

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji

Zmiana treści załącznika nr 1 pt. „Wykaz wnioskodawców, którym przyznaje się dofinansowanie do robót budowlanych, dotyczących obiektów służących rehabilitacji w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów w roku 2021”.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) w myśl art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 oraz z 2021 r. poz. 1038 i 1834), zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych;
- 2) art. 35 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573), stanowi, że do zadań samorządu województwa realizowanych w ramach ustawy, należy dofinansowanie robót budowlanych, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234, 282, 784 i 1986), dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów;
- 3) § 9 ust. 2a rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie określenia zadań samorządu województwa, które mogą być dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 937) wskazuje, że w przypadku gdy wymaga tego proces inwestycyjny, marszałek województwa może zawierać umowy na okres nie dłuższy niż 3 lata budżetowe.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Projekt uchwały nie podlega konsultacjom/uzgodnieniom.

4. Uzasadnienie merytoryczne

Dnia 8 kwietnia 2021 r. pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Waldemarem Piotrem Kuczma, Moniką Joanną Kuczma, Anetą Hoffman, Jarosławem Hoffman, działającymi wspólnie w ramach spółki cywilnej pod nazwą Centrum Rehabilitacji Kinesis Spółka Cywilna z siedzibą przy ul. Słonecznej 16, 86-031 Osielsko, została zawarta umowa Nr SE-II-D.924.4.3041.6.2021 na dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234, 282, 784 i 1986) dotyczących obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów. Przedmiotem umowy jest nadbudowa Centrum Rehabilitacji Kinesis o salę ćwiczeń, zakup i montaż windy umożliwiającej skomunikowanie parteru z piętrem, remont istniejącego budynku.

Centrum Rehabilitacji Kinesis Spółka Cywilna, pismem z dnia 27 października 2021 r., poinformowało o zmianach osobowych w spółce cywilnej. W związku z wypowiedzeniem udziału współnika p. Anety Hoffman z dniem 6 października 2021 r., pozostali wspólnicy dokonali stosownych zmian w umowie spółki. Aneksiem z dnia 20 października 2021 r., do umowy spółki dokonano podziału udziałów na pozostałych trzech wspólników spółki oraz określono ich procentowe uczestnictwo w zyskach i stratach. Pismem z dnia 27 października 2021 r., pozostali wspólnicy zwrócili się do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu z prośbą o akceptację zmian i możliwość kontynuowania realizacji zadania przez pozostałych wspólników, zgodnie z umową nr SE-II-D.924.4.3041.6.2021 z dnia 23 kwietnia 2021 r. na dofinansowanie. Ponadto dnia 29 października

2021 r. p. Aneta Hoffman, która do czasu uregulowania kwestii związanych z przeniesieniem prawa własności na pozostałych członków spółki, w odniesieniu do nieruchomości przy ul. Słonecznej 16 w Osielsku nadal pozostaje jej współwłaścicielką, dostarczyła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego oświadczenie, w którym wyraża zgodę na korzystanie z obiektu przy ul. Słonecznej 16 w Osielsku przez pozostałych współwłaścicieli nieruchomości w celu realizacji celów statutowych Spółki. Przedmiotowa zgoda dotyczy dalszej realizacji zadania w zakresie nadbudowy Centrum Rehabilitacji Kinesis o salę ćwiczeń, zakup i montaż windy umożliwiającej skomunikowanie parteru z piętrem, remont istniejącego budynku, do czasu przeniesienia własności na pozostałych członków spółki, w celu wypełnienia zobowiązań wynikających z umowy na dofinansowanie, a w szczególności:

- rozpoczęcia w obiekcie działalności w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych w terminie 6 miesięcy od dnia zakończenia zadania,
- zachowania przeznaczenia obiektu na cele związane z działalnością w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych przez okres 5 lat od dnia zakończenia zadania.

Do akt sprawy załączono również zaświadczenie o dokonaniu stosowanych zmian wpisów do ewidencji działalności gospodarczej ze względu na wystąpienie ze spółki p. Anetty Hoffman.

