

ZARZĄDZENIE NR 100/2021

MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2021r.

w sprawie zakończenia procesu negocjacyjnego prowadzonego przez zespół negocjacyjny ds. połączeń kolejowych oraz zatwierdzenia ustaleń tego zespołu w zakresie bezpośredniego zawarcia umów o świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego wykonywanego koleją na okres od 12 grudnia 2021r. do 10 grudnia 2022r.

Na podstawie art. 7 ust. 4 pkt. 6 i art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. z 2021r. Dz.U.2021.poz.1371), zarządza się co następuje:

§ 1. 1. Zatwierdza się ustalenia zespołu negocjacyjnego ds. połączeń kolejowych, zawarte w protokole z negocjacji z dnia 10 grudnia 2021r.

§ 2. Postanawia się zakończyć proces negocjacyjny prowadzony przez zespół negocjacyjny ds. połączeń kolejowych.

§ 3. Wykonanie Zarządzenia powierza się p.o. Dyrektora Departamentu Transportu.

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Toruń 10.12.2021r.

Protokół końcowy zespołu negocyjacyjnego dotyczący zakończenia negocjacji w celu bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wykonywanego koleją.

W celu zapewnienia obsługi Roczego Rozkładu Jazdy 2021/2022, Województwo Kujawsko-Pomorskie zawarło z PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. umowę 1 kwietnia 2021 r. Nr 60/012/0095/21 o przydzielenie zdolności przepustowej w rozkładzie jazdy pociągów 2021/2022. Od dnia zawarcia umowy Województwo zaczęło pełnić rolę aplikanta, o którym mowa w Ustawie o transporcie kolejowym oraz „Regulaminie Sieci 2021/2022” PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. i złożyło wnioski o przydzielenie zdolności przepustowej na RRJ 2021/2022. Do 18 czerwca 2021 aplikant był zobowiązany do wskazania przewoźnika, który dokona autoryzacji wniosków. W przypadku braku autoryzacji, województwo zostałoby obciążone kosztami, a wnioski bez autoryzacji przewoźnika nie zostałyby przekazane do opracowania rozkładu jazdy pociągów. Będąc w trakcie procedury przygotowywania przetargu województwo zwróciło się o wydłużenie terminu autoryzacji wniosków, z uwagi na brak informacji kto będzie Operatorem, lecz PKP PLK S.A. nie wyraziła na to zgody.

W ramach RRJ zostały złożone wnioski dla trakcji spalinowej i elektrycznej. Podczas trwających konsultacji rynkowych, w których brali udział operatorzy POLREGIO sp. z o.o. i Arriva RP sp. z o.o., województwo poprosiło o dokonanie autoryzacji wniosków przewoźników POLREGIO zgodziło się na dokonanie autoryzacji w zakresie trakcji elektrycznej natomiast Arriva RP nie wyraziła zgody. W tej sytuacji na prośbę Województwa Polregio zgodziło się na autoryzowanie wszystkich wniosków przy zastrzeżeniu, że w przypadku wyboru innego operatora, wnioski zostaną przekazane przez Polregio wskazanemu Operatorowi. Autoryzacja została rozpoczęta 15 czerwca br. W ostatnim dniu, w którym byłoby możliwe zaakceptowanie wniosków przez przewoźnika – 18 czerwca 2021 r. Arriva RP sp. z o.o. przekazała chęć dokonania autoryzacji.

17 września 2021 r. zostało ogłoszone postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, którego przedmiotem jest „Świadczenie usług publicznych w publicznym transporcie zbiorowym w kolejowych przewozach pasażerskich na terenie województwa kujawsko-pomorskiego w okresie od 12 grudnia 2021 r. do 14 grudnia 2030 r.” Otwarcie ofert pierwotnie planowane na 18 października 2021 r. zostało przełożone na 17 stycznia 2022 r. w związku z wniesionymi 27 września 2021 r. do Krajowej Izby Odwoławczej odwołaniami zarzucające Województwu Kujawsko-Pomorskiemu m.in. nieprecyzyjne opisanie przedmiotu zamówienia oraz warunków umowy. W związku wystąpieniem ryzyka nierozstrzygnięcia postępowania przetargowego i niewyłonienia operatorów kolejowych w czasie umożliwiającym realizację Roczego Rozkładu Jazdy 2021/2022 w trybie ustawy PZP, niezbędne było przystąpienie do negocjacji, w wyniku których możliwe będzie zawarcie umów w trybie zakłócenia.

W ramach Roczego Rozkładu Jazdy 2020/2021 praca eksploatacyjna została podzielona na dwie umowy dla trakcji elektrycznej – umowa nr z POLREGIO sp. z o.o. oraz dla trakcji spalinowej umowa nr z ARRIVA RP sp. z o.o. W wyniku niezakończenia postępowania przetargowego Województwo Kujawsko-Pomorskie podjęło decyzję dotyczącą wszczęcia negocjacji z dotychczasowymi operatorami kolejowymi świadczącymi usługi przewozowe na terenie województwa.

