

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***.

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Dariusza Kolczyńskiego Wójta Gminy Skrwilno, pismem z dnia 13 września 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-*

*pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) W zakresie systemu przyrodniczego:**

- a) brak przedstawienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zasięgu obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo:
  - Obszaru Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy (rys. 41a zawarty w *Strategii*, uchwała nr XI/255/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy),
  - rezerwatu przyrody „Okalewo” (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

Nazwy własne wyżej wymienionych form ochrony przyrody nie zostały uwzględnione również w części opisowej modelu bądź na jego rysunku.

**2) W zakresie systemu osadniczego:**

- a) brak określenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej i w jego części opisowej poziomu miejscowości Skrwilno w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego jako ośrodka lokalnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

**3) W zakresie systemu transportowego:**

- a) brak przedstawienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej przebiegu dróg wojewódzkich nr 563 i 560 oraz wskazania ich jako kluczowe dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 zawarty w *Strategii*).

Powyższe zagadnienia nie zostały wskazane również w części opisowej modelu.

**4) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- a) brak przedstawienia na modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej i w jego części opisowej kategorii, do której zaliczono gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego – gmina szczególnie predysponowana do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43 zawarty w *Strategii*).

**5) W zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie krajowym:**

- a) brak przedstawienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej jego legendę, informacji na temat zaklasyfikowania gminy do kategorii „gmin zagrożonych trwałą marginalizacją” (rys. 41c zawarty w *Strategii*).

**6) W zakresie polityki terytorialnej oraz obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:**

- a) brak uwzględnienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz poprzez zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej jego legendę, informacji o przynależności gminy Skrwilno do OPPT Rypina – IV poziom prowadzenia polityki terytorialnej (rys. 44 zawarty w *Strategii*).
- b) brak przedstawienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz poprzez zamieszczenie informacji (tekstowej uzupełniającej jego legendę bądź schematycznego zasięgu na modelu), informacji o położeniu gminy w obszarze peryferyjności transportowej (rys. 41a zawarty w *Strategii*).
- c) brak przedstawienia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz poprzez zamieszczenie informacji (tekstowej uzupełniającej jego legendę bądź na rysunku modelu), informacji o zaliczeniu gminy do obszarów o negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej – niskiego poziomu rozwoju społecznego i niskiego poziomu przedsiębiorczości (rys. 41d zawarty w *Strategii*).

Na s. 69 projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, spośród ustaleń Obszarów Strategicznej Interwencji identyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym, zawartych w *Strategii rozwoju województwa*, dla gminy Skrwilno wskazuje się jedynie OSI obszarów o negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej bez podania kategorii problemowej.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*, zwraca się uwagę, że:

- 1) zalecanym do uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zagadnieniem jest zasięg korytarza ekologicznego wg IBS PAN w Białowieży, przebiegającego przez teren gminy Skrwilno: Dolina Wisły – Lasy Lidzbarskie GKPnC-13A.
- 2) na s. 69 wśród OSI identyfikowanych w *Strategii* na poziomie regionalnym pominięto obszar przemysłowego wielkiego skażenia środowiska.
- 3) dokument w części formułującej jego ustalenia pozbawiony jest rozdziału dotyczącego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, a także ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej.

**Przedłożony projekt *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030* nie spełnia wymogów zawartych w art. 10e ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności pozbawiony jest modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.** W związku z powyższym niemożliwa jest weryfikacja zgodności ustaleń zawartych w dokumencie z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie (zawartymi w *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* i *Obszarach Strategicznej Interwencji*, w tym założeniach polityki terytorialnej województwa), wynikającymi dla koncepcji rozwoju gminy Skrwilno. Wskazuje się również, że niemal wszystkie analizowane zagadnienia, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa*, zostały pominięte w części formułującej ustalenia projektu *Strategii rozwoju gminy Skrwilno na lata 2021-2030*.

Ponadto informuje się o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii*

*Przyspieszenia 2030+.* Powyższe *Wytoczne* mogą być pomocne w sporządzeniu poprawnego projektu strategii rozwoju gminy.