

## UZASADNIENIE

### **1. Przedmiot regulacji:**

Przedmiotem niniejszej uchwały jest ustalenie zasad dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2022 roku.

### **2. Omówienie podstawy prawnej:**

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.), zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Zagadnienie doskonalenia zawodowego nauczycieli reguluje rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653).

Zgodnie z § 5 i § 6 ww. rozporządzenia, organ prowadzący do dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa art. 70a ust.3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), uwzględniając:

- 1) wnioski dyrektorów szkół;
  - 2) wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego;
  - 3) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe;
  - 4) stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych,
- oraz organ prowadzący w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art.70a ust.3a pkt 1 i 2 ustawy oraz formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

### **3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):**

Zapis art. 70a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762) nakłada obowiązek na organ prowadzący, aby podziału środków, o których mowa w ust. 1, dokonać po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli.

Niniejsza uchwała została zaopiniowana przez odpowiednie związki zawodowe, o których mowa wyżej.

W przysłanych pismach pozostałe związki zawodowe nie wniosły uwag i zastrzeżeń bądź wyraziły pozytywne opinie w przedmiotowej sprawie.

Wolny Związek Zawodowy „Forum-Oświata” Komisja Międzyzakładowa w Toruniu, wniosła o wprowadzenie zmian dotyczących trybu rozpatrywania wniosków dla nauczycieli/dyrektorów oraz trybu odwoławczego od decyzji dyrektora jednostki/organu prowadzącego. Zmiany te nie zostały uwzględnione w niniejszej uchwale z powodu braku prawnej delegacji ustawowej, dającej organowi prowadzącemu taką możliwość.

Ponadto NSZZ „Solidarność” Region Bydgoski w Bydgoszczy wnioskował o zmianę zaszeregowania w kwestii wyższego dofinansowania studiów podyplomowych

i kwalifikacyjnych. Wniosek ten został uwzględniony - nie więcej niż 10 000 zł dla jednego nauczyciela, w ramach jednej formy.

Natomiast Komisja Międzyzakładowa Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ "Solidarność" w Toruniu wniosowała o wprowadzenie zapisów dot. m.in.:

dofinansowania doskonalenia nauczycieli od drugiego roku studiów/drugiego semestru, wymogu przepracowania w jednostce trzech lat po uzyskaniu dofinansowania, zwrotu otrzymanej dotacji, w przypadku rozwiązania stosunku pracy przez nauczyciela oraz wprowadzenia wzoru umowy pomiędzy pracodawcą a nauczycielem.

Zmiany nie zostały wprowadzone do niniejszej uchwały. Wynika to z faktu, że organ prowadzący nie został umocowany prawnie do wprowadzenia w przepisach dot. dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, tego rodzaju regulacji, w tym narzucenia umowy wzorcowej.

Jednocześnie nie wszystkie związki zawodowe skorzystały z prawa wyrażenia opinii w przedmiotowej sprawie w wyznaczonym terminie.

Ponadto zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia, organ prowadzący w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, ustalił maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art.70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762) oraz formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Organ prowadzący uwzględnił wnioski dyrektorów jednostek i wprowadził wyodrębnione, oddzielnie formy - kursy kwalifikacyjne oraz szkolenia branżowe.

Ponadto na studia podyplomowe, kursy kwalifikacyjne oraz szkolenia branżowe wprowadził zapis, że maksymalna kwota dofinansowania opłat wynosi nie więcej niż 10 000 zł dla jednego nauczyciela, w ramach jednej formy.

#### **4. Uzasadnienie merytoryczne:**

Karta Nauczyciela (art. 70a) obliguje organy prowadzące do wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W budżecie Województwa Kujawsko-Pomorskiego wyodrębnione środki w 2022 r. na ww. cel to **448 159,00 zł**.

Zgodnie z art. 70a ust. 3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), ze środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli, dofinansowuje się:

1) koszty udziału nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli;

2) koszty udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez szkoły wyższe i placówki doskonalenia nauczycieli;

3) wspomaganie szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli prowadzonych przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne i biblioteki pedagogiczne;

4) koszty udziału nauczycieli, o których mowa w art. 70c ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), w szkoleniach branżowych.

Ze środków, o których mowa w art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), mogą być pokryte w części lub w całości:

1) koszty związane z podróżą służbową ustalone na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77<sup>5</sup> § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy:

a) nauczycieli biorących udział w formach doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762),

b) osób organizujących i prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, o której mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762);

2) koszty wynagrodzenia osób prowadzących:

a) daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, o której mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762),

b) działania w ramach wspomagania szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli

- niebędących pracownikami publicznej placówki doskonalenia nauczycieli, publicznej biblioteki pedagogicznej lub publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej, która tę formę, wspomaganie lub sieć organizuje;

3) opłaty pobierane za formy doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1, 2 i 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762);

4) koszty druku i dystrybucji materiałów szkoleniowych i informacyjnych dla nauczycieli.

W budżecie województwa na rok 2022 na doskonalenie zawodowe nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, określono środki finansowe w kwocie **448 159,00 zł**.

Przy podziale środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w przedmiotowej uchwale przeanalizowano wnioski dyrektorów szkół i placówek oświatowych oraz realne możliwości budżetu województwa a także uwzględniono zamierzenia organu prowadzącego dotyczące doskonalenia dyrektorów szkół i placówek oświatowych.

Biblioteki pedagogiczne oraz placówki doskonalenia nauczycieli otrzymały tylko środki finansowe na pokrycie:

1) kosztów udziału nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli;

2) kosztów udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez szkoły wyższe i placówki doskonalenia nauczycieli.

Powyższe wynika z zapisu ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762):

„Art. 70a. 1. W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Przepis ust. 1 nie obejmuje finansowania publicznych placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

3. Podziału środków, o których mowa w ust. 1, dokonuje się po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli.”

Ponadto w dyspozycji organu prowadzącego pozostawia się środki finansowe w wysokości **49 159,00 zł** z przeznaczeniem na dofinansowanie form doskonalenia

zawodowego dyrektorów szkół/placówek, dla których organem prowadzącym jest Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

#### **5. Ocena skutków regulacji:**

W budżecie województwa na rok 2022 na doskonalenie zawodowe nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, określono środki finansowe w kwocie **448 159,00 zł**.