

Załącznik do uchwały Nr 4/140/22  
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
z dnia 1 lutego 2022 r.

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Tłuchowo na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Tłuchowo na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu pozytywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez firmę Westmor Consulting Urszula Wódkowska, na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Pana Krzysztofa Dąbkowskiego Wójta Gminy Tłuchowo, pismem z dnia 14 stycznia 2022 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Tłuchowo na lata 2021-2030* stwierdzono, że w prawidłowy sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa

Kujawsko-Pomorskiego opiniuje projekt *Strategii rozwoju gminy Tłuchowo na lata 2021-2030* pozytywnie.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii rozwoju gminy Tłuchowo na lata 2021-2030*, wskazuje się, że:

- 1) mapa „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Tłuchowo” charakteryzuje się brakiem poprawności kartograficznej w zakresie uwzględnienia poszczególnych zagadnień – także pochodzących z *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* i *Obszarów Strategicznej Interwencji* tj. wynikających ze *Strategii* dla rozwoju gminy Tłuchowo. Powyższa uwaga nawiązuje do braku spójności oznaczeń niektórych form powierzchniowych zastosowanych na mapie i w jej legendzie,
- 2) mapa „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Tłuchowo” charakteryzuje się niską czytelnością,
- 3) w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie uwzględniono dróg wojewódzkich nr 539, 541 i 559, przebiegających przez teren gminy wraz ich numeracją oraz podaniem kategorii zagadnień z *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, która ich dotyczy tj. *System transportowy*,
- 4) za niepoprawne metodologicznie w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy uważa się zastosowanie oznaczenia dróg wojewódzkich przebiegających na terenie gminy jako elementów powierzchniowych,
- 5) zgodnie z rys. 41a zawartym w *Strategii* w rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, cały obszar gminy Tłuchowo objęty jest Obszarem Strategicznej Interwencji zidentyfikowanym na poziomie regionalnym „OSI obszarów peryferyjności transportowej”. Na rysunku „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Tłuchowo” oraz na s. 52 projektu *Strategii rozwoju gminy Tłuchowo na lata 2021-2030* błędnie zatem wskazano, że uwarunkowanie to występuje jedynie w południowo-wschodniej części gminy. Zwraca się również uwagę, że zastosowany na mapie „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Tłuchowo” szraf jako oznaczenie tego OSI, przedstawiony został dwoma kolorami i jest odmienny niż oznaczenie zastosowane w legendzie. Ponadto za niewłaściwe wobec tak przyjętej metody, uważa się przedstawianie warstw niektórych form powierzchniowych oznaczonych kolorem i leżących w zasięgu tego szrafu („gleby o najwyższej przydatności rolniczej klasy I-III”, „tereny leśne i zadrzewione”) ponad jego warstwą. Wobec faktu, iż cały obszar gminy Tłuchowo objęty jest uwarunkowaniem „OSI obszarów peryferyjności transportowej”, proponuje się uwzględnienie powyższego zagadnienia za pomocą oznaczenia granicy tego zasięgu, nawiązującej do przebiegu granicy gminy. Możliwe jest także zastosowanie innej metody przedstawienia zagadnienia „OSI obszarów peryferyjności transportowej” tj. w taki sposób, aby możliwa była prawidłowa identyfikacja występowania tego uwarunkowania na obszarze całej gminy,
- 6) na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy sugeruje się uzupełnienie kategorii problemowej Obszaru Strategicznej Interwencji zidentyfikowanego na poziomie regionalnym, do którego przynależy gmina Tłuchowo: „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” – gmina o niskim poziomie rozwoju społecznego,
- 7) w odniesieniu do zapisów na s. 49 projektu *Strategii rozwoju gminy Tłuchowo na lata 2021-2030* wskazuje się, że przynależność gminy do „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” i „OSI obszarów peryferyjności transportowej” wynika jedynie ze *Strategii*, natomiast przynależność gminy do OSI

- „obszary zagrożone trwałą marginalizacją” z *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030*,
- 8) zawarta w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy sekcja „Obszary Prowadzenia Polityki Terytorialnej” sugeruje przynależność gminy Tłuchowo do kilku partnerstw w ramach IV poziomu prowadzenia polityki terytorialnej w województwie. Właściwą kategorię zagadnień, do której należy odnieść przynależność gminy Tłuchowo do OPPT Lipna stanowią *Założenia polityki terytorialnej województwa*. Wskazuje się również, że w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz na s. 45 projektu *Strategii rozwoju gminy Tłuchowo na lata 2021-2030* partnerstwo to określono jako „OPPT Lipno”, a nie OPPT Lipna,
  - 9) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie podano nazwy projektu kluczowego planowanego do realizacji na terenie gminy wraz z jego numeracją tj. 435. *Budowa S10* (zgodnie z wykazem projektów kluczowych zawartym w *Strategii* na s. 201). W związku z faktem, że wszystkie rozważane do realizacji korytarze tej drogi od autostrady A1 (Toruń) do drogi ekspresowej S 50 (Obwodnica Aglomeracji Warszawskiej), przebiegają przez teren gminy, sugeruje się uwzględnienie tej drogi również w ramach kategorii zagadnień *System transportowy* jako elementu infrastruktury transportowej planowanego do obsługiwania kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa.