

UCHWAŁA NR XLV/618/22
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 27 maja 2022 r.

**w sprawie określenia planu działań krótkoterminowych w zakresie pyłu zawieszonego PM_{2,5} dla strefy
miasto Włocławek**

Na podstawie art. 84 i art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r., poz. 1973, 2127, 2269) uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się „Plan działań krótkoterminowych w zakresie pyłu zawieszonego PM_{2,5} dla strefy miasto Włocławek”, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Sejmiku

Elżbieta Piniewska

Plan działań krótkoterminowych w zakresie pyłu zawieszonego PM_{2,5} dla strefy miasto Włocławek

PLAN DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH

PODSTAWY PRAWNE PDK

Podstawą prawną do opracowania Planu działań krótkoterminowych (PDK) dla strefy miasto Włocławek jest art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (POŚ) (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1973 ze zm.), zgodnie z którym w przypadku ryzyka wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, informowania, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu, zarząd województwa, w terminie 12 miesięcy od dnia otrzymania informacji o tym ryzyku od Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie planu działań krótkoterminowych, w którym ustala się działania mające na celu:

- zmniejszenie ryzyka wystąpienia takich przekroczeń,
- ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń.

ANALIZA STANU JAKOŚCI POWIETRZA W STREFIE

Dla strefy miasto Włocławek (kod strefy: PL0403) Plan działań krótkoterminowych określa się dla następującego zanieczyszczenia: **pyłu zawieszonego PM_{2,5}**.

Dopuszczalny poziom stężeń pyłu zawieszonego PM_{2,5} ze względu na ochronę zdrowia ludzi – do osiągnięcia i utrzymania w strefie, a także dopuszczalną częstość jego przekraczania, według rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 845) przedstawia poniższa tabela.

Tabela 1. Poziomy dopuszczalne, poziom: informowania, alarmowy substancji w powietrzu, dopuszczalna częstość przekraczania poziomów dopuszczalnych oraz termin ich osiągnięcia

Nazwa substancji	Okres uśredniania wyników pomiarów	Poziom dopuszczalny [µg/m ³]	Poziom informowania [µg/m ³]	Poziom alarmowy [µg/m ³]	Dopuszczalna częstość przekraczania poziomu dopuszczalnego w roku kalendarzowym	Termin osiągnięcia poziomów dopuszczalnych
Pył zawieszony PM _{2,5}	rok kalendarzowy	25 (faza I)	-	-	-	2015
		20 (faza II)				2020

Dla standardu jakości powietrza odnoszącego się do stężeń średniorocznych pyłu zawieszonego PM_{2,5} określony został poziom dopuszczalny, który został podzielony na dwie fazy. W fazie I (do końca 2019 r.) obowiązywał **poziom dopuszczalny średnioroczny stężenia pyłu zawieszonego PM_{2,5} wynoszący 25 µg/m³**, natomiast w fazie II, która rozpoczęła się od 1 stycznia 2020 r., obowiązuje poziom dopuszczalny **wynoszący 20 µg/m³**. Dla pyłu PM_{2,5} w przepisach prawa nie został określony natomiast poziom normatywny dla oddziaływania krótkoterminowego (godzinnego, średniego dobowego), ani też poziom informowania czy alarmowy.

W strefie miasto Włocławek monitorowanie stanu jakości powietrza ma charakter ciągły i wykonywane jest przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Bydgoszczy.

Monitoring zanieczyszczenia powietrza pyłem zawieszonym PM_{2,5} w latach 2016-2020 w strefie miasto Włocławek realizowany był w oparciu o 2 stacje pomiarowe, zlokalizowane przy ulicy Okrzei i Gniazdowskiego 7. W Tabeli poniżej przedstawiono wyniki stężeń średniorocznych za ww. lata.

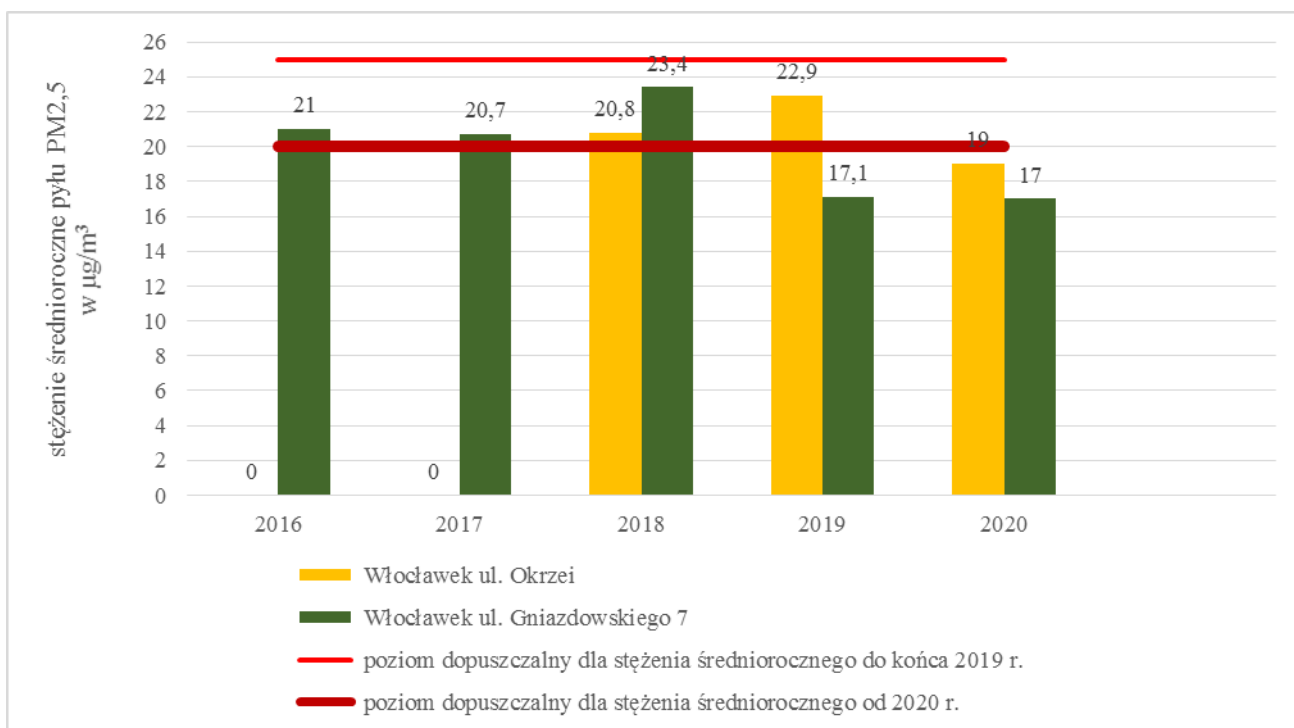
Tabela 2. Stężenia średnioroczne pyłu zawieszonego PM_{2,5} we Włocławku w latach 2016-2020¹⁾

