

Załącznik do uchwały Nr 19/743/22  
Zarządu Województwa Kujawsko-  
Pomorskiego z dnia 17 maja 2022 r.

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Panią Annę Rzążewską, z up. Wójta Gminy Zbójno, pismem z dnia 27 kwietnia 2022 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa*

kujawsko-pomorskiego oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

W związku z powyższym podstawę do wydania **negatywnej opinii** stanowi brak uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) W zakresie systemu osadniczego:**

- a) brak określenia na **rysunku modelu** struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy miejscowości Zbójno jako ośrodka lokalnego w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego (rys. 41a zawarty w *Strategii*). Przedstawienie tej informacji tylko w części opisowej jest niewystarczające,

**2) W zakresie systemu transportowego:**

- a) brak uwzględnienia **na rysunku modelu** struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy elementu infrastruktury transportowej planowanego do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa – linii nr 5 w ramach realizacji kolei dużych prędkości (KDP) Centralnego Portu Komunikacyjnego wraz z podaniem jej numeracji, a w **części opisowej modelu** brak prawidłowego wskazania relacji linii nr 5 KDP (zgodnie z tab. 3 i opisem zawartym na s. 117-118 w *Strategii*). Na str. 21 projektu *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* wskazano jedynie że przez teren gminy ma przebiegać linia kolejowa nr 5 bez wskazania kierunków obsługi,

**3) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- a) brak uwzględnienia w **legendzie modelu** struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji o kategorii do jakiej zaklasyfikowano gminę w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* – gmina wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43 zawarty w *Strategii*). Niewystarczające jest umieszczenie tej informacji tylko w części opisowej modelu,
- b) brak uwzględnienia **na rysunku modelu** struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy obszaru zasobu gleb najwyższych klas (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*). Informacja na str. 23: „Przez teren Gminy przebiega także korytarz ekologiczny „Dolina Drwęcy – Dolina Dolnej Wisły Zachodni”, który pokrywa się z obszarem zasobu gleb najwyższych klas wskazanym dla województwa kujawsko-pomorskiego w odniesieniu do terenu Gminy” jest niewystarczająca,

**4) W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii* i właściwego ujęcia w polityce lokalnej:**

- a) w podrozdziale 4.3 *Elementy koncepcji funkcjonalno-przestrzennej województwa kujawsko-pomorskiego oraz obszary strategicznej interwencji* projektu *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* przeplatają się różne zagadnienia, które nie są właściwie zgrupowane i uporządkowane np. informacje o OSI przeplatają się z informacjami dotyczącymi koncepcji funkcjonalno-przestrzennej i polityki terytorialnej, brak pogrupowania OSI na krajowe i regionalne,
- b) OSI zidentyfikowane na poziomie krajowym, do którego przynależy gmina Zbójno:

- brak zamieszczenia informacji tekstowej, **uzupełniającej legendę rysunku modelu** struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w zakresie przynależności gminy do OSI „obszary zagrożone trwałą marginalizacją”, określonego w *Strategii* (tab. 8 i rys. 41c zawarta w *Strategii*). Przedstawienie tej informacji tylko w części opisowej jest niewystarczające,
  - c) OSI zidentyfikowane na poziomie regionalnym, do którego przynależy gmina Zbójno:
    - brak zamieszczenia informacji na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w zakresie przynależności gminy do „OSI Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia” (co najmniej podanie informacji na ten temat poprzez zamieszczenie informacji tekstowej **uzupełniającej legendę rysunku modelu**). Przedstawienie tej informacji tylko w części opisowej jest niewystarczające,
    - brak zamieszczenia informacji tekstowej, **uzupełniającej legendę rysunku modelu** struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w zakresie przynależności gminy do „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” (rys. 41d zawarty w *Strategii*). Przedstawienie tej informacji tylko w części opisowej jest niewystarczające,
- 5) W zakresie polityki terytorialnej:**
- a) brak uwzględnienia informacji tekstowej **uzupełniającej legendę rysunku modelu** w zakresie przynależności gminy do Miejskiego obszaru funkcjonalnego Torunia (II poziom prowadzenia polityki terytorialnej w województwie) (rys. 44 zawarty w *Strategii*). Przedstawienie tej informacji tylko w części opisowej jest niewystarczające,
  - b) brak uwzględnienia informacji tekstowej **uzupełniającej legendę rysunku modelu** struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w zakresie przynależności gminy do OPPT Golubia-Dobrzynia (IV poziom prowadzenia polityki terytorialnej w województwie) (rys. 44 zawarty w *Strategii*). Przedstawienie tej informacji tylko w części opisowej jest niewystarczające.

Niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027*:

- 1) model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinien zostać przedstawiony w formie graficznej w postaci **jednej mapy** oraz w formie opisowej i zawierać elementy *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* i *Obszarów Strategicznej Interwencji ze Strategii dla rozwoju gminy Zbójno* (model powinien zawierać elementy takie jak: zasięg obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo wraz z podaniem nazwy własnej formy ochrony przyrody, określenie siedziby gminy w hierarchii sieci osadniczej województwa, element infrastruktury transportowej planowany do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa wraz z jego relacją oraz podaniem numeracji, drogi wojewódzkie wraz z podaniem ich numeracji, kategorię do jakiej zaklasyfikowano gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa, zasięg obszaru zasobu gleb najwyższych klas, Obszary Strategicznej Interwencji zidentyfikowane na poziomie krajowym i regionalnym oraz założenia polityki terytorialnej województwa. Powyższe elementy powinny być pogrupowane do ich konkretnych kategorii zagadnień pochodzących z *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów*

*Strategicznej Interwencji*). Szczegółowe informacje w tym zakresie można znaleźć w niżej wskazanym dokumencie *Wytyczne dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. Przedstawienie wszystkich wskazanych elementów na **jednym załączniku graficznym pozwala na uwzględnienie właściwych relacji przestrzennych i funkcjonalnych pomiędzy różnymi elementami modelu**. Z tego powodu nie jest właściwe przedstawienie poszczególnych zagadnień na oddzielnych rysunkach tematycznych, choć mogą być one zamieszczone dodatkowo (oprócz rysunku modelu),

- 2) za bezcelowe w projekcie *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* uważa się kopiowanie rysunków *Strategii* (przedstawiających zagadnienia *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*; rys. 5, 41c i 41d). Tak jak wskazano wcześniej, poszczególne elementy *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* i *Obszarów Strategicznej Interwencji* ze *Strategii* dla rozwoju gminy Zbójno powinny zostać przedstawione na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w formie graficznej w postaci jednej mapy,
- 3) na str. 36 zamieszczono informację: „Ważnym elementem obecnego systemu transportowego Gminy Zbójno są położone na terenie Gminy drogi wojewódzkie nr 554 i 556, zobrazowane na poniższej mapie”. Brak mapy, na którą się powołano,
- 4) na mapie 3 na str. 22 dwukrotnie wskazano miejscowość Zbójno,
- 5) na str. 31 błędnie wskazano, że „W *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego* wyróżniono 4 poziomy Obszarów Prowadzenia Polityki Terytorialnej (OPPT), na których prowadzona będzie polityka terytorialna.” Polityka terytorialna województwa kujawsko-pomorskiego będzie prowadzona na 5 poziomach (str. 133-137 *Strategii*).

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**