Na podstawie Zarządzenia Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego nr 69/21 z dnia 01.10.2021r. w sprawie przystąpienia do negocjacji w celu bezpośredniego zawarcia umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wykonywanego koleją, oraz Zarządzenia nr 75/21 z dnia 08.10.2021r., został powołany zespół negocjacyjny w składzie:

1. Marek Smoczyk – Przewodniczący Zespołu
2. Dorota Jarzęczka – Wydział Zamówień Publicznych i Partnerstwa Publiczno-Prawnego
3. Agnieszka Gołębiowska – Dep. Transportu
4. Ewa Liszka – Józwiak – Radca Prawny
5. Tomasz Moraczewski – Dep. Transportu

W dniu 02.11.2021r. Marszałek wydał Zarządzenie o zmianie składu oraz przewodniczącego zespołu negocjacyjnego Urzędu Marszałkowskiego. Zespół kontynuował negocjacje w składzie:

1. Aneta Jędrzejewska – Przewodniczący Zespołu
2. Agnieszka Gołębiowska – Dep. Transportu
3. Ewa Liszka – Józwiak – Radca Prawny
4. Olgierd Sobkowiak – Wydział Zamówień Publicznych i Partnerstwa Publiczno-Prawnego
5. Marek Smoczyk - Sekretarz Województwa

W procesie negocjacji od 1 października 2021 r. do 29 listopada 2021 r. odbyły się bezpośrednie spotkania oraz w formie on-line z każdym z Operatorów. Ze spotkań sporządzono notatki uzgadniane przez uczestników spotkań. Poza spotkaniami prowadzona była wymiana korespondencji w formie pism oraz maili, prowadzono również rozmowy telefoniczne z przedstawicielami każdego z Operatorów zaproszonych do negocjacji. Wszystkie te działania były prowadzone na równych zasadach dla obydwu Operatorów.

Podstawowym czynnikiem decydującym o powodzeniu negocjacji było uzgodnienie treści aneksu/umowy w oparciu o złożony rozkład jazdy. Wejście w życie RRJ wiąże się z wielotygodniowymi przygotowaniem po stronie PKP PLK S.A., operatora kolejowego, organizatora, Data nowego rozkładu jest datą pewną – nie ma możliwości jej zmiany.

Dlatego tak ważne jest szybkie zakończenie negocjacji, w których podstawowym dokumentem jest Plan Finansowy. W tej sytuacji, negocjując z profesjonalnymi podmiotami posiadającymi wieloletnie doświadczenie w wykonywaniu przewozów kolejowych na terenie województwa, organizator spodziewał się szybkiej reakcji na składane prośby dotyczące złożenia oferty i Planu Finansowego. Do Operatorów skierowane zostało pismo Marszałka zapraszające do negocjacji i złożenia ofert finansowych dotyczących kosztów świadczenia usług w realizacji połączeń kolejowych. Oferta miała obejmować obsługę całej sieci połączeń lub jej poszczególne trakcje. Arriva RP nie odniosła się do tej propozycji, nie biorąc pod uwagę obsługi całości sieci. Polregio traktowało propozycję złożoną w zaproszeniu jako możliwość do rozważenia. Oferta Polregio złożona została 22.10 oraz 25.10, stosownie do pisma wystosowanego przez Departament Transportu wzywającego do przedstawienia szacunkowego kosztu obsługi połączeń kolejowych. Przedstawione zostały koszty realizacji usług na sieci zelektryfikowanej z zależności od wielkości wykonanej pracy eksploatacyjnej.

Oferta Arrivy RP sp. z o.o. została przedstawiona na późnym etapie negocjacji tj. 17 listopada 2021. Odnosiła się tylko do połączeń zaplanowanych na liniach nieelektryfikowanych. Osoby

negocjujące w imieniu tego Operatora podczas spotkania poświęconego omówieniu tej oferty, zorganizowanego 23 listopada, nie widziały możliwości obniżenia jej wysokości. Argumentem były wzrastające wielowymiarowo koszty oraz dostosowanie zdolności operacyjnej do nowego RRJ. Dodatkowo złożona wówczas oferta nie obejmowała połączeń na linii nr 27 (relacja Toruń – Sierpc). W dniu 18.11 oraz 26.11 Polregio przedstawiło plany finansowe obejmujące całość sieci połączeń tj. trakcję spalinową i elektryczną.

