

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów złożonych w odpowiedzi na konkurs Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20 ogłoszony w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.2 Inwestycje w infrastrukturę społeczną, Schemat: Placówki opiekuńczo-wychowawcze i rodzinne domy dziecka, inne placówki wsparcia i opieki nad osobami potrzebującymi wsparcia w codziennym funkcjonowaniu oraz podmioty reintegracyjne w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. UE L 347 z dnia 20.12.2013 r., s. 320, z późn. zm.),
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. U. UE L 347 z dnia 20.12.2013 r., str. 289, z późn. zm.),
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE L 119 z 04.05.2016 r., str. 1, z późn. zm.),
- 4) Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym (Dz. U. UE L 187 z 26.06.2014 r., str. 1, z późn. zm.),
- 5) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818),
- 6) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773),
- 7) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.),
- 8) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098, 1718),
- 9) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491),
- 10) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041, 2320),
- 11) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743),
- 12) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, z późn. zm.),
- 13) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.),
- 14) Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, z późn. zm.),

- 15) Ustawa z dnia 29 stycznia 2014 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 1843, z późn. zm.),
- 16) Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781),
- 17) Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573),
- 18) Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 685),
- 19) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821, z późn. zm.),
- 20) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm.),
- 21) Ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali mieszkalnych na wynajem, mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla bezdomnych, ogrzewalni i tymczasowych pomieszczeń (Dz. U. z 2020 r. poz. 508, z późn. zm.),
- 22) Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. nr 292, poz. 1720),
- 23) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 5 sierpnia 2015 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 r. poz. 1208).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 30 marca 2020 r. ogłoszono konkurs w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.2 Inwestycje w infrastrukturę społeczną, Schemat: Placówki opiekuńczo-wychowawcze i rodzinne domy dziecka, inne placówki wsparcia i opieki nad osobami potrzebującymi wsparcia w codziennym funkcjonowaniu oraz podmioty reintegracyjne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków w ramach konkursu trwał od dnia 30 kwietnia 2020 r. do dnia 29 maja 2020 r. Konkurs miał charakter zamknięty.

Wielkość środków przewidziana do alokacji w ramach konkursu Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20 wynosiła 12.629.080,90 PLN, w tym 11.299.703,96 PLN pochodzących z EFRR oraz 1.329.376,94 PLN pochodzących z BP. W ramach konkursu wpłynęło 19 wniosków o dofinansowanie projektu. Łączna wartość wnioskowanej kwoty dofinansowania wynosi 55.981.354,89 PLN w tym 46.417.165,90 PLN z EFRR oraz 5.296.681,43 PLN z BP.

W ramach przedmiotowego konkursu wszystkie wnioski przeszły etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek i zostały przekazane do etapu oceny formalno-merytorycznej.

W wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów 17 wniosków na łączną kwotę wnioskowanego dofinansowania wynoszącą 46.476.348,12 PLN w tym z EFRR 41.583.995,47 PLN oraz z BP 4.892.352,65 PLN uzyskało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną, spełniając kryteria formalne, merytoryczne-ogólne i merytoryczne szczegółowe-dostępowe i punktowe, przyjęte Uchwałą Nr 20/2020 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 10 kwietnia 2020 r. Natomiast 2 wnioski o dofinansowanie projektu złożone przez: FUNDACJĘ NOVUS GENESIS – projekt

pn. „Utworzenie Ośrodka Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczego na potrzeby osób z autyzmem oraz pokrewnymi zaburzeniami rozwojowymi w Kurkocinie” oraz FUNDACJĘ ŻYCIE DLA ZDROWIA – projekt pn. „Zwiększenie dostępu do usług społecznych poprzez adaptację i wyposażenie Domu Całodobowej Opieki dla osób starszych w Białych Błotach”, nie spełniły ww. kryteriów wyboru projektów i otrzymały ocenę negatywną.

Informacją z dnia 07.10.2020 r., Departament Funduszy Europejskich (dalej: DFE) potwierdził możliwość zwiększenia alokacji w przedmiotowym konkursie. Na podstawie powyższego Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął decyzję o zwiększeniu alokacji w konkursie nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20 z kwoty 12.629.080,90 PLN, w tym z EFRR 11.299.703,96 PLN oraz z BP 1.329.376,94 PLN do kwoty 25.360.041,49 PLN, w tym z EFRR 22.690.457,93 PLN z EFRR oraz 2.669.583,56 PLN z BP.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 43/2003/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 listopada 2019 r. projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na objęcie ich dofinansowaniem, tworzą listę rezerwową.