Kod stacji	Adres stacji	a/m*	Stężenie średnioroczne pyłu PM _{2,5} [µg/m ³]				
			2016	2017	2018	2019	2020
KpWłoclOkrze	Włocławek ul. Okrzei	a	-	-	20,8**	22,9	19,0
KpWłoclGniaz	Włocławek ul. Gniazdowskiego 7	m	21,0** *	20,7	23,4	17,1	17,0

* a automatyczna, m - manualna,

** seria niekompletna, ponieważ pomiary rozpoczęto 1 maja 2018 roku,

*** pomiary prowadzono przy ul. Sielskiej, stanowisko przeniesione w marcu 2017 roku na ul. Gniazdowskiego.



Rysunek 1. Stężenie średnioroczne pyłu zawieszonego PM_{2,5} notowane na stacjach pomiarowych we Włocławku z uwzględnieniem poziomów dopuszczalnych w I fazie (do końca 2019 r.) i w II fazie (od 2020 r.)²⁾

Powyższa tabela oraz wykres, wskazują na brak przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} na obu stacjach we Włocławku w latach 2016-2020.

Od początku roku 2020 dla pyłu PM_{2,5} zaczął obowiązywać poziom dopuszczalny **wynoszący 20 µg/m³**. W 2021 r. w strefie miasto Włocławek stwierdzono ryzyko wystąpienia przekroczenia średnioroczного poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5}, o czym Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie, działając poprzez Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Bydgoszczy, powiadomił Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego pismami:

-z dnia 25 marca 2021 r., znak: RWMS-BY.542.22.2021.JP (informacja dotyczyła stacji Państwowego Monitoringu Środowiska (PMS) zlokalizowanej przy ul. Okrzei we Włocławku),

¹⁾ źródło: na podstawie danych GIOŚ w Bydgoszczy

²⁾ źródło: na podstawie danych GIOŚ w Bydgoszczy

-z dnia 27 września 2021 r., znak: DM/BD/542/31/2021/JP (informacja dotyczyła stacji PMŚ zlokalizowanej przy ul. Gniazdowskiego 7).

Jako przyczyna wystąpienia ryzyka przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} została wskazana emisja z sektora bytowo-komunalnego.

Potencjalnymi źródłami przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu w strefie miasta Włocławek są zatem emisje antropogeniczne, związane przede wszystkim z ogrzewaniem indywidualnym opartym o paliwa stałe. Wpływ na wysokie stężenia pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu mają także uwarunkowania czasowo-przestrzenne przedstawione w tabeli poniżej.

Tabela 3. Uwarunkowania czasowo-przestrzenne możliwości występowania wysokich wartości stężeń pyłu zawieszonego PM_{2,5}

Okres w roku	Warunki meteorologiczne sprzyjające kumulacji zanieczyszczeń	Obszar zagrożeń	Źródło
okres grzewczy (październik – kwiecień)	występowanie warstwy inwersyjnej, niskie temperatury (poniżej - 10°C), niskie prędkości wiatru oraz cisze	w szczególności dzielnice miasta z ogrzewaniem indywidualnym, węglowym	spalanie węgla, drewna, biomasy i odpadów w kotłach do ogrzewania indywidualnego
okres letni (maj – wrzesień)	niskie prędkości wiatru oraz cisze	ogrody działkowe na terenie miasta, wysokie temperatury powietrza, lasy, łąki	wypalanie łąk, ściernisk, pożary, ogniska
cały rok	niskie prędkości wiatru oraz cisze	kaniony uliczne o bardzo dużym natężeniu ruchu	ruch samochodowy

Warunkami sprzyjającymi wysokim stężeniom pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu są szczególnie niekorzystne warunki meteorologiczne – występowanie niskich temperatur, brak wiatru oraz inwersja termiczna. Z takimi warunkami atmosferycznymi mamy do czynienia przede wszystkim w półroczu chłodnym (I-III, X-XII), związanym z intensywnym stosowaniem paliw w sektorze komunalno-bytowym.

