

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów na etapie oceny formalno-merytorycznej w konkursie Nr RPKP.01.02.01-IZ.00-04-379/20, ogłoszonym w ramach Osi priorytetowej 1. Wzmocnienie innowacyjności i konkurencyjności gospodarki regionu, Działania 1.2 Promowanie inwestycji przedsiębiorstw w badania i innowacje, Poddziałania 1.2.1 Wsparcie procesów badawczo-rozwojowych, Schemat: Wsparcie rozwoju sfery B+R w przedsiębiorstwach, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20.12.2013 r. s. 320, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20.12.2013 r., str. 289, z późn. zm.),
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE L 119/1 z 4.05.2016 r., str. 1 z późn. zm.), dalej: RODO,
- 4) Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym (Dz. U. UE L 187 z 26.06.2014 r., str. 1 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie KE nr 651/2014;
- 5) Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 z 24.12.2013 r., str. 1), dalej: rozporządzenie KE nr 1407/2013,
- 6) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818), dalej: ustawa wdrożeniowa,
- 7) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) zwana dalej: ustawa o finansach publicznych,
- 8) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.),
- 9) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z późn. zm.),
- 10) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), dalej: Kpa,
- 11) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041, z późn. zm.), dalej: Prawo pocztowe,
- 12) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362 z późn. zm.),

- 13) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.), dalej: OOS,
- 14) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.), dalej: Prawo budowlane,
- 15) Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310 z późn. zm.),
- 16) Ustawa z dnia 29 stycznia 2014 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.), dalej: Pzp,
- 17) Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781 z późn. zm.),
- 18) Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426),
- 19) Rozporządzenie Ministra infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2018 poz. 1620),
- 20) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 21 lipca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na badania podstawowe, badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe oraz studia wykonalności w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. poz. 1075),
- 21) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 5 listopada 2015 r. w sprawie udzielenia pomocy na wspieranie innowacyjności oraz innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 2010),
- 22) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 488),
- 23) Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 4 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu zarządzania przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju realizacją badań naukowych lub prac rozwojowych na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa (Dz. U. nr 18, poz. 91).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego (dalej: ZW), jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego (dalej: IZ RPO WK-P) na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Konkurs Nr RPKP.01.02.01-IZ.00-04-379/20 został ogłoszony 30 marca 2020 r. i miał charakter zamknięty. Nabór wniosków o dofinansowanie został przeprowadzony od 30 kwietnia 2020 r. do 30 czerwca 2020 r. Wielkość środków przewidziana na dofinansowanie projektów wyniosła 9 104 506,32 PLN.

W przedmiotowym konkursie zostały złożone 22 wnioski o dofinansowanie projektu. Łączna wartość wnioskowanej kwoty dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: EFRR) wyniosła 75 751 263,33 PLN (wartość całkowita projektów: 146 067 779,55 PLN). Etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek przeszły wszystkie wnioski o dofinansowanie projektu złożone w konkursie.

Na etapie oceny formalno-merytorycznej 20 wniosków o dofinansowanie projektu uzyskało ocenę pozytywną, spełniając kryteria wyboru projektów, przyjęte Uchwałą Nr 1/2020 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 (dalej: KM RPO WK-P) z dnia

24 stycznia 2020 r., tj. kryteria formalne, merytoryczne-ogólne oraz merytoryczne szczegółowe (dostępowe i punktowe). Jednocześnie 1 wniosek o dofinansowanie projektu nie spełnił kryteriów wyboru projektów i nie kwalifikuje się do dofinansowania, a 1 projekt został wycofany przez Wnioskodawcę z procedury oceny. Łączna kwota wnioskowanego dofinansowania z EFRR dla wszystkich projektów ocenionych pozytywnie wyniosła 71 627 114,22 PLN, co oznaczało przekroczenie alokacji w przedmiotowym konkursie.

Wobec powyższego Departament Wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego (dalej: DW RPO) zwrócił się do Departamentu Funduszy Europejskich (dalej: DFE) z pytaniem o możliwość zwiększenia środków finansowych przeznaczonych na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.01.02.01-IZ.00-04-379/20. Zgodnie ze Stanowiskiem z dnia 17 marca 2021 r. w sprawie zwiększenia alokacji w konkursie Nr RPKP.01.02.01-IZ.00-04-379/20, ZW podjął decyzję o zwiększeniu dofinansowania w przedmiotowym konkursie o 6 291 249,10 PLN do kwoty 15 395 755,42 PLN. Powyższe potwierdzono pismem DFE z dnia 18 marca 2021 r., znak: FE-I.432.14.1.2021.