W wyniku przeprowadzonego rankingu, zgodnie z uchwałą Nr 41/1705/20 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 15 października 2020 r., 7 Wnioskodawców otrzymało pełne dofinansowanie, tj. Chorągiew Kujawsko-Pomorska Związku Harcerstwa Polskiego – projekt pn. „BAZA PRZYGODY - Przebudowa obiektu infrastruktury społecznej wraz ze zmianą kształtu dachu oraz budową zewnętrznej instalacji wodnej i kanalizacyjnej”, CARITAS Diecezji Włocławskiej – projekt pn. „Rozbudowa zespołu zabudowań Caritas o schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi”, Gmina Miasto Włocławek – projekt pn. „Budowa i wyposażenie Centrum wsparcia dla osób w kryzysie”, Fundacja Światło – projekt pn. „Zwiększenie dostępu do usług społecznych poprzez budowę Centrum Opieki Wytchnieniowej "Dom Światła" w Grębocinie”, Gmina Brzozie – projekt pn. „Adaptacja oraz wyposażenie pomieszczeń w budynku byłego gimnazjum na potrzeby funkcjonowania Klubu Seniora w Gminie Brzozie”, Miasto Bydgoszcz – projekt pn. „Remont i przebudowa wraz z wyposażeniem budynku Bydgoskiego Ośrodka Rehabilitacji Terapii Uzależnień i Profilaktyki „BORPA” w Bydgoszczy”, Caritas Diecezji Toruńskiej – projekt pn. „Modernizacja schroniska z usługami opiekuńczymi dla osób bezdomnych w Chełmży”.

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20, stanowiącym załącznik nr 14 do uchwały Nr 30/1325/20 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5 sierpnia 2020 r., dla projektów z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności przetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu, który został wybrany do dofinansowania, ale w stosunku, do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie. Departament Wdrażania RPO raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie i uruchomieniu dofinansowania dla projektów z listy rezerwowej.

W dniu 9 grudnia 2020 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął stanowisko w zakresie przesunięcia wycofanych środków z umowy o finansowaniu z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym na obszary, w których występuje znaczna nadkontraktacja lub na działania związane z przeciwdziałaniem pandemii COVID-19 w ramach procesu renegotjacji RPO WK-P 2014-2020. Zgodnie z ww. stanowiskiem zwrócone środki z EBI zostały przesunięte na obszary wskazane przez Zarząd Województwa Kujawsko-

Pomorskiego i zgodnie z ustaleniami z Komisją Europejską zostaną włączone do obecnie trwającej renegocjacji RPO. Decyzją Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego środki te zostaną przeznaczone między innymi na Poddziałanie 6.1.2 (inwestycje w infrastrukturę społeczną) i dofinansowanie projektów na liście rezerwowej w naborze Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20.

Informacją z dnia 2 marca 2021 r., DFE po dokonaniu przeliczenia dostępnych w ramach Poddziałania 6.1.2 środków przy uwzględnieniu ww. stanowiska oraz pisma Ministerstwa Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, znak DRP-IV.535.10.2021.AP z dnia 17 lutego 2021 r., dotyczącego przeznaczenia środków z BP na dofinansowanie wkładu krajowego projektów, które zostaną wybrane do dofinansowania w naborze konkursowym Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20, potwierdził możliwość zwiększenia alokacji w przedmiotowym konkursie. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwiększył alokację dla konkursu Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20 z kwoty 25.360.041,49 PLN, w tym 22.690.457,93 PLN z EFRR oraz 2.669.583,56 PLN z BP do kwoty 46.476.348,12 PLN w tym 41.583.995,47 PLN z EFRR oraz 4.892.352,65 PLN z BP. W konsekwencji powyższego do dofinansowania zostało skierowanych 10 projektów z listy rezerwowej.

W związku z powyższym Uchwałą Nr 8/319/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 3 marca 2021 r., przyznano dofinansowanie 17 projektom na łączną kwotę 46.476.348,12 PLN w tym 41.583.995,47 PLN z EFRR oraz 4.892.352,65 PLN z BP, natomiast 2 wnioski nie spełniły kryteriów wyboru projektów i uzyskały ocenę negatywną.

