

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rypin* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Rypin*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez firmę Pomorska Grupa Konsultingowa SA, działającą na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Pana Janusza Tyburskiego Wójta Gminy Rypin, pismem z dnia 14 marca 2022 r. projektu *Strategii rozwoju gminy Rypin* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji*

rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rypin* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rypin* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) O charakterze ogólnym:**

- a) mapa „Model funkcjonalno przestrzenny – Obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju gminy” na str. 47 charakteryzuje się niską czytelnością. Niektóre elementy nakładają się na siebie np. zasoby leśne i drogi wojewódzkie, planowana obwodnica i sygnatura przemysłu, co utrudnia ich prawidłową identyfikację. Ponadto mapa modelu ma niewłaściwy kształt – nienaturalnie wydłużony na kierunku północ-południe,
- b) brak w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w legendzie modelu nazw kategorii zagadnień, do których zaliczone zostały różne elementy np. „Kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa” w ramach której powinna zostać zamieszczona informacja o występowaniu na obszarze gminy gleb najwyższych klas oraz informacja o przynależności gminy do kategorii gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym w ramach „Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego”, „Założenia polityki terytorialnej” – z informacją o przynależności gminy Rypin do odpowiedniego poziomu polityki terytorialnej, „Obszary strategicznej interwencji” – z informacjami o przynależności gminy do poszczególnych obszarów strategicznej interwencji, itd.,
- c) z obecnej formy zapisu tabeli na str. 32-36 nie wynika, które elementy wynikają ze strategii rozwoju województwa, co konkretnie przedstawia ta tabela,

**2) W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji określonych w *Strategii* oraz właściwego uwzględnienia w polityce lokalnej (tab. 8 zawarta w *Strategii*):**

- a) w legendzie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy brakuje informacji o przynależności gminy Rypin do obszarów strategicznej interwencji wskazanych w *Strategii* (tab. nr 8 str. 218 w *Strategii*); obecnie zamieszczone w legendzie modelu nazwy np. „gmina zagrożona stałą marginalizacją”, „gmina na obszarze peryferyjności transportowej” itp. są nieprawidłowe i niezgodne z nazwami obszarów strategicznej interwencji w *Strategii*,
- b) brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji o zaliczeniu gminy Rypin do OSI „obszarów peryferyjności transportowej” (w tab. na str. 34 zagadnienie to nie zostało ujęte, natomiast w treści dokumentu na str. 31 zamieszczono nieprawdziwą informację „Ponadto gmina Rypin leży w niedalekiej odległości od obszarów identyfikowanych na poziomie regionalnym charakteryzujących się „peryferyjnością transportową”),
- c) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zamieszczono niepełną informację nt. przynależności gminy Rypin do OSI „gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” (w treści dokumentu

na str. 31 zamieszczono jedynie kategorię do której zaliczono gminę w ramach ww. OSI (tj. niskiego poziomu przedsiębiorczości), natomiast nie podano ogólnej nazwy OSI (tj. OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą), do której została zaliczona gmina Rypin. Ponadto w tab. na str. 35 zagadnienie to w ogóle nie zostało ujęte,

- d) brak w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w legendzie rysunku modelu pogrupowania OSI na krajowe i regionalne.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Rypin* wskazuje się, że:

- 3) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w wykazie projektów kluczowych, które będą realizowane na terenie gminy Rypin zaleca się dopisanie ich numerów, zgodnie z numeracją w *Strategii*, a dodatkowo przy projekcie: „462. Pakiet projektów mających na celu modernizację i wykorzystanie istniejącej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa” należy dopisać projekt „VII. Odbudowa połączenia linii kolejowej 33 Brodnica-Rypin-Płock-Kutno – Odbudowa połączenia linii kolejowej 33 Brodnica-Rypin-Kutno w celu poprawy dostępności wschodniej części województwa w relacjach międzynarodowych”,
- 4) informacje dotyczące zaliczenia gminy do poszczególnych obszarów strategicznej interwencji powinny być zamieszczone w rozdziale „IV.2. Obszary strategicznej interwencji” *Strategii rozwoju gminy Rypin*, a nie w rozdziale „V. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej w gminie Rypin”, co zapewni lepszą czytelność tego dokumentu. Obecnie informacje dotyczące przynależności gminy do poszczególnych obszarów strategicznej interwencji zostały zamieszczone w dokumencie jako „luźne” zdania wpisane w różnych częściach ww. rozdziału V,
- 5) na str. 31 projektu *Strategii rozwoju gminy Rypin* zdanie „Zgodnie ze Strategią rozwoju Województwa kujawsko-pomorskiego gmina Rypin jest ośrodkiem powiatowym” powinno zostać uzupełnione o informację, że ośrodkiem powiatowym jest gmina miejska Rypin. A ponieważ opiniowana *Strategia* dotyczy gminy wiejskiej, zaleca się dopisać informację, iż gmina Rypin jest gminą wiejską, której siedziba znajduje się w gminie miejskiej Rypin,