

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Dariusza Kolczyńskiego Wójta Gminy Skrwilno, pismem z dnia 11 października 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii*

rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030 części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) W zakresie systemu przyrodniczego:

- a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zasięgu obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo (rys. 41a zawarty w *Strategii*) oraz podania nazw własnych form ochrony przyrody.

2) W zakresie systemu osadniczego:

- a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy poziomu miejscowości Skrwilno w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

3) W zakresie systemu transportowego:

brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy przebiegu dróg wojewódzkich wraz z podaniem ich numeracji oraz wskazania dróg kluczowych dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 zawarty w *Strategii*).

4) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

- a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji o kategorii, do której zaliczono gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego (rys. 43 zawarty w *Strategii*).

5) W zakresie przynależności gminy do Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii* oraz odpowiedniego uwzględnienia w polityce lokalnej – w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie uwzględniono przynależności gminy do następujących Obszarów Strategicznej Interwencji, określonych w *Strategii* (tab. 8 zawarta w *Strategii*):

- a) zidentyfikowanych na poziomie krajowym:
– OSI „obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją” (rys. 41c zawarty w *Strategii*).
- b) zidentyfikowanych na poziomie regionalnym:
– „OSI obszarów peryferyjności transportowej” (rys. 41a zawarty w *Strategii*).
– „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” (rys. 41d zawarty w *Strategii*).

Należy tu zwrócić uwagę, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* na s. 72 odniesiono się do niektórych wskazanych wyżej Obszarów Strategicznej Interwencji, jednakże wskazać należy, że zagadnienia te mają charakter informacyjny, zamieszczone zostały w osobnym rozdziale *Obszary Strategicznej Interwencji*. Natomiast brak ich uwzględnienia w ustaleniach projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*. Wskazuje się również, że optymalną częścią dokumentu, w której powinny zostać uwzględnione OSI jest także model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, zwraca się uwagę, że:

- 1) zalecanym do uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zagadnieniem jest zasięg korytarza ekologicznego wg IBS PAN w Białowieży, przebiegającego przez teren gminy Skrwilno,
- 2) rysunek 8. „Kierunki zagospodarowania przestrzennego Gminy Skrwilno” (s. 70) z uwagi na brak czytelności nie może być traktowany za właściwy do oceny zgodności z ustaleniami *Strategii*. W celu zachowania spójności projektu *Strategii rozwoju Skrwilno na lata 2021-2030* ze *Strategią*, rozdział dotyczący modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinien zawierać graficznie przedstawione elementy takie jak: zasięg obszaru cennego przyrodniczo i krajobrazowo wraz z podaniem nazw własnych form ochrony przyrody, poziom miejscowości w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego, przebieg dróg wojewódzkich z numeracją wraz ze wskazaniem dróg kluczowych dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa, kategorię, do której zaliczono gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych, informacje o przynależności gminy do Obszarów Strategicznej Interwencji zidentyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym, a także założenia polityki terytorialnej,
- 3) **ustalenia modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinny zostać przedstawione w rozdziale składającym się z załącznika graficznego w postaci jednej mapy oraz jego części opisowej, które stanowią optymalną formę uwzględnienia wskazanych zagadnień.**

Za bezcelowe w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* uważa się kopiowanie rysunków *Strategii* (przedstawiających zagadnienia *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*; rys. 41a, 41c, 41d, 43 i 44), podsumowanych jedynie stwierdzeniem występowania danego uwarunkowania dla gminy, które nie znajduje odniesienia graficznego (przestrzennego bądź tekstowego) w rozdziale dotyczącym modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy. Za niewłaściwe uważa się również przytaczanie ustaleń *Strategii*, które nie dotyczą gminy Skrwilno. Powyższe zastrzeżenia dotyczą rozdziału V. „Obszary Strategicznej Interwencji” s. 72-80.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**