

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Marcina Filipiaka Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia, pismem z dnia 8 listopada 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa*

kujawsko-pomorskiego oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) W zakresie systemu przyrodniczego:

a) brak uwzględnienia zasięgu obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo – Obszaru Chronionego Krajobrazu Lasów Balczewskich (rys. 41a zawarty w *Strategii*, uchwała nr XI/253/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2019 r.) oraz rezerwatów przyrody „Balczewo” i „Rejna” (rys. 41a zawarty w *Strategii*) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącym ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*.

2) W zakresie systemu osadniczego:

a) brak uwzględnienia miejscowości Dąbrowa Biskupia w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego jako ośrodka lokalnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącym ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*.

3) W zakresie systemu transportowego:

a) brak uwzględnienia przebiegu dróg wojewódzkich: nr 246 i 252 wraz z podaniem ich numeracji (rys. 42 zawarty w *Strategii*) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącym ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*. Wskazuje się, iż oznaczenie zawarte w legendzie załącznika graficznego uniemożliwia weryfikację przebiegu drogi wojewódzkiej nr 252.

4) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

a) brak wskazania kategorii do jakiej zaklasyfikowano gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych – gmina wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43 zawarty w *Strategii*) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącym ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*,

b) brak uwzględnienia zasięgu obszaru gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącym ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*.

5) W zakresie przynależności gminy do Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii* – brak uwzględnienia przynależności gminy do następujących Obszarów Strategicznej Interwencji (tab. 8 zawarta w *Strategii*) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącym ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*:

a) zidentyfikowanych na poziomie krajowym:

- OSI „Obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją” (rys. 41c zawarty w *Strategii*).
- b) zidentyfikowanych na poziomie regionalnym:
 - OSI „Miejski obszar funkcjonalny Inowrocławia” (rys. 44 zawarty w *Strategii*),
 - „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa” (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
 - „OSI obszarów peryferyjności transportowej” (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
 - „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” – gmina o niskim poziomie przedsiębiorczości i ponadprzeciętnym starzeniu się społeczeństwa do 2030 r. (rys. 41 d zawarty w *Strategii*). W przypadku tego OSI nie podano także jego kategorii problemowej.

Zwraca się uwagę na nieprecyzyjne odniesienia wobec tych zagadnień, które nie wskazują ponadto, że są to Obszary Strategicznej Interwencji, określone w *Strategii*.

6) W zakresie polityki terytorialnej:

- a) brak uwzględnienia przynależności gminy Dąbrowa Biskupia do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Inowrocławia – III poziom prowadzenia polityki terytorialnej w województwie oraz OPPT Inowrocławia – IV poziom prowadzenia polityki terytorialnej w województwie (rys. 44 zawarty w *Strategii*) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, stanowiącym ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*. Zwraca się uwagę, że obecna forma zapisu tych zagadnień w załączniku graficznym nie wskazuje, że dotyczą one założeń polityki terytorialnej województwa, określonych w *Strategii*.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*, wskazuje się, że:

- 1) dokument w części formułującej jego ustalenia, pozbawiony jest rozdziału dotyczącego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,
- 2) załącznik graficzny – model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Biskupia ze wskazaniem Obszarów Strategicznej Interwencji charakteryzuje się niską czytelnością,
- 3) na s. 30 projektu dokumentu oraz w załączniku graficznym, obszar cenny przyrodniczo i krajobrazowo na terenie gminy błędnie powiązано jedynie z Obszarem Chronionego Krajobrazu Lasów Balczewskich. Ponadto w legendzie załącznika graficznego zastosowano niepoprawną nazwę tej formy ochrony przyrody, a także użyto sformułowania „najcenniejsze obszary przyrodnicze”,
- 4) załącznik graficzny – model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Biskupia ze wskazaniem Obszarów Strategicznej Interwencji zawiera nieprecyzyjne odniesienia wobec zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji*, wynikających ze *Strategii dla rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia* oraz nie zawiera ich kategorii, co uniemożliwia uwzględnienie uwarunkowań regionalnych w koncepcji rozwoju gminy i polityce lokalnej. Zwraca się na to uwagę, gdyż w przypadku dokonywania korekt w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*, mających na celu umieszczenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w części ustaleń tego dokumentu, konieczne jest także uwzględnienie powyższej uwagi. Podobne nieprecyzyjne odniesienia wobec ustaleń

Strategii zawiera diagnoza projektu Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028 na s. 30.

*Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Biskupia powinien zawierać całość ustaleń Strategii istotnych dla rozwoju gminy. Powyższy wymóg dotyczy zagadnień takich jak: system przyrodniczy (zasięg obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo zgodny z aktualnymi aktami prawnymi ich gestorów), system osadniczy, system transportowy (przebieg elementów systemu wraz z ich numeracją, wskazanie dróg wojewódzkich kluczowych dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa), kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa (kategoria, do której zaklasyfikowano gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych oraz obszar zasobu gleb najwyższych klas), obszary strategicznej interwencji zidentyfikowane na poziomie krajowym oraz regionalnym, a także założenia polityki terytorialnej województwa. Powyższe oczekiwania w zakresie uwzględnienia na modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji* znajdują uzasadnienie w wymogu ustawowym, zawartym w art. 10e ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834).*

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+.* **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**