Wyniki przedstawione w poniższej tabeli i na wykresie wskazują, że najwyższe stężenia średnie pyłu PM_{2,5} w latach 2016-2020 we Włocławku występowały w okresach chłodnych (I-III, X-XII), związanych z intensywnym stosowaniem paliw w sektorze komunalno-bytowym i niekorzystnymi warunkami meteorologicznymi.

Tabela 4. Stężenia średnie pyłu zawieszonego PM_{2,5} we Włocławku w latach 2016-2020 z półrocza chłodnego³⁾

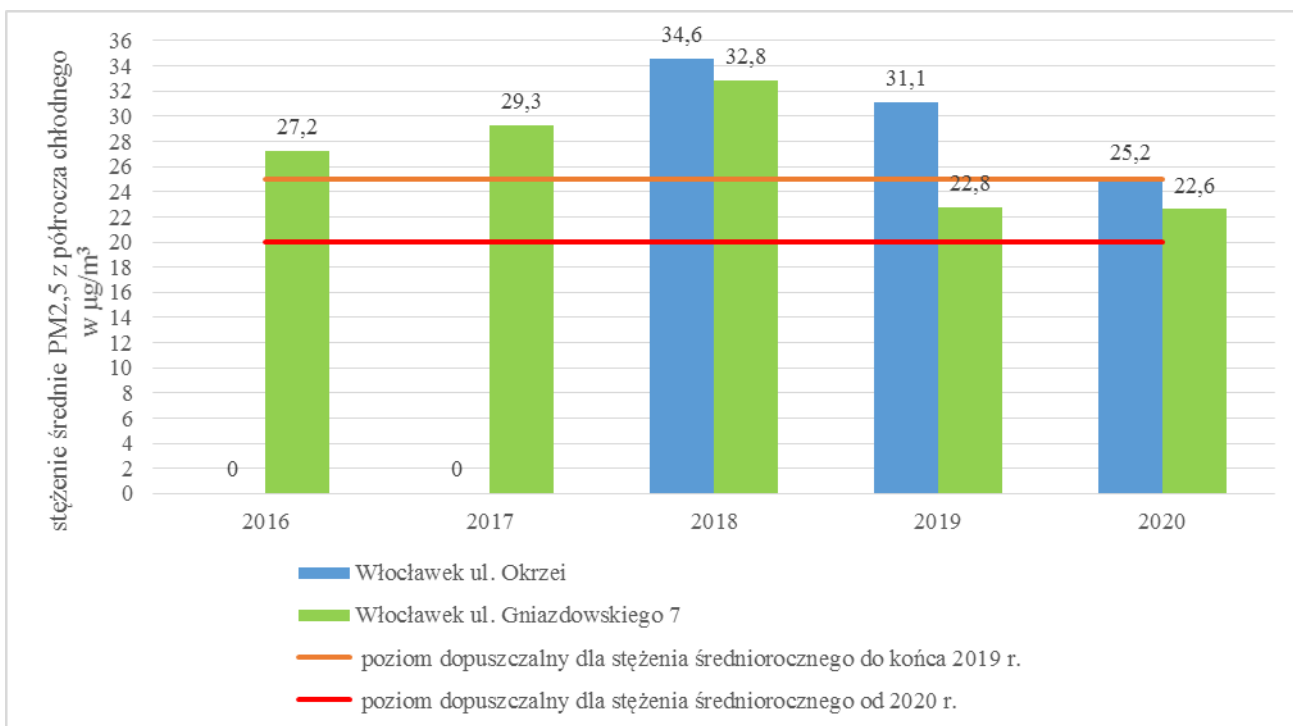
Kod stacji	Adres stacji	a/m *	Stężenie pyłu PM _{2,5} średnie z półrocza chłodnego [µg/m ³]				
			2016	2017	2018	2019	2020
KpWłoclOkrze	Włocławek ul. Okrzei	a	-	-	34,6**	31,1	25,2
KpWłoclGniaz	Włocławek ul. Gniazdowskiego 7	m	27,2***	29,3	32,8	22,8	22,6

* a - automatyczna, m - manualna,

** seria niekompletna, ponieważ pomiary rozpoczęto 1 maja 2018 roku,

*** pomiary prowadzono przy ul. Sielskiej, stanowisko przeniesione w marcu 2017 roku na ul. Gniazdowskiego.

³⁾ źródło: opracowanie na podstawie danych GIOŚ w Bydgoszczy



Rysunek 2. Stężenie średnie pyłu PM2,5 z półrocza chłodnego notowane na stacjach pomiarowych we Włocławku z uwzględnieniem poziomów dopuszczalnych w I fazie (do końca 2019 r.) i w II fazie (od 2020 r.)⁴⁾

W okresach ciepłych (IV-IX) stężenia średnie pyłu zawieszonego PM2,5 w latach 2016-2020 we Włocławku wynosiły poniżej 15 µg/m³, co przedstawia poniższa tabela oraz wykres.

