

Załącznik do uchwały Nr 24/970/22  
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
z dnia 23 czerwca 2022 r.

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005 i poz. 1079) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Panią Agnieszkę Świątkowską, z up. Wójta Gminy Choceń, pismem z dnia 9 czerwca 2022 r., znak: I.040.4.2022, projektu *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa*

kujawsko-pomorskiego oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

W związku z powyższym podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) Uwaga o charakterze ogólnym:**

- a) rysunek 4. o nazwie „Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej gminy Choceń” jest nieczytelny przez co uniemożliwia identyfikację poszczególnych elementów *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* i *Obszarów Strategicznej Interwencji*, wynikających ze *Strategii* dla rozwoju gminy Choceń.

**2) W zakresie systemu osadniczego:**

- a) brak określenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w części opisowej modelu, miejscowości Choceń jako ośrodka lokalnego w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

**3) W zakresie systemu transportowego:**

- a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Choceń relacji elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego – autostrady A1 i linii kolejowej nr 18 (tab. 3 i opis na s. 117-118 zawarte w *Strategii*) wraz z podaniem czytelnej numeracji. Zarówno na rysunku modelu, jak i w jego ustaleniach tekstowych, należy uzupełnić relacje transportowe, jakie obsługują autostrada A1 oraz linia kolejowa nr 18,
- b) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy przebiegu drogi wojewódzkiej nr 269 wraz z podaniem właściwej, czytelnej numeracji (rys. 42, str. 120 zawarty w *Strategii*).

**4) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zagadnienia o przynależności gminy do makroobszaru inwestycyjnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
- b) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zagadnienia dotyczącego kategorii do jakiej zaliczono gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa – gmina szczególnie predysponowana do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym (rys. 43, str. 123 zawarty w *Strategii*),
- c) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zasięgu obszaru zasobu gleb najwyższych klas (rys. 41a, str. 103 zawarty w *Strategii*).

**5) W zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowych identyfikowanych na poziomie regionalnym:**

- a) OSI zidentyfikowane na poziomie regionalnym, do którego przynależy gmina Choceń:

- brak zamieszczenia informacji w części opisowej oraz na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (co najmniej podanie informacji na ten temat poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu), w zakresie przynależności gminy do „OSI Miejski obszar funkcjonalny Włocławka”. Ponadto w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinno zostać konkretnie wskazane, że gmina Choceń przynależy do „OSI Miejski obszar funkcjonalny Włocławka” (tab. 8, str. 2018 w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji na temat położenia gminy na obszarze niedoboru wody dla rolnictwa (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji na temat położenia gminy w obszarze peryferyjności transportowej (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz informacji na temat zaliczenia gminy do „obszaru o negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej identyfikowanego na poziomie regionalnym” wraz z podaniem kategorii problemowej (obszar niskiego poziomu rozwoju społecznego i ponadprzeciętnego starzenia się społeczeństwa do 2030 r.) (rys. 41d, str. 107 zawarty w *Strategii*).

**6) W zakresie polityki terytorialnej:**

- a) brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu w zakresie przynależności gminy do Miejskiego obszaru funkcjonalnego Włocławka – III poziom prowadzenia polityki terytorialnej w województwie i OPPT Włocławka – IV poziom prowadzenia polityki terytorialnej w województwie (rys. 44, str. 138 zawarty w *Strategii*).

**7) W zakresie projektów kluczowych:**

- a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy projektu kluczowego planowanego do realizacji na terenie gminy: 454. Przebudowa linii kolejowej nr 18 (odcinek Bydgoszcz – Kutno).

Niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030*:

- 1) **informuje się, że niewłaściwe jest wykorzystanie mapy „Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej gminy Choceń” pochodzącej ze *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Choceń* (wykonanej w skali 1:10000 i zmniejszonej do skali zaprezentowanej w dokumencie) w projekcie *Strategii rozwoju gminy Choceń na lata 2020-2030* jako modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.** Tak przyjęta metoda uniemożliwia weryfikację relacji funkcjonalno-przestrzennych elementów *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego i Obszarów Strategicznej Interwencji*, wynikających ze *Strategii* dla rozwoju gminy Choceń. Mapa ta pozbawiona jest również kategorii zagadnień pochodzących z powyższych ustaleń *Strategii*, do których powinny odnosić się poszczególne wskazane elementy,
- 2) **model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinien zostać przedstawiony w formie graficznej w postaci jednej mapy oraz w formie opisowej**

**i zawierać elementy *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego i Obszarów Strategicznej Interwencji ze Strategii dla rozwoju gminy Chocień*. Szczegółowe informacje w tym zakresie można znaleźć w niżej wskazanym dokumencie *Wytyczne dotyczące zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzane na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*,**

- 3) w celu zachowania zgodności z ustaleniami *Strategii*, model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Chocień powinien zawierać elementy takie jak: określenie siedziby gminy w hierarchii sieci osadniczej województwa, elementy infrastruktury transportowej planowanej do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa wraz z ich relacją oraz podaniem numeracji, drogi wojewódzkie wraz z podaniem ich numeracji, kategorię do jakiej zaklasyfikowano gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa, zasięg obszaru zasobu gleb najwyższych klas, Obszary Strategicznej Interwencji zidentyfikowane na poziomie krajowym (jeśli dotyczy) i regionalnym, założenia polityki terytorialnej województwa oraz informacje dotyczące projektów kluczowych planowanych do realizacji na terenie gminy. Wskazuje się także, iż powyższe elementy powinny odnosić się do ich konkretnych kategorii zagadnień pochodzących z *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji*,
- 4) **za bezcelowe w projekcie *Strategii rozwoju gminy Chocień na lata 2020-2030* uważa się kopiowanie rysunków *Strategii* (przedstawiających zagadnienia *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji*; rys. 41a, 41b i 43).** Tak jak wskazano wcześniej, poszczególne elementy *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego i Obszarów Strategicznej Interwencji ze Strategii dla rozwoju gminy Chocień* powinny zostać przedstawione na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w formie graficznej w postaci jednej mapy.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**