Oferta ta zabezpieczała wykonanie pracy eksploatacyjnej na poziomie ok. 4 908 234 pockm na całej sieci połączeń kolejowych w naszym województwie. W planie finansowym kursy pociągów relacji Bydgoszcz – Chełmża oraz Toruń – Sierpc zaplanowane zostały najpóźniej od 01.04.2022r. Kursy pociągów na linii 207, relacji Toruń – Grudziądz zostałyby zawieszane z uwagi na zamknięcie torowe wynikające z rewitalizacji linii kolejowej. Biorąc pod uwagę złożoną ofertę, zaproponowany przez POLREGIO plan finansowy mieścił się w założeniach dotyczących zaplanowanej pracy eksploatacyjnej i poziomu kosztów wynikających z jego realizacji. W ostatniej fazie negocjacji POLREGIO złożyło ofertę finansową w podziale na trakcje elektryczną i spalinową.

Równolegle ARRIVA RP przedstawiła kolejny plan finansowy dotyczący wykonywania przewozów trakcją spalinową. Podczas spotkań negocjacyjnych 7 i 8 grudnia 2021 r. omówiono jego szczegóły oraz uzgodniono zmiany do zaproponowanego przez Urząd Marszałkowski projektu umowy. Wraz z wejściem w życie RRJ 2021/2022 wielkość planowanej pracy eksploatacyjnej określono na poziomie 2 150 466 pockm przy założonej rekompensacie (z uwzględnieniem kosztowej kotwicy finansowej) na poziomie 51 738 507 zł. Oferta obejmowała uruchomienie połączenia kolejowego Toruń – Sierpc od 01.02.2022r oraz utrzymanie ruchu kolejowego na liniach 207 i 209.

Ostatecznie 9 grudnia 2021 r. uzgodniono ostateczną treść umowy oraz zaakceptowano zaktualizowany plan finansowy Arrivy RP sp. z o.o..

W przypadku POLREGIO uzgodniony plan finansowy oraz treść umowy zaakceptowane zostały 10 grudnia 2021 r.

Kalendarz spotkań i negocjacji wyglądał następująco:

I Przewoźnik Arriva RP Sp. z o.o.

W dniu 7 października 2021r. wystosowano pismo do przewoźnika z zaproszeniem do rozpoczęcia negocjacji. Pierwsze spotkanie odbyło się 13 października 2021 r. w którym omówiono założenia do RRJ 21/22. W dniu 18 października, w trybie zdalnym, odbyło się spotkanie poświęcone zmianom do obowiązującej umowy, do której przedstawiciele UM zaproponowali zmiany dotyczące sposobu wyliczania rozsądnego zysku oraz zmiany dotyczące podziału kategorii wchodzących w skład kosztów zależnych i niezależnych, poza tym wskazano na konieczność usunięcia premii wcześniej ujętych w umowie jako dodatkowego wynagrodzenia.

20 października 2021r. wystosowano pismo do Arrivy z prośbą o złożenie szacunkowej oferty w terminie do 22 października br., wraz z pismem przekazano projekt umowy (opracowany na podstawie umowy „przetargowej”).

22 października br. Arriva w piśmie wskazała, że obecnie przygotowuje kalkulacje kosztów, całą ofertę przygotowuje 01-05 listopada.

26 października 2021r. odbyło się kolejne spotkanie negocjacyjne, podczas którego Arriva wskazała, że nie do przyjęcia jest dalsza praca na zaproponowanym projekcie umowy (przetargowym). Odmówiła przekazania szacunkowej oferty do 27 października.

9 listopada 2021r. odbyło się kolejne spotkanie negocjacyjne, w celu kontynuacji rozmów dotyczących uzgodnienia zasad obowiązujących w umowie, w dalszym ciągu przewoźnik Arriva nie przedstawił oferty finansowej.

17 listopada 2021r. wystosowano do Arrivy wezwanie do złożenia oferty oraz podkreślono chęć sfinalizowania negocjacji. W odpowiedzi tego samego dnia otrzymano projekt aneksu zawierający propozycje przewoźnika dotyczące mechanizmu indeksacji cen paliwa oraz plan finansowy wraz z pismem przewodnim w którym zawarto warunki zawarcia umowy. Oferta zawierała plan finansowy tylko w odniesieniu do trakcji spalinowej, pomimo pisma zapraszającego do złożenia oferty na całą sieć. W rozmowie telefonicznej dyrektora Departamentu Transportu odbytej z członkiem zespołu negocjacyjnego Marcinem Polewiczem z Arrivy RP w dniu 17.11, przekazana została informacja ze strony Województwa, że część warunków dotychczasowej umowy powierzeniowej zawartej pomiędzy Arrivą RP i Województwem musi ulec zmianie. Chodziło o brak zgody Województwa na stosowanie dotychczasowego mechanizmu naliczania wynagrodzenia dla Operatora, premii i rozsądnego zysku. W odpowiedzi na takie warunki p. Marcin Polewicz stwierdził, że ten zakres zmian jest niemożliwy do wprowadzenia ze względu na konieczność procedowania tej umowy przez dział prawny Arrivy RP, co jest niemożliwe z uwagi na krótki okres czasu, który pozostał do wejścia w życie nowego RRJ.