Tabela 5. Stężenia średnie pyłu zawieszonego PM2,5 we Włocławku w latach 2016-2020 z półrocza ciepłego⁵⁾

Kod stacji	Adres stacji	a/m *	Stężenie pyłu PM2,5 średnie z półrocza ciepłego [µg/m ³]				
			2016	2017	2018	2019	2020
KpWłoclOkrze	Włocławek ul. Okrzei	a	-	-	12,4**	14,8	13,2
KpWłoclGniaz	Włocławek ul. Gniazdowskiego 7	m	14,7***	12,3	14,2	11,5	11,4

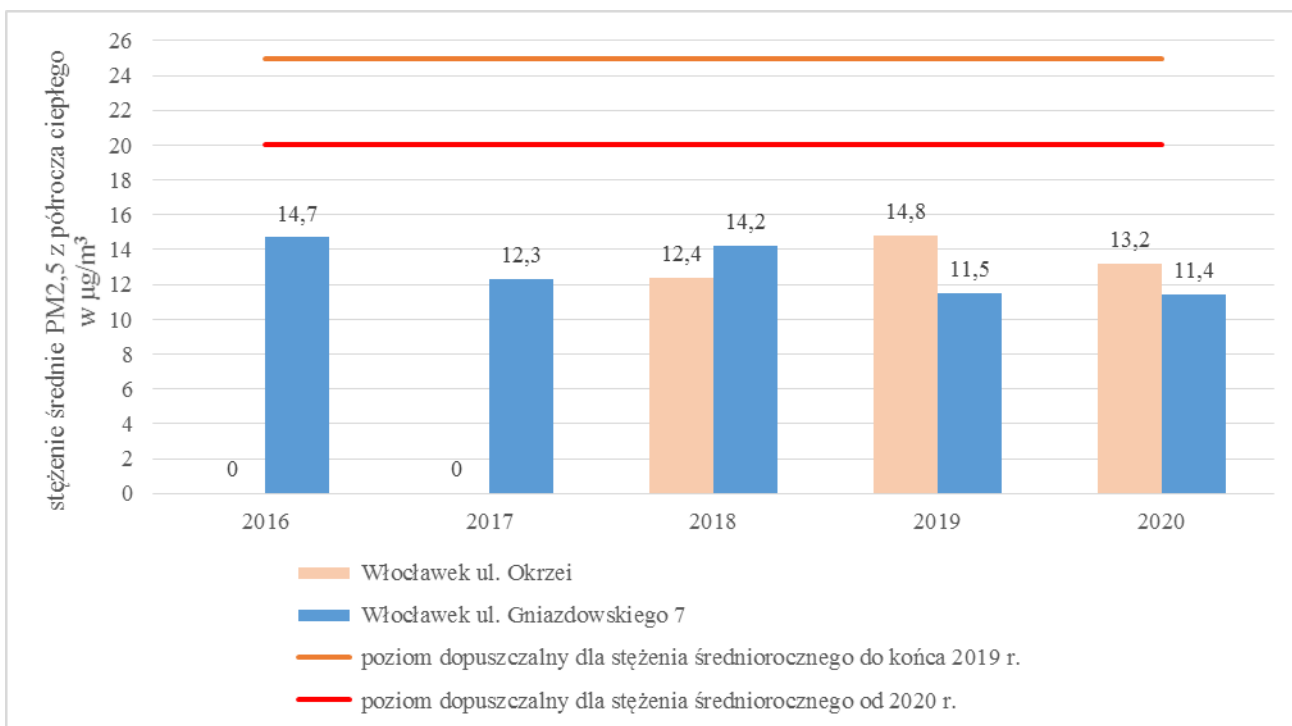
* a - automatyczna, m - manualna,

** seria niekompletna, ponieważ pomiary rozpoczęto 1 maja 2018 roku,

*** pomiary prowadzono przy ul. Sielskiej, stanowisko przeniesione w marcu 2017 roku na ul. Gniazdowskiego.

⁴⁾ źródło: opracowanie na podstawie danych GIOŚ w Bydgoszczy

⁵⁾ źródło: opracowanie na podstawie danych GIOŚ w Bydgoszczy



Rysunek 3. Stężenie średnie pyłu PM2,5 z półrocza ciepłego notowane na stacjach pomiarowych we Włocławku z uwzględnieniem poziomów dopuszczalnych w I fazie (do końca 2019 r.) i w II fazie (od 2020 r.)⁶⁾

Reasumując stwierdzić należy, że występowanie wysokich stężeń pyłu zawieszonego PM2,5 w powietrzu w strefie miasto Włocławek związane jest z ogrzewaniem budynków w sezonie zimowym.

SPOSÓB I TRYB POWIADAMIANIA PRZEZ WOJEWÓDZKIE CENTRUM ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO (WCZK) O RYZYKU BĄDŹ O ZAISTNIENIU PRZEKROCZENIA POZIOMU DOPUSZCZALNEGO DLA PYŁU ZAWIESZONEGO PM2,5

W przypadku ryzyka wystąpienia lub wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu PM2,5 w powietrzu w danej strefie, Główny Inspektor Ochrony Środowiska powiadamia o tym Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego w Bydgoszczy.

Wyznacza się dla strefy miasto Włocławek jeden poziom powiadomienia w ramach PDK:

Poziom I - Ostrzeżenie dotyczące ryzyka przekroczenia lub przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM2,5 w powietrzu.

WARUNKI OGŁASZANIA POZIOMU PDK

W tabeli poniżej zestawiono warunki, jakie decydują o konieczności ogłoszenia wskazanego poziomu PDK. Ilekroć w PDK jest mowa o poziomie dopuszczalnym, należy rozumieć ten wskazany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 845), dotyczący pyłu zawieszonego PM2,5.

