

Załącznik do uchwały Nr 48/1978/21  
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
z dnia 8 grudnia 2021 r.

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Panią Katarzynę Kukielską Wójt Gminy Zbójno, pismem z dnia 10 listopada 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* stwierdzono, że nie uwzględnia on ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikających ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. Zwraca się uwagę, że projekt *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* nie zawiera modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, który jest wymagany ustawowo, przy czym

jednocześnie stanowi część dokumentu szczególnie predestynowaną do uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

W związku z powyższym podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) W zakresie systemu przyrodniczego:**

a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zasięgu obszaru cennego przyrodniczo i krajobrazowo (rys. 41a zawarty w *Strategii*) wraz z podaniem nazwy własnej formy ochrony przyrody.

**2) W zakresie systemu osadniczego:**

a) brak określenia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy miejscowości Zbójno w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

**3) W zakresie systemu transportowego:**

a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy infrastruktury transportowej, która będzie służyła obsłudze kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa wraz z podaniem jej właściwej numeracji i relacji (tab. 3 i opis. s. 117-118 zawarte w *Strategii*),

b) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy przebiegu dróg wojewódzkich wraz z podaniem ich numeracji (rys. 42 zawarty w *Strategii*).

**4) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji o kategorii do jakiej zaklasyfikowano gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa (rys. 43 zawarty w *Strategii*),

b) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zasięgu obszaru gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

**5) W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji określonych w *Strategii* i właściwego ujęcia w polityce lokalnej (zgodnie z tab. 8 zawartą w *Strategii*):**

a) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie uwzględniono przynależności gminy do Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym.

**6) W zakresie polityki terytorialnej:**

a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy założeń polityki terytorialnej województwa (rys. 44 zawarty w *Strategii*).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027*, zwraca się uwagę, że:

1) projekt *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* nie zawiera modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, o którym mowa w art. 10e ust. 3 pkt 4 i ust. 4,

2) ustalenia modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinny zostać przedstawione za pomocą załącznika graficznego w postaci jednej mapy oraz jego

- części opisowej, które stanowią optymalną formę przedstawienia wskazanych zagadnień,
- 3) zalecanym do uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zagadnieniem jest zasięg korytarza ekologicznego przebiegającego przez teren gminy wg IBS PAN w Białowieży,
  - 4) *Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju – Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności*, którą wskazano w podrozdziale 4.4 *Powiązanie z innymi dokumentami*, utraciła moc w związku z art. 33 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378).

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**