23 listopada 2021r. odbyło się kolejne spotkanie negocjacyjne. Przedmiotem spotkania było przede wszystkim omówienie projektu aneksu oraz oferty cenowej. Należy wskazać że przedstawiony plan finansowy nie uwzględniał obsługi linii nr 27 na trasie Toruń – Sierpc oraz zakładał większą liczbę obiegów pociągów niż wynikało to z założeń RRJ wykonanych według wskazań Urzędu jako aplikanta systemu. Arriva oceniła, że nie ma możliwości zmiany oferty cenowej, a w przypadku uruchomienia linii Toruń – Sierpc bądź zamiany pracy eksploatacyjnej na liniach, oferta może tylko wzrosnąć. Dyskutowana również zmiana, polegająca na ograniczeniu wielkości pracy eksploatacyjnej została przez zespół negocjacyjny Arrivy RP oceniona jako nieprzynosząca oczekiwanego zmniejszenia kosztów realizacji usług. Przedstawiciele Arrivy RP zapytani o możliwość negocjacji któregokolwiek z punktów planu finansowego kategorycznie stwierdzili brak takiej możliwości. Podczas spotkania ustalono, że będą dalej prowadzone rozmowy w grupach roboczych w celu uzgodnienia części spornych takich jak: sposób wyliczania rozsądnego zysku oraz ostatecznej wersji aneksu do umowy.

7 i 8 grudnia 2021 r. odbyły się spotkania kończące negocjacje, podczas których ostatecznie ustalono brzmienie umowy oraz wysokość planu finansowego.

II Przewoźnik POLREGIO sp. z o.o.

7 października 2021r. wystosowano pismo do przewoźnika z zaproszeniem do rozpoczęcia negocjacji.

12 października 2021 r. spotkanie podczas którego przedstawiono zespoły negocjacyjne oraz założenia do RRJ 21/22, poproszono operatora o przedstawienie oferty;

15 października 2021 r. w trybie zdalnym, odbyło się spotkanie negocjacyjne poświęcone realizacji dotychczasowej umowy oraz omówieniu potencjalnego wzrostu kosztów;

20 października 2021r. wystosowano do pismo do POLREGIO z prośbą o złożenie szacunkowej oferty w terminie do 22 października br., wraz z pismem przekazano projekt umowy (opracowany na podstawie umowy „przetargowej”).

22 października br. POLREGIO przekazało pismo wraz z przygotowaną szacunkową wstępną kalkulację kosztów, opracowaną tylko dla trakcji elektrycznej, 25 października przesłano kolejną wersję oferty.

3 listopada 2021r. został przekazany projekt umowy wraz z załącznikiem dot. obliczenia rekompensaty, który miał stanowić podstawę do dalszych negocjacji. Przekazano prośbę o odniesienie się do zaproponowanych dokumentów oraz przygotowanie planu finansowego w oparciu o przekazany projekt umowy, w którym miał uwzględniać koszty przeglądów poziomu 4 i 5 taboru Organizatora oraz w celu zminimalizowania kosztów przeglądów EN57 wskazanie porównawczo kosztów dzierżawy taboru obcego.

5 listopada 2021r. POLREGIO przekazało pisemną informację, że przygotowania kalkulacji w oparciu o przekazany projekt umowy nie jest możliwe.

9 listopada 2021r. odbyło się spotkanie negocjacyjne dotyczące w dużej mierze treści umowy/aneksu, RRJ 2021/2022 a w szczególności pracy eksploatacyjnej oraz kosztów związanych z przeglądami poziomu P4 taboru organizatora i operatora;

15 listopada 2021r. POLREGIO przekazało ofertę dla pracy eksploatacyjnej trakcją elektryczną na poziomie 3 110 981 pockm;

18 listopada 2021r. POLREGIO przekazało projekt aneksu wraz z projektem planu finansowego dla trakcji spalinowej

23 listopada 2021r. odbyło się kolejne spotkanie negocjacyjne. Przedmiotem spotkania było przede wszystkim omówienie projektu aneksu oraz oferty planu finansowego i możliwości wykonywania połączeń zarówno trakcją spalinową jak i elektryczną;

26 listopada 2021 r. POLREGIO przekazało kolejny Plan Finansowy dla całej sieci w województwie;

29 listopada 2021 r. odbyło się spotkanie negocjacyjne, podczas którego doprecyzowano zakres możliwych do wykonywania połączeń trakcją spalinową i uwzględnienie tego w przedstawionym planie finansowym dotyczącym kosztów obsługi pełnej sieci połączeń oraz kwestie dotyczące przeglądów taboru.