Tabela 6. Warunki ogłaszania poszczególnych poziomów PDK

Poziom PDK	Warunki ogłoszenia
Poziom 1 OSTRZEŻENIE	Ogłaszany w przypadku otrzymania informacji z GIOŚ o ryzyku wystąpienia przekroczenia lub o wystąpieniu przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM2,5.

Powiadomienie ma formę komunikatu wydawanego przez WCZK w Bydgoszczy po otrzymaniu informacji od GIOŚ o ryzyku wystąpienia przekroczenia bądź o przekroczeniu stężenia substancji objętej niniejszym Planem. Komunikat wydany przez WCZK Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy zawiera informacje o:

⁶⁾ źródło: opracowanie na podstawie danych GIOŚ w Bydgoszczy

- ogłoszonym Ostrzeżeniu oraz zanieczyszczeniu, którego stężenie zostało przekroczone lub istnieje ryzyko jego przekroczenia,

- dacie wystąpienia ryzyka przekroczenia lub przekroczenia pyłu zawieszonego PM_{2,5},
- przyczynach wystąpienia sytuacji ponadnormatywnej,
- obszarze, na którym obowiązuje ogłoszone Ostrzeżenie,
- czasie obowiązywania Ostrzeżenia,
- zagrożeniu w czasie trwania Ostrzeżenia, w tym możliwe negatywne skutki dla zdrowia oraz grupy ludności wrażliwe na pogarszającą się jakość powietrza,
- zaleceniach dla ludności i koniecznych do podjęcia środków ostrożności,
- zaleceniach dla ludności, w szczególności grup osób wrażliwych (dzieci oraz osób starszych),
- działaniach krótkoterminowych, które należy podjąć w czasie trwającego Ostrzeżenia,
- kontakt do odpowiednich służb.

Komunikaty te przekazywane są przez WCZK w przypadku:

Ostrzeżenia (poziom I) do:

- Centrum Zarządzania Kryzysowego Miasta Włocławek,
- Prezydenta Miasta Włocławek,
- społeczeństwa.

OGÓLNA STRATEGIA UDOSTĘPNIANIA INFORMACJI ZAINTERESOWANYM STRONOM

Sposoby przekazywania informacji o ryzyku przekroczenia lub o przekroczeniu poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu:

- poprzez Regionalny System Ostrzegania (RSO),
- wywieszanie ogłoszeń na terenie urzędów lub w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie (np. poprzez zamieszczenie informacji na stronie urzędu),
- przekazywanie w sposób zwyczajowo przyjęty komunikatów do placówek oświatowych, opiekuńczych, szpitali, przychodni i placówek opieki społecznej,
- informowanie poprzez lokalne rozgłoszenie, ogłoszenia prasowe, Internet lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób podczas zapowiedzi prognoz pogody w telewizji, w radiu.

OBOWIĄZKI ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PDK

SPOSÓB POSTĘPOWANIA ORGANÓW, INSTYTUCJI I PODMIOTÓW KORZYSTAJĄCYCH ZE ŚRODOWISKA ORAZ ZACHOWANIA SIĘ OBYWATELI W PRZYPADKU WYSTĄPIENIA PRZEKROCZEŃ

Wszelkie działania krótkoterminowe są zarządzane, inicjowane, kontrolowane i kończone przez Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy.

Ustawa POŚ określa obowiązki i odpowiedzialność za poszczególne elementy PDK:

1) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego odpowiada za opracowanie projektu Planu działań krótkoterminowych i przeprowadzenie konsultacji z Prezydentem Miasta Włocławek,

2) Sejmik Województwa – odpowiada za uchwalenie PDK,

3) Główny Inspektor Ochrony Środowiska (w tym Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Bydgoszczy) odpowiada za:

- a) monitoring jakości powietrza zgodnie z wymogami stawianymi przez Państwowy Monitoring Środowiska,
- b) powiadamianie organów o stanie jakości powietrza i ryzyku wystąpienia lub wystąpieniu przekroczeń poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu,

4) Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska sprawuje nadzór w zakresie terminowego uchwalania PDK oraz wdrażania PDK przez organy, instytucje oraz podmioty uczestniczące w jego realizacji,

5) Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy wykonuje modelowanie matematyczne transportu i przemian substancji w powietrzu oraz analizę wyników tego modelowania na potrzeby m.in. określania ryzyka wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu PM_{2,5} w powietrzu albo informacji o wystąpieniu przekroczenia tego poziomu,

6) Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy odpowiada za:

- a) ogłoszenie Ostrzeżenia,
- b) niezwłocznie powiadamianie społeczeństwa i podmiotów określonych w PDK o konieczności podjęcia określonych działań wskazanych dla ogłoszonego poziomu PDK,
- c) współdziałanie z centrum zarządzania kryzysowego organów administracji publicznej niższego szczebla,
- d) nadzór nad funkcjonowaniem systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności,
- e) współpracę z podmiotami realizującymi monitoring środowiska,
- f) dokumentowanie działań podejmowanych przez centrum w ramach realizacji PDK,
- g) uzupełnienie zapisów Planów Zarządzania Kryzysowego o wskazania realizacji PDK,
- h) zamieszczanie powiadomień o ogłoszeniu Ostrzeżenia, jego obszarze, czasie trwania, powodach wystąpienia oraz o zaleceniach dla ludności,
- i) przekazywania Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego sprawozdań rocznych z zakresu ogłaszanych poziomów PDK.

