

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju miasta i gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez firmę Westmor Consulting Urszula Wódkowska, działającą na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Pana Jacka Żurawskiego Burmistrza Miasta i Gminy Kowalewo Pomorskie, pismem z dnia 24 stycznia 2022 r. projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia*

Przyspieszenia 2030+. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju miasta i gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju miasta i gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) W zakresie systemu transportowego:

- a) brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy relacji elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa – autostrady A1, linii kolejowej nr 353 i drogi krajowej nr 15 (tab. 3 i opis s. 117-118 zawarte w *Strategii*). Wskazuje się, że powyższe elementy nie zostały uwzględnione w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w ramach *Systemu transportowego* jako elementy infrastruktury transportowej obsługujące kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa,
- b) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy elementu infrastruktury transportowej planowanego do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa wraz z jego numeracją i relacją – Linii Kolei Dużych Prędkości (KDP) nr 5 w ramach Centralnego Portu Komunikacyjnego (tab. 3 i opis s. 117-118 zawarte w *Strategii*),
- c) brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy drogi wojewódzkiej nr 554 jako kluczowej dla zachowania wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 zawarty w *Strategii*),
- d) na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie uwzględniono w granicach gminy istniejącej na odcinku od Chełmży do Kowalewa Pomorskiego linii kolejowej nr 209 – błędnie wskazano natomiast w ramach *Systemu transportowego* fragment nieistniejącego odcinka tej linii od Kowalewa Pomorskiego w kierunku Golubia-Dobrzyń w granicach gminy. Przedstawienie tego odcinka linii kolejowej na rysunku modelu byłoby zasadne w ramach kategorii zagadnień dotyczących projektów kluczowych planowanych do realizacji na terenie gminy – projekt kluczowy 461. *Pakiet projektów mających na celu realizację nowej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa – V. Odbudowa połączenia linii kolejowej 209 Kowalewo Pomorskie – Golub-Dobrzyń wraz z budową nowego odcinka Golub-Dobrzyń – Rypin w celu budowy nowego ciągu komunikacyjnego*).

Wskazuje się, że część opisowa modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy pozbawiona jest kategorii zagadnień *System transportowy*, pochodzącej z *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*.

2) W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie regionalnym, określonych w *Strategii* oraz właściwego uwzględnienia w polityce lokalnej (zgodnie z tab. 8 zawartą w *Strategii*):

- a) brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy przynależności gminy do Obszaru Strategicznej Interwencji zidentyfikowanego na poziomie regionalnym OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia” (tab. 8 zawarta w *Strategii*). Wskazuje się, że na str. 48 projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2030* uwarunkowanie to błędnie nazwano jako „Obszar Strategicznej Interwencji MOF Torunia”.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2030* wskazuje się, że:

- 1) na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz na str. 44 projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2030* błędnie określono Miejski Obszar Funkcjonalny Torunia (MOF Torunia) w ramach II poziomu prowadzenia polityki terytorialnej w województwie jako „OPPT MOF Torunia”. W tym zakresie należy stosować imienne nazewnictwo poszczególnych poziomów prowadzenia polityki terytorialnej (zgodnie z rys. 44 zawartym w *Strategii*). Ponadto zwraca się uwagę, że przyjęta w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy kategoria zagadnień „Obszary prowadzenia polityki terytorialnej” sugeruje przynależność gminy do kilku partnerstw w ramach IV poziomu prowadzenia polityki terytorialnej w województwie. Przynależność gminy do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia oraz OPPT Golubia-Dobrzynia należy odnieść do zagadnień *Założenia polityki terytorialnej województwa*,
- 2) sygnatury projektów kluczowych planowanych do realizacji na terenie gminy zamieszczone na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie posiadają odniesień w legendzie tego rysunku,
- 3) w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy sugeruje się uzupełnienie opisu oznaczenia planowanej obwodnicy Kowalewa Pomorskiego w ciągu DK 15 o drogę wojewódzką nr 554 (zgodnie z projektem kluczowym 447. *Budowa obwodnic miejscowości na drogach krajowych i wojewódzkich*, zgodnie z wykazem projektów kluczowych zawartym w *Strategii* na s. 201),
- 4) w odniesieniu do zapisów projektu *Strategii rozwoju miasta i gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2022-2030* na str. 48, wskazuje się, że przynależność gminy do OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia” wynika jedynie z zapisów *Strategii*. W *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030* ustalono jedynie, że samorząd województwa może wyznaczać własne Obszary Strategicznej Interwencji,
- 5) za niewłaściwe metodologicznie w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy uważa się stosowanie oznaczeń elementów liniowych *Systemu transportowego* oraz cieków wodnych jako form powierzchniowych.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**