj. kwoty 1 059 368,48 PLN. Natomiast projekt 1 z listy rezerwowej, tj. projekt Nr RPKP.04.05.00-04-0002/18 pn. „Ochrona różnorodności biologicznej poprzez edukację przyrodniczo – ekologiczną w ośrodku edukacji terenowej w rezerwacie przyrody „Las Piwnicki” otrzymał dofinansowanie w pełnej wnioskowanej kwocie.

Reasumując Uchwałą nr 22/959/19 z dnia 5 czerwca 2019 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwiększył alokację w przedmiotowym konkursie z kwoty 30 423 354,85 PLN do kwoty 32 514 377,22 PLN. Zatem 6 projektów na kwotę dofinansowania EFRR 32 514 377,22 PLN uzyskało pozytywną ocenę, 5 jest na liście rezerwowej, a 1 został wycofany.

W związku z kolejną analizą wykorzystania środków w Działaniu 4.5 Ochrona przyrody Regionalnego programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 Departament Funduszy Europejskich zarekomendował zwiększenie alokacji w przedmiotowym konkursie o kwotę 542 986,73 PLN pozwalającą na dofinansowanie w pełnej wnioskowanej kwocie kolejne 2 projekty z listy rezerwowej. Wnioskodawca, Gmina Miasta Brodnicy (pierwszy z listy rezerwowej) w dniu 26 listopada 2021 r. drogą mailową poinformował, że projekt Nr RPKP.04.05.00-04-0008/18 pn. Rozwój infrastruktury edukacji ekologicznej wraz z ochroną przyrody na obszarze terenów zielonych miasta Brodnicy, realizowany jest w ramach działania 6.2 Rewitalizacja obszarów miejskich i ich obszarów funkcjonalnych Schemat: Inwestycje z zakresu rewitalizacji obszarów miejskich w ramach polityki terytorialnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Biorąc pod uwagę powyższe zwiększenie alokacji pozwala na dofinansowanie projektu Nr RPKP.04.05.00-04-0012/18 pn. „Budowa baz edukacyjnych w miejscowości Płonno oraz Dulsk” do pełnej wnioskowanej kwoty 293 351,96 PLN oraz projektu Nr RPKP.04.05.00-04-0011/18 pn. „Budowa ścieżki edukacyjnej w Ostrowitem”, do pełnej wnioskowanej kwoty

249 634,77 PLN. Zatem łącznie kwota alokacji z kwoty 32 514 377,22 PLN zostaje zwiększona do kwoty 33 057 363,95 PLN.

Zatem mając na uwadze fakt zwiększenia alokacji w ramach konkursu Nr RPKP.04.05.00-IZ.00-04-174/18, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął decyzję o przyznaniu pełnego dofinansowania dla 8 Wnioskodawców. Reasumując 8 projektów na kwotę dofinansowania EFRR 33 057 363,95 PLN uzyskało pozytywną ocenę, 2 projekty znajdują się na liście rezerwowej, a 2 zostały wycofane.

Wnioski, które pozytywnie przeszły etap oceny formalno-merytorycznej i uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa do przyznania dofinansowania.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy z ocenionymi projektami oraz przyznaniu dofinansowania z EFRR 2 projektom z listy rezerwowej w ramach Osi Priorytetowej 4. Region przyjazny środowisku Działanie 4.5 Ochrona przyrody, schemat: Przedsięwzięcia w zakresie zwiększenia ochrony przyrody w regionie poza obszarami ZIT i OSI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, konkurs Nr **RPKP.04.05.00-IZ.00-04-174/18**.