

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rypin* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Rypin*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez firmę Pomorska Grupa Konsultingowa SA, działającą na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Pana Janusza Tyburskiego Wójta Gminy Rypin, pismem z dnia 2 lutego 2022 r. projektu *Strategii rozwoju gminy Rypin* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji*

rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie Strategii rozwoju gminy Rypin części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie Strategii rozwoju gminy Rypin ustaleń Strategii szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) Uwagi o charakterze ogólnym:

a) kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną województwa zostały określone w rozdziałach pn. *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszary Strategicznej Interwencji*. Zamieszczone w nich informacje dotyczą obecnie występujących, jak i prognozowanych uwarunkowań rozwoju całego regionu, w tym również gminy Rypin. Dlatego też za niewłaściwe uznaje się zamieszczenie w projekcie Strategii rozwoju gminy Rypin zdania, iż cyt. „Nie zidentyfikowano zaleceń adresowanych kierunkowo do Gminy Rypin w Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+”.

2) W zakresie systemu transportowego:

a) brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy numerów dróg wojewódzkich oraz wskazania tych dróg jako kluczowe dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 zawarty w *Strategii*). Ponadto wskazuje się, iż część opisowa modelu również pozbawiona jest informacji o zaliczeniu dróg wojewódzkich przebiegających przez gminę Rypin do kategorii dróg kluczowych dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa,

b) w przypadku planowania przebiegu obwodnicy Rypina przez teren gminy wiejskiej Rypin konieczne jest uwzględnienie na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w części opisowej modelu informacji na temat planowanej do realizacji obwodnicy Rypina oraz numerów dróg na jakich będzie ona realizowana (zgodnie z projektem kluczowym nr 447, na str. 231 *Strategii*).

3) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

a) brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej jego legendę informacji o kategorii do jakiej zaliczono gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa (rys. 43 zawarty w *Strategii*),

b) brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w części opisowej modelu zasięgu obszaru gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

4) W zakresie polityki terytorialnej:

a) brak przedstawienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej jego legendę, informacji na temat zaklasyfikowania gminy do właściwego obszaru prowadzenia polityki terytorialnej – OPPT Rypina (rys. 44 zawarty w *Strategii*).

5) **W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji określonych w *Strategii* oraz właściwego uwzględnienia w polityce lokalnej** – w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w legendzie rysunku modelu nie uwzględniono przynależności gminy do następujących Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii* (tab. 8 zawarta w *Strategii*)::

a) zidentyfikowanych na poziomie krajowym:

- OSI „Obszary zagrożone trwałą marginalizacją (rys. 41c zawarty w *Strategii*),
- podkreśla się, że miasto Rypin zostało wskazane na poziomie krajowym jako OSI „miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze”. Jednocześnie w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* (tab. 8 na str. 218/219 zawarta w *Strategii*) wskazano, że w przypadku wyróżnienia „miejskich obszarów funkcjonalnych miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze” jako OSI należy traktować obszary funkcjonalne, a nie wyłącznie wskazane miasta. W przypadku miasta Rypina jako potencjalny obszar funkcjonalny należy uznać gminę miejską Rypin oraz gminę wiejską Rypin (po wyrażeniu woli objęcia interwencją). Wobec powyższego jeżeli wskazane gminy zamierzają tworzyć obszar funkcjonalny „miasta średniego tracącego funkcje społeczno-gospodarcze” jakim jest Rypin, to gmina wiejska Rypin powinna również wskazać w *Strategii rozwoju gminy Rypin*, że przynależy do OSI „miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze” (rys. 41c zawarty w *Strategii*),

b) zidentyfikowanych na poziomie regionalnym:

- OSI „Obszarów peryferyjności transportowej” (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
- OSI „Gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” – gmina o niskim poziomie przedsiębiorczości (rys. 41d zawarty w *Strategii*).

6) **W zakresie projektów kluczowych:**

a) brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (jeśli to możliwe, zagadnienie to powinno być przedstawione również na rysunku modelu) projektów kluczowych planowanych do realizacji na terenie gminy Rypin (zgodnie z wykazem projektów kluczowych na str. 201, zawartym w *Strategii*):

- nr 447: Budowa obwodnic miejscowości na drogach krajowych i wojewódzkich – w ciągach dróg wojewódzkich: Rypin (DW 534, DW 560, DW 563, DW 557),
- nr 461: Pakiet projektów mających na celu realizację nowej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa: V. Odbudowa połączenia linii kolejowej 209 Kowalewo Pomorskie – Golub-Dobrzyń wraz z budową nowego odcinka Golub-Dobrzyń – Rypin w celu budowy nowego ciągu komunikacyjnego,
- nr 462: pakiet projektów mających na celu modernizację i wykorzystanie istniejącej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa: III. Prace na linii kolejowej nr 33 na odcinku Płock – Brodnica na odcinku Brodnica – granica województwa.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Rypin* wskazuje się, że:

- 7) zwraca się uwagę, że przesłane luźne strony prezentujące zagadnienia jak np. demografia, sieć osadnicza itd. nie pozwalają stwierdzić, że stanowią one część projektu *Strategii rozwoju gminy Rypin*. Nie są podpisane jako załączniki, nie mają pełnych nazw co prezentują i nie ma do nich konkretnego odniesienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Rypin*. Dodatkowo rysunki są słabo czytelne. Powyższe podejście jest niewłaściwe. **Ustalenia modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinny zostać przedstawione za pomocą załącznika graficznego w postaci jednej mapy**, który jest optymalną formą przedstawienia poszczególnych zagadnień i pozwala na wskazanie zespołu uwarunkowań, relacji, ewentualnych oddziaływań na terenie gminy,
- 8) w nagłówku tabeli na str. 30 niewłaściwie zastosowano zapis „Lokalizacje w Gminie Łęczyce” – strategia dotyczy gminy Rypin,
- 9) zaleca się zmianę nazwy kategorii zagadnień mających decydujący wpływ na prognozowany ład przestrzenny w gminie Rypin nr IV. *Lokalne powiązania infrastrukturalne* (str. 32), gdyż zdecydowana większość elementów infrastruktury wymienionych w tym punkcie ma charakter regionalny, a nie lokalny,
- 10) brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy numeru linii kolejowej przebiegającej przez gminę Rypin.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**