Osoby fizyczne, szczególnie należące do grup wrażliwych (m.in. dzieci i ich opiekunowie, osoby starsze, osoby przewlekle chore) znajdujące się na obszarach, gdzie ogłoszono Ostrzeżenie w ramach PDK powinny stosować się do zaleceń wskazanych w powiadomieniach.

ZAKRES I RODZAJ DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH ORAZ SPOSÓB POSTĘPOWANIA

W PDK działania zostały podzielone na:

działania informacyjne i działania ochronne w celu ochrony ludności, w tym grup wrażliwych* poprzez zalecenia sposobu postępowania w czasie występowania określonego poziomu stężeń zanieczyszczeń w powietrzu,

działania prewencyjne mające na celu ostrzeżenie przed negatywnym wpływem jakości powietrza na zdrowie mieszkańców.

* Grupy wrażliwe to:

-osoby cierpiące z powodu przewlekłych chorób sercowo-naczyniowych (zwłaszcza niewydolność serca, choroba wieńcowa),

-osoby cierpiące z powodu przewlekłych chorób układu oddechowego (np. astma, przewlekła obturacyjna choroba płuc),

-osoby starsze, kobiety w ciąży oraz dzieci,

-osoby z rozpoznaną chorobą nowotworową oraz ozdrowieńcy.

Rodzaj działań podejmowanych w ramach poszczególnych poziomów PDK wskazano w tabelach poniżej.

Tabela 7. Działania informacyjne i ochronne wskazane do realizacji w ramach poszczególnych poziomów PDK

Poziom PDK	Podejmowane działania informacyjne i ochronne
Poziom 1 OSTRZEŻENIE	1)informacja o pogarszającej się jakości powietrza (o ryzyku wystąpienia przekroczenia lub przekroczeniu poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszzonego PM _{2,5}) kierowana do ogółu społeczeństwa,

	2)zalecenie stosowania się do zaleceń lekarskich i właściwe zaopatrzenie się w potrzebne medykamenty kierowana do grup wrażliwych. Informacja o wprowadzanych działaniach prewencyjnych.
--	---

Tabela 8. Działania prewencyjne wskazane do realizacji w ramach poszczególnych poziomów PDK

Poziom PDK	Podjęmowane działania prewencyjne
Poziom 1 OSTRZEŻENIE	1)zalecenie rezygnacji z korzystania z kominków opalanych drewnem w przypadku, jeżeli nie jest to jedyne źródło ogrzewania pomieszczeń mieszkalnych, 2)zalecenie niestosowania dmuchaw do sprzątanania.

PLANOWANY DO OSIĄGNIĘCIA EFEKT EKOLOGICZNY WYNIKAJĄCY Z REALIZACJI DZIAŁAŃ

Planowany do osiągnięcia efekt ekologiczny wynikający z realizacji działań krótkoterminowych nie jest możliwy do wyznaczenia z uwagi na charakter działań krótkoterminowych. Przede wszystkim większość z działań to zalecenia odnoszące się do postępowania ludności, a stopień ich wdrażania zależy od ich indywidualnego podejścia. Określony dla pyłu PM_{2,5} w przepisach prawa poziom dopuszczalny średni roczny jest wartością długoterminową, na którą działania krótkoterminowe będą miały znikomy wpływ.

LISTA PODMIOTÓW KORZYSTAJĄCYCH ZE ŚRODOWISKA ZOBOWIĄZANYCH DO OGRANICZENIA LUB ZAPRZESTANIA WPROWADZANIA GAZÓW I PYŁÓW DO POWIETRZA

W Planie działań krótkoterminowych dla strefy miasto Włocławek nie wskazują się podmiotów korzystających ze środowiska, o których mowa w § 9 pkt 2d rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1159), ponieważ na terenie strefy nie występują podmioty obowiązane do ograniczenia lub zaprzestania wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza, które eksploatują instalację objętą postępowaniem, o którym mowa w art. 227 - 229 ustawy Prawo ochrony środowiska.

SPOSÓB ORGANIZACJI I OGRANICZENIA RUCHU POJAZDÓW NAPĘDZANYCH SILNIKAMI SPALINOWYMI

Podstawowym źródłem emisji powodującej przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu PM_{2,5} w powietrzu w strefie miasto Włocławek jest ogrzewanie indywidualne oparte o paliwa stałe, wykorzystywane przez osoby fizyczne w celu ogrzania pomieszczeń mieszkalnych oraz ciepłej wody, dlatego w ramach niniejszego PDK nie określa się sposobu organizacji, ograniczeń lub zakazu ruchu pojazdów i innych urządzeń napędzanych silnikami spalinowymi (działań mających na celu ograniczenie negatywnego wpływu na jakość powietrza dla źródeł komunikacyjnych).

SKUTKI REALIZACJI PLANU DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH, ZAGROŻENIA I BARIERY W REALIZACJI

Diagnoza istniejącego stanu w zakresie jakości powietrza na terenie strefy miasto Włocławek, wskazuje, że podstawową przyczyną występowania przekroczeń dla analizowanej substancji jest działalność źródeł powierzchniowych związanych z sektorem komunalno-bytowym.

