

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Brześć Kujawski na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Brześć Kujawski na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez działającego z upoważnienia Burmistrza Brześcia Kujawskiego, Pana Sławomira Wolskiego, pismem z dnia 21 marca 2022 r., znak: BL.IP.602.3.2022.KS projektu *Strategii rozwoju gminy Brześć Kujawski na lata 2021-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji*

rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie Strategii rozwoju gminy Brześć Kujawski na lata 2021-2030 części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie Strategii rozwoju gminy Brześć Kujawski na lata 2021-2030 ustaleń Strategii szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) **W zakresie systemu transportowego:**

- a) brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy elementu infrastruktury transportowej planowanego do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa – droga ekspresowa S10 (tab. 3 i opis str. 117-118 zawarte w *Strategii*),

2) **W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- a) brak uwzględnienia w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji o przynależności gminy do makroobszaru inwestycyjnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
- b) brak uwzględnienia w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy prawidłowej informacji o zaliczeniu gminy Brześć Kujawski do gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkich przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym zgodnie z *Koncepcją rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* (rys. 43 zawarty w *Strategii*). Obecnie w legendzie modelu zamieszczona jest informacja, że Brześć Kujawski to „gmina szczególnie predysponowana do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych”,

3) **W zakresie polityki terytorialnej:**

- a) brak uwzględnienia w legendzie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy założeń polityki terytorialnej – informacji na temat zaklasyfikowania gminy do właściwych obszarów prowadzenia polityki terytorialnej (rys. 44 zawarty w *Strategii*),

4) **W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie regionalnym, określonych w *Strategii* oraz właściwego uwzględnienia w polityce lokalnej (zgodnie z tab. 8 zawartą w *Strategii*):**

- a) zidentyfikowanych na poziomie krajowym
- brak uwzględnienia w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji o zaliczeniu gminy do OSI „miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze”. Miasto Włocławek zostało wskazane na poziomie krajowym jako OSI „miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze” i zgodnie z ustaleniami *Strategii*, w przypadku wyróżnienia „miejskich obszarów funkcjonalnych miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze” jako Obszary Strategicznej Interwencji należy traktować ich obszary funkcjonalne, a nie wyłącznie wskazane miasta. W przypadku miasta Włocławek za obszar objęty tym uwarunkowaniem uznaje się jego Miejski Obszar Funkcjonalny. Wobec przynależności gminy

Brześć Kujawski do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Włocławka jako „miasta średniego tracącego funkcje społeczno-gospodarcze”, gmina Brześć Kujawski powinna również wskazać w projekcie *Strategii rozwoju gminy Brześć Kujawski na lata 2021-2030*, że przynależy do OSI „miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze” (rys. 41c zawarty w *Strategii*). W związku z powyższym na str. 14 oraz 29 projektu *Strategii rozwoju gminy Brześć Kujawski na lata 2021-2030* obecnie zamieszczona informacja o przynależności gminy do obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej/obszarów strategicznej interwencji powinna zostać uzupełniona o powyższą informację,

- b) zidentyfikowanych na poziomie regionalnym
 - brak uwzględnienia w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz w części opisowej modelu informacji o przynależności gminy do OSI „Miejski obszar funkcjonalny Włocławka”.
- c) nieprawidłowe określenie w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nazw obszarów strategicznej interwencji, do których przynależy gmina (powinno być: OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa, OSI obszarów peryferyjności transportowej),

5) W zakresie projektów kluczowych

- a) brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy projektu kluczowego planowanego do realizacji na terenie gminy 435. *Budowa S 10* (zgodnie z *Wykazem projektów kluczowych* zawartym w *Strategii* na str. 201).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Brześć Kujawski na lata 2021-2030* wskazuje się, że:

- 6) zalecanymi do uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zagadnieniami są zasięgi korytarzy ekologicznych przebiegających na terenie gminy wg IBS PAN w Białowieży – Kanał Bachorze KPnC-12B oraz Lasy Włocławsko-Gostynińskie GKPnC-12,
- 7) dla przejrzystości dokumentu zaleca się uporządkowanie legendy modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy poprzez wyróżnienie kategorii zagadnień: system osadniczy (określenie siedziby gminy w hierarchii sieci osadniczej województwa), system transportowy (elementy infrastruktury transportowej obsługujące i planowane do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa, drogi wojewódzkie kluczowe dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa oraz droga wojewódzka, planowana do realizacji obwodnica miasta Brześć Kujawski zgodnie z projektem kluczowym 447. *Budowa obwodnic miejscowości na drogach krajowych i wojewódzkich*), kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa, (Brzeska Strefa Gospodarcza, Uzdrowisko Wieniec Zdrój, przynależność gminy do makroobszaru inwestycyjnego, kategoria do której zakwalifikowano gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa, obszar zasobu gleb najwyższych klas), Obszary Strategicznej Interwencji (z podziałem na zidentyfikowane na poziomie krajowym i na poziomie regionalnym), założenia polityki terytorialnej. Wykonanie podobnego uporządkowania zalecane jest również dla części opisowej modelu,
- 8) w legendzie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej „obszar zasobu gleb najwyższych klas bonitacyjnych I-IIIb” został umieszczony dwukrotnie,

- 9) w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w sekcji dotyczącej projektów kluczowych, błędnie określono *Strategię rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* jako „Plan przyspieszenia 2030+”,
- 10) zaleca się uporządkowanie dokumentu, tak by informacje nt. obszarów strategicznej interwencji zamieszczone obecnie w rozdziale „3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Brześć Kujawski” zostały przedstawione w rozdziale „V. Obszary strategicznej interwencji”. Natomiast informacje zamieszczone obecnie w rozdziale V. powinny zostać przeniesione do innej części dokumentu np. rozdziału „3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Brześć Kujawski”,
- 11) potencjalnie istotnym do uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy projektem kluczowym jest projekt 423. *Rozwój podstawowej i strategicznej infrastruktury sportowej*, który zakłada budowę basenu/krytej pływalni w powiecie włocławskim.