W związku z kwotą niewystarczającą do objęcia dofinansowaniem wszystkich wniosków ocenionych pozytywnie na etapie oceny formalno-merytorycznej, sporządzono ranking na podstawie wyników oceny kryteriów merytorycznych szczegółowych punktowych.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 43/2003/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 listopada 2019 r., po zakończeniu oceny formalno-merytorycznej następuje rozstrzygnięcie konkursu albo rundy konkursowej poprzez zatwierdzenie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w drodze uchwały, listy wszystkich ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej. Na liście tej należy wyróżnić m.in: projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów lub uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji oraz projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na objęcie dofinansowaniem wszystkich projektów.

W związku z powyższym projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów, uzyskały wymaganą liczbę punktów i otrzymały kolejno największą liczbę punktów w wyniku przeprowadzonego rankingu, mieszczące się w ramach dostępnej alokacji, zostały uwzględnione na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektu, uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji.

Projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów, uzyskały wymaganą liczbę punktów i otrzymały kolejno największą liczbę punktów w wyniku przeprowadzonego rankingu, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji w ramach konkursu zostały umieszczone się na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w ramach konkursu (lista rezerwowa).

Zgodnie z „Regulaminem pracy KOP EFRR”, stanowiącym załącznik nr 1 do Systemu oceny projektów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, przyjęty uchwałą Nr 43/2003/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 listopada 2019 r., kolejność wyboru do dofinansowania projektów o takiej samej liczbie punktów ustalana jest w oparciu o kryteria rozstrzygające o ostatecznej kolejności projektów na liście, które przyjął Komitet Monitorujący. Natomiast w przypadku braku kryterium rozstrzygającego o ostatecznej kolejności projektów na liście, ze względu na zasadę równego traktowania Wnioskodawców, wybór projektów musi objąć projekty, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu albo Zarząd może podjąć decyzję o proporcjonalnym obniżeniu dofinansowania dla projektów, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu. Powyższe dotyczy także sytuacji, gdy dwa lub więcej projektów uzyskały w ramach kryteriów rozstrzygających taką samą liczbę punktów. W takiej sytuacji miejsce na liście

przyznawane jest według numeru wniosku (tj. wyższe miejsce na liście zajmie wniosek z niższym numerem).

Mając na uwadze brak kryteriów rozstrzygających w przedmiotowym konkursie, w przypadku projektów, które otrzymały identyczną liczbę punktów i znajdują się na liście projektów zakwalifikowanych do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji oraz na liście rezerwowej, miejsce na ww. listach zostało ustalone według numeru wniosku (wyższe miejsce na liście zajmie wniosek z niższym numerem).

Podsumowując, w ramach oceny formalno-merytorycznej 20 wniosków o dofinansowanie projektu, na łączną kwotę dofinansowania z EFRR w wysokości 71 627 114,22 PLN, uzyskało ocenę pozytywną. W związku z niewystarczającą alokacją do objęcia dofinansowaniem wszystkich pozytywnie ocenionych projektów, przeprowadzono rankingowanie projektów. W wyniku Uchwały Nr 11/425/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 marca 2021 r. 6 wnioskodawców otrzymało dofinansowanie w pełnej wnioskowanej kwocie dofinansowania z EFRR, wynoszącej łącznie 15 39 755,42 PLN. Jednocześnie 14 wnioskodawców znalazło się na liście rezerwowej, w związku z wyczerpaniem kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.01.02.01-IZ.00-04-379/20. Ponadto 1 wniosek został oceniony negatywnie, 1 wniosek został wycofany z konkursu przez Wnioskodawcę.

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.01.02.01-IZ.00-04-379/20, dla projektów z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków, dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. DW RPO raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach. Zarząd Województwa może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie i uruchomieniu dofinansowania dla projektów z listy rezerwowej.

Zgodnie ze Stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 listopada 2021 r., podjęto decyzję o zwiększeniu środków finansowych przeznaczonych na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.01.02.01-IZ.00-04-379/20 o 56 231 358,80 PLN, tj. z kwoty 15 395 755,42 PLN do kwoty 71 627 114,22 PLN. W związku z powyższym do dofinansowania z EFRR zostały skierowane wszystkie projekty, które spełniły kryteria wyboru projektu i uzyskały wymaganą liczbę punktów, tj. 20 projektów na łączną kwotę dofinansowania z EFRR w wysokości 71 627 114,22 PLN.

Wnioski, które zostały ocenione pozytywnie i zostały skierowane do dofinansowania, wniosek oceniony negatywnie oraz wniosek wycofany z konkursu, na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy ocenionych projektów i przyznaniu dofinansowania z EFRR w wysokości 71 627 114,22 PLN w konkursie Nr RPKP.01.02.01-IZ.00-04-379/20, ogłoszonym w ramach Osi priorytetowej 1. Wzmocnienie innowacyjności i konkurencyjności gospodarki regionu, Działania 1.2 Promowanie inwestycji przedsiębiorstw w badania i innowacje, Poddziałania 1.2.1 Wsparcie procesów badawczo-rozwojowych, Schemat: Wsparcie rozwoju sfery B+R w przedsiębiorstwach, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.