

Załącznik do uchwały Nr 3/99/22
Zarządu Województwa Kujawsko-
Pomorskiego z dnia 26 stycznia 2022 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Radomin na lata 2021-2027* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Radomin na lata 2021-2027*, **opiniuje projekt dokumentu pozytywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez działającą z upoważnienia Wójta Gminy Radomin Panią Ewę Drawert, pismem z dnia 4 stycznia 2022 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Radomin na lata 2021-2027* stwierdzono, że w prawidłowy sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W związku z powyższym Zarząd Województwa

Kujawsko-Pomorskiego opiniuje projekt *Strategii rozwoju gminy Radomin na lata 2021-2027* pozytywnie.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii rozwoju gminy Radomin na lata 2021-2027*, wskazuje się, że:

- 1) w ramach drugiego poziomu prowadzenia polityki terytorialnej w województwie wyróżniono Miejski Obszar Funkcjonalny Bydgoszczy oraz Miejski Obszar Funkcjonalny Torunia, które na potrzeby identyfikacji Obszarów Strategicznej Interwencji na poziomie regionalnym wspólnie zostały objęte jednym Obszarem Strategicznej Interwencji tj. OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia” (tab. 8 zawarta w *Strategii*). W legendzie rysunku w załączniku nr 4. „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Radomin” oraz na s. 61 dokumentu w rozdziale 7.4. „Wizja rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego” niewłaściwie wskazano, że w ramach drugiego poziomu prowadzenia polityki terytorialnej w województwie, gmina Radomin przynależy do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Bydgoszczy i Torunia. Zwraca się szczególną uwagę, że gmina Radomin należy do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Torunia,
- 2) rysunek „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Radomin” w sposób nieprecyzyjny odnosi się do nazewnictwa następujących Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym (tab. 8 zawarta w *Strategii*), tzn. OSI „Obszary zagrożone trwałą marginalizacją” określono jako „Gmina zagrożona trwałą marginalizacją”, OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia” nazwano jako „MOF Bydgoszczy i Torunia”,
- 3) w tabeli 12 na str. 66-68 przy „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” nie wskazano kategorii problemowej – gmina o niskim poziomie rozwoju społecznego i niskim poziomie przedsiębiorczości. Na s. 59 dokumentu użyto jedynie niezrozumiałego i nieprecyzyjnego sformułowania odnoszącego się do obszaru wymagającego rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanego na poziomie regionalnym: „Gmina Radomin należy do obszaru, w którym występuje problem niskiego poziomu przedsiębiorczości oraz rozwoju społeczeństwa”,
- 4) na rysunku „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Radomin” kategoria wsparcia rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa, do której przynależy gmina Radomin tj. „gmina wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych na poziomie lokalnym” nie została odniesiona do kategorii zagadnień *Koncepcja rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego*,
- 5) na rysunku „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Radomin” oraz na s. 54 projektu *Strategii rozwoju gminy Radomin na lata 2021-2027* zastosowano niepoprawną nazwę Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy. Ponadto w odniesieniu do zapisów w dokumencie na s. 29 wskazuje się, że obowiązującym aktem prawnym dla tej formy ochrony przyrody jest uchwała nr XXXVIII/656/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwęcy,
- 6) zaprezentowany na rysunku „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Radomin” zasięg korytarza ekologicznego nie nawiązuje do rzeczywistego przebiegu korytarza ekologicznego Dolina Drwęcy KPnC-13E wg IBS PAN w Białowieży na terenie gminy – warta rozważenia jest korekta jego granic,
- 7) przedstawione w rozdziale V. „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy” mapy charakteryzują się słabą czytelnością, a także nie zawierają zagadnień *Obszarów*

Strategicznej Interwencji na poziomie krajowym i regionalnym, określonych w *Strategii* i wynikających dla rozwoju gminy Radomin – przedstawiają je jedynie w kategorii obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym,

- 8) za niewłaściwe w projekcie *Strategii rozwoju gminy Radomin na lata 2021-2027* uważa się przytaczanie tych ustaleń, które nie dotyczą gminy (dotyczy to zwłaszcza rozdziału 7.4. *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* (s. 51-62) oraz rozdziału 7.6. *Obszary Strategicznej Interwencji w województwie kujawsko-pomorskim* (tab. 12, s. 66-68). Powyższy błąd powtarzany jest również w Tabeli 13. „Spójność kierunków działań Strategii Rozwoju Gminy Radomin z kierunkami rozwoju Strategii Przyspieszenia 2030+” na s. 70-81, gdzie powielane są obszerne fragmenty opisów kierunków rozwoju *Strategii*,
- 9) dokument zawiera błędy redakcyjne i edytorskie.