Podstawowym źródłem emisji pyłu zawieszonego PM_{2,5} jest niepełne spalanie paliw stałych (węгля, koksu, drewna) oraz odpadów w piecach, w celach ogrzewania mieszkań/domów i wody. Zarówno stan techniczny dużej ilości kotłów, w których odbywa się spalanie paliw w celach grzewczych jest zły – bardzo niska sprawność, zanieczyszczenie kominów i palenisk, jak i jakość paliw (węгля i drewna) jest wysoce niezadowolająca. Często dochodzi również do tego spalanie w piecach odpadów z gospodarstw domowych (między innymi butelek PET, kartonów po napojach, odpadków organicznych i innych). Czynniki te w połączeniu z niekorzystnymi warunkami rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w powietrzu, jakie często występują w okresie zimowym (grzewczym), tj. inwersje temperatury, niskie prędkości wiatru, decydują o występowaniu przekroczeń poziomu dopuszczalnego.

Istotną barierę dla wyboru przez mieszkańców niskoemisyjnych systemów ogrzewania stanowi obecna, niestabilna polityka paliwowa państwa oraz wysokie ceny paliw ekologicznych i ciepła systemowego.

Spalanie oprócz węгля również odpadów z gospodarstw domowych, co jest częstą praktyką, tym częstszą, im niższa jest temperatura powietrza, powoduje, że emisja różnorodnych zanieczyszczeń, w tym pyłu zawieszonego PM_{2,5} jest jeszcze większa.

Poziom dopuszczalny średni roczny dla pyłu zawieszonego PM_{2,5} został określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 845) ze względu na to, iż długoterminowe oddziaływanie tego zanieczyszczenia na organizm człowieka jest szkodliwe. Nie określono natomiast dla pyłu PM_{2,5} poziomu normatywnego dla oddziaływania krótkoterminowego (godzinnego, średniego dobowego). Wobec takiej sytuacji zapisane w PDK ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego stężenia średniego rocznego pyłu zawieszonego PM_{2,5} działania, mają głównie charakter zaleceń i informacji.

W odniesieniu do ludności na obszarze strefy miasto Włocławek zastosowanie się do działań wskazanych w PDK może przynieść pozytywne skutki w postaci ograniczenia negatywnego wpływu wysokich stężeń substancji na zdrowie i życie ludności, w tym grup wrażliwych.

TERMIN PODJĘCIA DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH

Realizacja działań krótkoterminowych przez jednostki powinna zostać podjęta bezzwłocznie po otrzymaniu powiadomienia wydawanego przez WCZK w Bydgoszczy po otrzymaniu informacji od GIOŚ o ryzyku wystąpienia lub o wystąpieniu przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5}.

MONITOROWANIE REALIZACJI PLANU DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH

Organy, instytucje oraz podmioty uczestniczące w realizacji Planu działań krótkoterminowych corocznie do dnia 15 lutego są zobowiązane do przekazywania Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego sprawozdań za rok poprzedni z jego realizacji za pomocą internetowej platformy sprawozdawczej, która udostępniana jest poszczególnym jednostkom corocznie przez Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu. Zakres wymaganych informacji przekazywanych przez jednostki realizujące poszczególne działania określony jest w ramach ww. internetowej platformy sprawozdawczej, a także przedstawiony został w tabeli nr 9.

Ponadto Prezydent Miasta Włocławek powinien przekazywać Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego:

informacje o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów Planu,

informacje o wydawanych aktach prawa miejscowego (np. miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego), których zapisy realizują kierunki działań wskazanych w Planie i/lub mają bezpośredni lub pośredni wpływ na jakość powietrza.

Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy odpowiada za przekazanie Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie później niż do 15 lutego każdego roku sprawozdań rocznych za rok poprzedni z zakresu ogłaszanych poziomów PDK, podjętych działań informacyjnych oraz wskazanych do realizacji działań krótkoterminowych.

Na podstawie przekazywanych sprawozdań z realizacji PDK Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw klimatu i środowiska co roku, w terminie do 31 marca, za poprzedni rok kalendarzowy sprawozdanie z realizacji Planu. Ponadto w terminie 6 miesięcy po zakończeniu realizacji Planu Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przekazuje sprawozdanie końcowe z realizacji tego Planu obejmujące cały okres jego realizacji. Istotą monitorowania realizacji Planu jest konieczność przekazywania przedmiotowych informacji do Unii Europejskiej.

Tabela 9. Wzór tabeli „Sprawozdanie z realizacji Planu działań krótkoterminowych w zakresie pyłu zawieszonego PM_{2,5} dla strefy miasto Włocławek”⁷⁾

1. Ogólne	
2. Link do strony internetowej, na której został zamieszczony Plan działań krótkoterminowych	
2.1. Czy były stwierdzone przekroczenia poziomów alarmowych (zwanych dalej „PA”) lub istotne przekroczenia (ponad 200%) poziomów dopuszczalnych (zwanych dalej „PD”) lub docelowych (zwanych dalej „PDC”) w danym roku sprawozdawczym – w przypadku sprawozdania okresowego oraz w ciągu ostatnich trzech lat – w przypadku sprawozdania końcowego? *	<input type="checkbox"/> Tak, PA <input type="checkbox"/> Tak, PD/PDC <input type="checkbox"/> Tak, obydwa <input type="checkbox"/> Nie

⁷⁾ opracowanie na podstawie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczeń powietrza (Dz.U. z 2020 r., poz. 2221)