W wyniku przeprowadzenia reweryfikacji projektu Nr RPKP.06.01.02-04-0010/20 pn. „Rozbudowa zespołu zabudowań Caritas o schronisko dla bezdomnych z usługami opiekuńczymi” złożonego przez Beneficjenta: Caritas Diecezji Włocławskiej stwierdzono, iż w związku z uwzględnieniem w budżecie projektu dofinansowania na poziomie 95% (85% z EFRR oraz 10% z BP), wartość zadania „Wkład niepieniężny – wartość nieruchomości – działek gruntu 24/111 i 24/114” powinna stanowić 5% wydatków kwalifikowalnych projektu. Zgodnie z powyższym, Beneficjent w dniu 1 czerwca 2021 r. dokonał korekty budżetu dla ww. projektu.

Jednocześnie Wnioskodawca Gmina-Miasto Grudziądz pismem z dnia 13.05.2021 r. poinformował o rezygnacji z podpisania umowy o dofinansowanie projektu Nr RPKP.06.01.02-04-0019/20.

W związku z powyższym Uchwałą Nr 21/868/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 czerwca 2021 r., przyznano dofinansowanie 16 wnioskom na łączną kwotę 45.769.544,34 PLN, w tym 40.951.592,09 PLN z EFRR oraz 4.817.952,25 PLN z BP, 2 wnioski nie spełniły kryteriów wyboru projektów i uzyskały ocenę negatywną, natomiast 1 Wnioskodawca zrezygnował z podpisania umowy o dofinansowanie projektu.

W ramach procedury odwoławczej Fundacja "Novus Genesis" skierowała sprawę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o rozstrzygnięcie prawidłowości dokonania oceny wniosku o dofinansowanie pn. „Utworzenie Ośrodka Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczego na potrzeby osób z autyzmem oraz pokrewnymi zaburzeniami rozwojowymi w Kurkocinie”. Pismem z dnia 22.06.2021 r., znak: FE-I.1511.1.38.2020 DFE, przekazał wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego do Departamentu Wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego w celu przeprowadzania ponownej oceny projektu w zakresie wskazanym w orzeczeniu. W wyniku ponownej oceny Komisja Oceny Projektów uznała, iż ww. projekt spełnia kryteria wyboru projektów przyjęte Uchwałą Nr 20/2020 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 10 kwietnia 2020 r. Na podstawie informacji przekazanej przez DFE (mail z dnia 14 lipca 2021 r.), z uwagi na limity kontraktacyjne nie było jednak możliwości zwiększenia alokacji w konkursie Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20 w celu objęcia dofinansowaniem projektu pn. „Utworzenie Ośrodka Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczego na potrzeby osób z autyzmem oraz pokrewnymi zaburzeniami rozwojowymi w Kurkocinie”, złożonego przez Wnioskodawcę: Fundacja Novus Genesis. W związku z powyższym w ramach uchwały

zmieniającej Nr 29/1268/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 lipca 2021 r. ww. wniosek na kwotę dofinansowania wynoszącą 3.936.758,41 PLN, w tym 3.522.362,79 PLN z EFRR oraz 414.395,62 PLN z BP, umieszczony został na liście rezerwowej projektu, który spełnił kryteria wyboru projektów i uzyskał wymaganą liczbę punktów, jednakże kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na objęcie ww. projektu dofinansowaniem.

Zgodnie z mailem z dnia 4 października 2021 r. DFE, po dokonaniu przeliczenia dostępnych w ramach Poddziałania 6.1.2, potwierdził możliwości zwiększenia alokacji w konkursie Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20 w celu objęcia dofinansowaniem projektu pn. „Utworzenie Ośrodka Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczego na potrzeby osób z autyzmem oraz pokrewnymi zaburzeniami rozwojowymi w Kurkocinie” Wnioskodawcy Fundacji Novus Genesis. W związku z powyższym przedmiotowy projekt został umieszczony na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów, uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania.

Reasumując, w wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów na etapie oceny formalno-merytorycznej 17 wniosków na łączną kwotę dofinansowania wynoszącą 49.706.302,75 PLN w tym 44.473.954,88 PLN z EFRR oraz 5.232.347,87 PLN z BP zostało wybranych do dofinansowania, 1 wniosek nie spełnił kryteriów wyboru projektów i uzyskał ocenę negatywną, natomiast w przypadku 1 wniosku złożono pisemną rezygnację z podpisania umowy o dofinansowanie.

Projekty, które zostały ocenione na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, zostały przekazane Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego, celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy z ocenionymi projektami i przyznaniu dofinansowania w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.2 Inwestycje w infrastrukturę społeczną, Schemat: Placówki opiekuńczo-wychowawcze i rodzinne domy dziecka, inne placówki wsparcia i opieki nad osobami potrzebującymi wsparcia w codziennym funkcjonowaniu oraz podmioty reintegracyjne w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-381/20.