

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Lubicz na lata 2021-2028* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Lubicz na lata 2021-2028*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Marka Nicewicza Wójta Gminy Lubicz, pismem z dnia 29 września 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Lubicz na lata 2021-2028* stwierdzono, że nie uwzględnia on ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikających ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. Zwraca się uwagę, że projekt *Strategii rozwoju gminy Lubicz na lata 2021-2028* nie zawiera modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, który jest wymagany ustawowo, przy czym

jednocześnie stanowi część dokumentu szczególnie predestynowaną do uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Wobec powyższego podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak uwzględnienia w części dotyczącej ustaleń projektu *Strategii rozwoju gminy Lubicz na lata 2021-2028* – ustaleń *Strategii*, istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) W zakresie systemu przyrodniczego:

a) brak uwzględnienia zasięgu obszaru cennego przyrodniczo i krajobrazowo (rys. 41a zawarty w *Strategii*) oraz podania nazw własnych wskazanych form ochrony przyrody.

2) W zakresie systemu osadniczego:

a) brak uwzględnienia poziomu miejscowości Lubicz Dolny w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

3) W zakresie systemu transportowego:

a) brak uwzględnienia elementów infrastruktury transportowej, obsługujących kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa wraz z podaniem właściwej numeracji (tab. 3 i opis str. 117-118 zawarte w *Strategii*).

b) brak uwzględnienia przebiegu dróg wojewódzkich wraz z podaniem ich numeracji oraz wskazania dróg kluczowych dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 zawarty w *Strategii*).

4) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:

a) brak uwzględnienia informacji o przynależności gminy do makroobszaru inwestycyjnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*),

b) brak uwzględnienia informacji o kategorii do jakiej zaliczono gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa (rys. 43 zawarty w *Strategii*),

c) brak uwzględnienia zasięgu obszaru gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

5) W zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:

a) brak uwzględnienia założeń polityki terytorialnej – informacji na temat zaklasyfikowania gminy do właściwych obszarów prowadzenia polityki terytorialnej (rys. 44 zawarty w *Strategii*).

6) W nawiązaniu do powyższego nie uwzględniono przynależności gminy do następujących Obszarów Strategicznej Interwencji, zidentyfikowanych na poziomie regionalnym, wynikających ze *Strategii* (tab. 8 zawarta w *Strategii*):

a) OSI „Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia” (w odniesieniu do zapisów projektu strategii gminy na s. 18-19 zwraca się uwagę, że wyróżniony na potrzeby prowadzenia polityki terytorialnej Miejski obszar funkcjonalny Torunia, w kontekście identyfikacji Obszarów Strategicznej Interwencji został określony jako Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia).

7) W zakresie projektów kluczowych:

a) brak uwzględnienia projektów kluczowych planowanych do realizacji na terenie gminy Lubicz (zgodnie z wykazem projektów kluczowych na str. 201, zawartym w *Strategii*).

Jednocześnie sugeruje się zamieszczenie wszystkich elementów wskazanych w punktach 1-7 w części strategii rozwoju gminy formułującej model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Lubicz na lata 2021-2028*, zwraca się uwagę, że:

- 1) wartym do uwzględnienia uwarunkowaniem rozwojowym na rysunku modelu jest przebiegający przez teren gminy korytarz ekologiczny wg IBS PAN w Białowieży,
- 2) ustalenia modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej powinny zostać przedstawione za pomocą załącznika graficznego w postaci jednej mapy, który jest optymalną formą przedstawienia wskazanych zagadnień.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**