Jeśli tak, proszę podać szczegóły.	
3. Proszę opisać wszystkie aspekty wdrażania Planu oraz dodać swoje uwagi i doświadczenia.	
4. Czy uruchomiono działania określone planem działań krótkoterminowych? *	<input type="checkbox"/> Tak <input type="checkbox"/> Nie
4.1. Jeżeli tak, to jak często, w jakich sytuacjach? Proszę opisać.	
5. Plany działań krótkoterminowych: udostępnienie informacji do publicznej wiadomości.	
5.1. Czy informacje dotyczące Planu były podawane do publicznej wiadomości?	<input type="checkbox"/> Tak <input type="checkbox"/> Internet <input type="checkbox"/> Radio <input type="checkbox"/> Telewizja <input type="checkbox"/> Inne <input type="checkbox"/> Nie
5.2. Link do strony internetowej, na której została zamieszczona informacja.	
5.3. Proszę opisać ogólną strategię udostępniania informacji, w tym podstawowym grupom zainteresowanych stron.	
6. Plany działań krótkoterminowych: wpływ	
6.1. Proszę podać informację na temat wpływu i skuteczności podjętych działań przez sektory.	
6.2. Jakie działania zostały uznane za najbardziej skuteczne? Proszę opisać te działania i wyjaśnić dlaczego.	
6.3. Proszę podać linki do raportów i/lub odniesienia do innych dokumentów wykorzystane do przygotowania sprawozdania z Planu działań krótkoterminowych (np. linki do stron internetowych, na których zamieszczane były komunikaty).	
7. Pozostałe problemy.	
8. Uwagi.	

* należy zaznaczyć prawidłową odpowiedź

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji

Przedmiotem regulacji jest uchwała określająca „Plan działań krótkoterminowych w zakresie pyłu zawieszonego PM_{2,5} dla strefy miasto Włocławek”.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, sejmik województwa, w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania od Głównego Inspektora Ochrony Środowiska informacji o ryzyku wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu dopuszczalnego substancji w powietrzu, określa, w drodze uchwały plan działań krótkoterminowych.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r., poz. 2373 ze zm.) ustalił, że projekt „Planu działań krótkoterminowych w zakresie pyłu zawieszonego PM_{2,5} dla strefy miasto Włocławek” nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko powyższe zostało uzgodnione i potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w piśmie z dnia 27 lipca 2021 r., znak: WOO.410.256.2021.AT.

W myśl art. 30 i 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zarząd województwa zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem było sporządzenie projektu planu działań krótkoterminowych. Biorąc pod uwagę powyższe, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podał do publicznej wiadomości informację o opracowaniu projektu przedmiotowego dokumentu, wskazując jednocześnie 21 dniowy termin na wnoszenie ewentualnych uwag i wniosków. Powyższa informacja została zamieszczona: na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu (Departament Środowiska) oraz w prasie o zasięgu miasta Włocławek. W ramach konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do projektu ww. dokumentu.

Uwzględniając przepis art. 92 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przy piśmie z dnia 22 marca 2022 r., znak: SG-IV.721.8.2022 przedstawił projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia planu działań krótkoterminowych w zakresie pyłu zawieszonego PM_{2,5} dla strefy miasto Włocławek do zaopiniowania Prezydentowi Miasta Włocławek, który przy piśmie z dnia 20 kwietnia 2022 r. wskazał, że opiniuje pozytywnie przedłożony projekt dokumentu.

W związku z tym, że uchwała określająca plan działań krótkoterminowych jest aktem prawa miejscowego, stosownie do uchwały Nr XV/310/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego, poz. 4690), projekt uchwały został również przekazany do konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w celu poznania opinii ww. podmiotów. W ramach ww. konsultacji nie wpłynęły uwagi ani wnioski.

Stosownie do art. 42 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, do przyjętego Planu działań krótkoterminowych zostanie dołączona informacja o sposobie i zakresie uwzględnienia uwag i wniosków zgłoszonych w toku procedury zapewnienia udziału społeczeństwa w opracowywaniu projektu przedmiotowego dokumentu.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Główny Inspektor Ochrony Środowiska w Warszawie, działając poprzez Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Bydgoszczy przy piśmie z dnia 25 marca 2021 r., znak: RWMS-BY.542.22.2021.JP, przekazał Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego informację o stwierdzonym ryzyku wystąpienia przekroczenia średniorocznego poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w strefie miasto Włocławek.

Zgodnie z art. 92 ust. 1c ustawy Prawo ochrony środowiska sejmik województwa, w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania od Głównego Inspektora Ochrony Środowiska ww. informacji określa, w drodze uchwały plan działań krótkoterminowych.

W opracowanym planie działań krótkoterminowych, na podstawie przeprowadzonej diagnozy stanu powietrza atmosferycznego, wskazano na przyczyny występowania przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu w strefie miasto Włocławek oraz wskazano działania krótkoterminowe mające na celu zmniejszenie ryzyka wystąpienia takich przekroczeń oraz ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń. Podejmowane w ramach planu działań krótkoterminowych zadania będą ograniczały negatywny wpływ zanieczyszczeń powietrza pyłem zawieszonym PM_{2,5} na stan zdrowia mieszkańców strefy miasto Włocławek. Plan działań krótkoterminowych jest aktem prawa miejscowego.

5. Ocena skutków regulacji:

„Plan działań krótkoterminowych w zakresie pyłu zawieszonego PM_{2,5} dla strefy miasto Włocławek” służyć będzie osiągnięciu celów założonych w polityce ekologicznej państwa. Plan jest zgodny z założeniami dokumentów strategicznych o charakterze krajowym i regionalnym.

Powyższa uchwała nie wywołuje żadnych skutków dla budżetu Województwa.