Analizując obecny stan prawny, należy stwierdzić, że obecne przepisy prawa, a w szczególności ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573), jak również rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie określenia zadań samorządu województwa, które mogą być dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 937), nie definiują w sposób jednoznaczny, kto jest wnioskodawcą a następnie beneficjentem dofinansowania – wspólnicy, czy spółka. Co do zasady spółka cywilna jest bytem odrębnym od jej wspólników, a zmiany osobowe, nie mają wpływu na przedsięwzięcia gospodarcze realizowane w ramach spółki. Spółka cywilna prowadząca jedno wspólne przedsiębiorstwo jest zorganizowanym zespołem celowym, zespołem składników niematerialnych i materialnych przeznaczonym do prowadzenia działalności gospodarczej, posiadającym swoje zadania i interesy, a jej wspólnicy, pomimo zmiany składu osobowego, kontynuują realizację jej celów poprzez prowadzenie tej spółki. W rozumieniu art. 551 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1509), aktualni wspólnicy prowadzą dalej działalność w ramach spółki opierającą się na tym samym przedsiębiorstwie. Działalność spółki pozostaje bez zmian. Treść aneksu nr 2 do umowy spółki, sporządzonego dnia 20 października 2021 r., wyraźnie wskazuje, że intencją wspólników było zachowanie ciągłości istnienia spółki mimo zmiany jej składu osobowego.

Zmiana, która została spowodowana w składzie osobowym spółki, nie ma żadnego wpływu na charakter lub warunki realizacji umowy na dofinansowanie. Cel przeznaczenia środków PFRON i działalność na rzecz rehabilitacji osób niepełnosprawnych zostaną zachowane w takim samym zakresie. Dokonana zmiana nie ma wpływu również na zachowanie trwałości zadania, a w szczególności rozpoczęcie w dofinansowanym obiekcie działalności w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych w terminie 6 miesięcy od dnia zakończenia zadania oraz zachowanie przeznaczenia obiektu na cele związane z działalnością w zakresie rehabilitacji osób niepełnosprawnych przez okres 5 lat od dnia zakończenia zadania.

Zmiany składu osobowego nie rzutują na trwałość stosunków prawnych nawiązanych z osobami trzecimi (art. 871 k.c.). Spółka cywilna, choć nie jest odrębnym podmiotem prawa, oznacza zobowiązanie się do osiągnięcia wspólnego celu gospodarczego, a więc do wspólnego działania, które należy traktować jako jedno działanie dwóch lub więcej wspólników, nie zaś jako sumę ich działań indywidualnych. Warto również wspomnieć, że złożony wniosek o dofinansowanie robót budowlanych, w tym ocena warunków formalnych umożliwiających dofinansowanie, takich jak prowadzenie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych przez

okres co najmniej dwóch lat przed dniem złożenia wniosku, informacja o sytuacji finansowej, posiadanie udziału własnego, oceniany był przez pryzmat spółki cywilnej jako przedsiębiorstwa i pracodawcy, zobowiązanego m.in. do wpłat na rzecz PFRON, nie zaś w kontekście oceny działalności indywidualnych wspólników.

Warto również przywołać stanowisko Ministra Pracy i Polityki Społecznej, zawarte w treści wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 lutego 2011 r. sygn. II FSK z 838/10 „wszelkie uprawnienia i obowiązki wynikające z ustawy o rehabilitacji odnoszą się do spółek cywilnych, a nie bezpośrednio do ich wspólników”. Podjęcie uchwały pozwoli na sporządzenie aneksu do umowy na dofinansowanie, uwzględniającego zmiany osobowe w reprezentacji spółki cywilnej Centrum Rehabilitacji Kinesis Spółka Cywilna ul. Słoneczna 16 Osielsko.

5. Ocena skutków regulacji

Wprowadzenie ww. zmian nie powoduje konieczności zmiany innych uchwał lub zarządzeń.