

Załącznik do uchwały Nr 48/1976/21
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 8 grudnia 2021 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez działającą z upoważnienia Wójta Gminy Aleksandrów Kujawski, Panią Annę Eizenchart pismem z dnia 8 listopada 2021 r. projektu *Strategii rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+*, stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju*

funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) Uwaga o charakterze ogólnym:

a) przekazany osobny plik o nazwie „Aleksandrów Kuj._całość.pdf” (poza plikiem „Projekt Strategii Rozwoju Gminy Aleksandrów Kujawski poprawki 09.11.2021.pdf” zawierającym projekt *Strategii gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+*) został podpisany jako „Gmina Aleksandrów Kujawski”. Jeżeli dany rysunek ma być rysunkiem modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Aleksandrów Kujawski, to musi zostać podpisany jako „Załącznik 4. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Aleksandrów Kujawski”.

2) W zakresie systemu transportowego:

a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy relacji elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa – autostrady A1, drogi krajowej nr 91, linii kolejowej nr 18 oraz Międzynarodowej Drogi Wodnej E40 (zgodnie z tab. 3 i opisem na s. 117-118 zawartymi w *Strategii*),

b) przyjęta w legendzie rysunku „Gmina Aleksandrów Kujawski” metoda określania elementów infrastruktury transportowej, w której podaje się ich numerację bez sposobu przedstawienia linii, wymaga wskazania numeracji wszystkich elementów tej infrastruktury w legendzie. Możliwe jest też przyjęcie innej metody oznaczenia infrastruktury transportowej, ale pozwalającej na jej właściwą identyfikację na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz w legendzie. Ponadto na podstawie legendy rysunku nie jest możliwa identyfikacja drogi wojewódzkiej nr 291.

3) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy obszaru zasobu gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*) – zastosowane na rysunku modelu sygnatury uniemożliwiają identyfikację przestrzenną tego zasobu. Dla poprawnego przedstawienia zagadnienia, wskazać należy rozmieszczenie gruntów klas bonitacyjnych I-III według konturów klasyfikacyjnych, bądź w sposób schematyczny, oddający graficzny zasięg obszaru tego zasobu, zgodnie z rys. 41a zawartym w *Strategii*.

4) W zakresie przynależności gminy do Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii* oraz odpowiedniego uwzględnienia w polityce lokalnej (zgodnie z tab. 8 zawartą w *Strategii*):

a) brak określenia Obszarów Strategicznej Interwencji na poziomie regionalnym (tab. 8 zawarta w *Strategii*) w legendzie do mapy w załączniku 4. Obecnie w legendzie do mapy w załączniku 4, w sekcji „Obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej” oraz w sekcji „Założenia polityki terytorialnej województwa” wskazano jedynie zagadnienia dotyczące problematyki Obszarów Strategicznej

- Interwencji. Niezbędne jest uwzględnienie sekcji „Obszary Strategicznej Interwencji na poziomie regionalnym” i imienne wskazanie wszystkich Obszarów Strategicznej Interwencji na poziomie regionalnym, które dotyczą gminy,
- b) na rysunku w załączniku 4. błędnie oznaczono zasięgi występowania Obszarów Strategicznej Interwencji do których przynależy gmina Aleksandrów Kujawski: „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa” i „OSI obszarów peryferyjności transportowej”. Według stanu obecnego w granicach gminy zaliczono do nich obszary nieobjęte nimi, a nie znajdujące się w ich zasięgu (zasięg ten powinien być zgodny z rys. 41a zawartym w *Strategii*),
 - c) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy przynależności gminy do OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia”. Na rysunku w załączniku 4. do projektu *Strategii rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+*, słusznie wskazano, że gmina należy do Miejskiego obszaru funkcjonalnego Torunia w ramach polityki terytorialnej województwa. Zwraca się jednak uwagę, że w tabeli na s. 218 *Strategii*, Miejski Obszar Funkcjonalny Bydgoszczy i Miejski Obszar Funkcjonalny Torunia, objęte zostały jednym obszarem strategicznej interwencji – OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia”. Wobec powyższego wskazując Obszary Strategicznej Interwencji na poziomie regionalnym należy wskazać, że gmina przynależy do OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia”. Ponadto w tabeli na s. 90-92 projektu *Strategii rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+* ponownie błędnie określono, że gmina przynależy do Obszaru Strategicznej Interwencji „Miejski obszar funkcjonalny Torunia”. Zgodnie z przekazaną uwagą - gmina przynależy do OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia”.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+*, wskazuje się, że:

- 1) za bezcelowe w projekcie *Strategii rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2022-2027+* wskazuje się kopiowanie w rozdziale 7.4. *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, ustaleń tekstowych i graficznych *Strategii* (zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*), które nie dotyczą gminy Aleksandrów Kujawski. Powyższa uwaga odnosi się również do rys. 41a-41d i 42-44, pochodzących ze *Strategii*,
- 2) na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy postuluje się wydzielenie kategorii zagadnień projektów kluczowych *Strategii* planowanych do realizacji na terenie gminy wraz z podaniem ich właściwych nazw oraz numerów (zgodnie z wykazem projektów kluczowych, zawartym w *Strategii* na s. 201),
- 3) rysunek „Gmina Aleksandrów Kujawski” zawarty w załączniku 4. jest bardzo słabo czytelny i utrudnia identyfikację poszczególnych elementów *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* i *Obszarów Strategicznej Interwencji*, wynikających ze *Strategii* dla rozwoju gminy Aleksandrów Kujawski.

Ponadto informuje się o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii*

Przyspieszenia 2030+. Powyższe *Wytyczne* mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.