

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Dariusza Kolczyńskiego Wójta Gminy Skrwilno, pismem z dnia 8 grudnia 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-*

pomorskiego oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) W zakresie systemu przyrodniczego:

- a) brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zasięgu obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo:
 - Obszaru Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy (rys. 41a zawarty w *Strategii*, uchwała nr XI/255/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy),
 - rezerwatu przyrody „Okalewo” (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

2) W zakresie systemu osadniczego:

- a) brak określenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy miejscowości Skrwilno w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego jako ośrodka lokalnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

3) W zakresie systemu transportowego:

- a) brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy przebiegu dróg wojewódzkich wraz z podaniem ich numeracji oraz wskazania dróg kluczowych dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 zawarty w *Strategii*). Drogi wojewódzkie kluczowe dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa nie zostały uwzględnione także w części opisowej rysunku modelu.

4) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- a) brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji o kategorii, do której zaliczono gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego – gmina szczególnie predysponowana do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43 zawarty w *Strategii*).

5) W zakresie przynależności gminy do Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii* oraz odpowiedniego uwzględnienia w polityce lokalnej (zgodnie z tab. 8 zawartą w *Strategii*) – na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie uwzględniono przynależności gminy do następujących Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii*:

- a) zidentyfikowanych na poziomie krajowym:
 - OSI „obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją” (rys. 41c zawarty w *Strategii*).
- b) zidentyfikowanych na poziomie regionalnym:
 - „OSI obszarów peryferyjności transportowej” (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
 - „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” – gmina o niskim poziomie rozwoju społecznego i niskim poziomie przedsiębiorczości (rys. 41d zawarty w *Strategii*).

Wskazuje się, że na s. 79 projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* zastosowano nieprecyzyjne nazewnictwo Obszarów Strategicznej Interwencji, do

których przynależy gmina Skrwilno. W zawartych sformułowaniach odniesiono się do nich jedynie jako do obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej, zidentyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym. W przypadku „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” nie podano także kategorii problemowej dotyczącej gminy Skrwilno. W modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy niezbędne jest imienne nazwanie Obszarów Strategicznej Interwencji zgodnie z tab. 8 zawartą w *Strategii* oraz wyszczególnienie ich kategorii: *Obszar Strategicznej Interwencji zidentyfikowany na poziomie krajowym* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji zidentyfikowane na poziomie regionalnym*.

6) W zakresie polityki terytorialnej:

- a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy przynależności gminy do OPPT Rypina – IV poziom prowadzenia polityki terytorialnej w województwie (rys. 44 zawarty w *Strategii*).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, zwraca się uwagę, że:

- 1) zalecanym do uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zagadnieniem jest zasięg korytarza ekologicznego wg IBS PAN w Białowieży, przebiegającego przez teren gminy Skrwilno,
- 2) **za niewłaściwe uważa się zmniejszenie skali mapy Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Skrwilno, wykonanej w skali 1:10000 do skali zaprezentowanej w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* oraz wykorzystanie jej jako model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.** Tak przyjęta metoda jest przyczyną większości wskazanych w opinii braków oraz powoduje, że mapa ta jest nieczytelna i zbyt zgeneralizowana na potrzeby identyfikacji zgodności relacji funkcjonalno-przestrzennych elementów *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, wymaganych do wykazania zgodności dokumentu ze *Strategią*. Ponadto graficzne przedstawienie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinno zostać odpowiednio nazwane jako „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Skrwilno”,
- 3) rysunek 11. „Kierunki zagospodarowania przestrzennego Gminy Skrwilno” (s. 74) z uwagi na brak czytelności i możliwości weryfikacji relacji funkcjonalno-przestrzennych elementów wynikających ze *Strategii* dla rozwoju gminy Skrwilno, nie może być traktowany za właściwy do oceny zgodności z ustaleniami *Strategii* model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy. W celu zachowania spójności projektu *Strategii rozwoju Skrwilno na lata 2021-2030* ze *Strategią*, model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinien zawierać graficznie przedstawione elementy takie jak: zasięg obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo wraz z podaniem nazw własnych form ochrony przyrody, określenie miejscowości w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego, przebieg dróg wojewódzkich z numeracją oraz wskazaniem dróg kluczowych dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa, kategorię do której zaliczono gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych, informacje o przynależności gminy do Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym, a także założenia polityki terytorialnej województwa. **Wskazuje się ponadto, iż powyższe elementy powinny odnosić się bezpośrednio do ich kategorii zagadnień, pochodzących z *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-***

przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji,

- 4) **ustalenia modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinny zostać przedstawione w rozdziale składającym się z załącznika graficznego w postaci jednej mapy oraz jego części opisowej, które stanowią optymalną formę uwzględnienia wskazanych zagadnień,**
- 5) *za bezcelowe w projekcie Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030 uważa się kopiowanie rysunków Strategii (przedstawiających zagadnienia Syntezy diagnozy uwarunkowań rozwoju województwa, Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji; rys. 23, 41a, 41c, 41d, 43), które nie znajdują odniesienia graficznego (przestrzennego bądź tekstowego) na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Skrwilno,*
- 6) *błędnie określono spójność niektórych celów strategicznych i operacyjnych projektu Strategii rozwoju gminy z celami głównymi i operacyjnymi Strategii. Powyższa uwaga dotyczy Tabeli. 31 Spójność celów strategicznych i operacyjnych Strategii Rozwoju Gminy Skrwilno na lata 2021-2030 ze Strategią Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku na s. 78-79 projektu Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030.*

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytucznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+.* **Powyższe Wytuczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**