

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu pozytywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Dariusza Kolczyńskiego, Wójta Gminy Skrwilno, pismem z dnia 9 lutego 2022 r., znak: RI.061.1.2021.2022 projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* stwierdzono, że w prawidłowy sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje projekt *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* pozytywnie.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, wskazuje się, że:

- 1) mapa „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Skrwilno” charakteryzuje się niską czytelnością: oznaczenia niektórych elementów nachodzą na siebie, co utrudnia prawidłowe odczytanie przebiegu lub granicy występowania danego elementu (np. przebieg dróg i granica Obszaru Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy, oznaczenie zaklasyfikowania gminy do określonej grupy gmin w ramach koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych – linia oznaczająca tę przynależność jest inna w legendzie (bardzo gruba) i na rysunku modelu (bardzo cienka), podobne różnice w oznaczeniach występują przy OSI). Słabo czytelna jest także legenda (nieostre zapisy). Rysunek modelu i legenda powinny być czytelne w takiej formie, w jakiej zostaną przyjęte przez Radę Gminy – w tym przypadku *Strategia rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, będzie stanowiła załącznik do uchwały wydrukowany w formacie A4. Opinia do projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* została przygotowana przy kilkukrotnym powiększeniu rysunku modelu,
- 2) za nieprawidłowe uważa się oznaczenie ośrodka lokalnego miejscowości Skrwilno, który swoim zasięgiem znacznie wykracza poza obszar zajmowany przez miejscowość Skrwilno,
- 3) w legendzie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy podano nieaktualną podstawę prawną ustanawiającą Obszar Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy – powinna być wpisana uchwała nr XI/255/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 13 listopada 2019 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy (dotyczy to także pozostałej części dokumentu),
- 4) formy ochrony przyrody takie jak obszar chronionego krajobrazu, rezerwat przyrody oraz korytarz ekologiczny wymagają oznaczenia powierzchniowego, a nie tylko liniowego, gdyż nie jest jasne która przestrzeń zajmowana jest przez te formy ochrony przyrody (powinien być zastosowany także np. szraf),
- 5) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy na str. 67 błędnie podano powierzchnię Obszaru Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy – zgodnie z obowiązującą uchwałą nr XI/255/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 13 listopada 2019 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy powierzchnia OCHK wynosi 3951,52 ha,
- 6) w opisie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy na str. 84-88 zastosowano nieprecyzyjne nazewnictwo Obszarów Strategicznej Interwencji, do których przynależy gmina Skrwilno (jest: „obszar zagrożony trwałą marginalizacją”, „obszar cechujący peryferyjnością transportową”, „obszar negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej”, a powinno być: „OSI obszary zagrożone trwałą marginalizacją”, „OSI obszarów peryferyjności transportowej”, „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą”). Dodatkowo w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie wskazano, że gmina Skrwilno w ramach „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” została zaliczona do kategorii gmin o niskim poziomie przedsiębiorczości. Ponadto w części opisowej modelu nie dokonano podziału OSI na: OSI zidentyfikowane na poziomie krajowym, OSI zidentyfikowane na poziomie regionalnym,
- 7) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zaleca się dodać osobny podrozdział dotyczący zasad realizacji polityki terytorialnej w województwie, do którego powinna zostać przeniesiona informacja o zaliczeniu gminy Skrwilno do

odpowiedniego poziomu polityki terytorialnej, w ramach obecnego rozdziału VI pt. „Spójność kierunków rozwoju Gminy z kierunkami wynikającymi ze strategii rozwoju województwa. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań”,

- 8) w Tab. 32. *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* określono, iż cel operacyjny nr „1. Poprawa stanu infrastruktury drogowej w szczególności na obszarach z zabudową mieszkalną i usługowo-handlową” jest spójny z celem głównym *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* nr „5. Spójne i bezpieczne województwo”. Zwraca się uwagę, iż jeżeli działania, które gmina Skrwilno zamierza realizować w ramach ww. celu operacyjnego nr 1. dotyczą działań infrastrukturalnych w zakresie dróg, to cel ten jest spójny z celem głównym nr 4. *Strategii Przyspieszenia 2030+* pt. „Dostępna przestrzeń i czyste środowisko”.