

Załącznik do uchwały Nr 37/1565/21
Zarządu Województwa Kujawsko-
Pomorskiego z dnia 22 września 2021 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Marcina Filipiaka Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia, pismem z dnia 27 sierpnia 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego*

do 2030 roku – *Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1. W zakresie obszarów strategicznej interwencji identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- a) Brak uwzględnienia w części projektu *Strategii rozwoju gminy* formułującej jej ustalenia, przynależności gminy do OSI:
 - niedoboru wody dla rolnictwa (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
 - peryferyjności transportowej (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
 - obszarów o negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej (rys. 41d zawarty w *Strategii*),
 - Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego (MOF) Inowrocławia (rys. 41b i tab. 8 zawarte w *Strategii*)

Ponadto zwraca się uwagę, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028* na s. 30 błędnie zinterpretowano cel identyfikacji MOF Inowrocławia. W *Strategii rozwoju województwa* zagadnienie to zostało wyjaśnione na s. 60-63 w rozdziale *Identyfikacja miejskich obszarów funkcjonalnych*.

2. W zakresie obszarów strategicznej interwencji identyfikowanych na poziomie krajowym:

Brak uwzględnienia w części projektu *Strategii rozwoju gminy* formułującej jej ustalenia, przynależności gminy do obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją (rys. 41c zawarty w *Strategii*). W załączniku nr 1 błędnie powiązано kategorię obszaru o negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej z poziomu regionalnego z OSI delimitowanym na poziomie krajowym.

3. W zakresie systemu przyrodniczego:

- a) Brak uwzględnienia zasięgu obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo – Obszaru Chronionego Krajobrazu Lasów Balczewskich (rys. 41a zawarty w *Strategii*, uchwała nr XI/253/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2019 r.) oraz rezerwatów przyrody „Balczewo” i „Rejna” (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

4. W zakresie systemu osadniczego:

- a) Brak określenia miejscowości Dąbrowa Biskupia w hierarchii sieci osadniczej województwa jako ośrodka lokalnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

5. W zakresie potencjału rolnego:

- a) Brak uwzględnienia zasięgu obszaru gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

6. W zakresie systemu transportowego:

- a) Brak wskazania drogi wojewódzkiej nr 252 jako kluczowej dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 zawarty w *Strategii*).

7. W zakresie rozwoju gospodarczego:

- a) Brak wskazania kategorii do jakiej zaklasyfikowano gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych – gmina wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43 zawarty w *Strategii*).

8. W zakresie polityki terytorialnej:

- a) Brak informacji o przynależności gminy Dąbrowa Biskupia do OPPT Inowrocławia – IV poziom polityki terytorialnej (rys. 44 zawarty w *Strategii*).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2021-2028*, zwraca się uwagę, że:

1. Dokument w zapisach dotyczących jego ustaleń pozbawiony jest rozdziału poświęconego modelowi struktury funkcjonalno-przestrzennej.

Załącznik nr 1 – *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Dąbrowa Biskupia* z uwagi na pominięcie istotnych w koncepcji rozwoju gminy elementów struktury funkcjonalno-przestrzennej, nie może być uznawany za właściwy w ocenie zgodności z ustaleniami *Strategii*, model struktury funkcjonalno-przestrzennej. Większość z ustaleń *Strategii rozwoju województwa* istotnych dla rozwoju gminy, nie znalazła ujęcia w relacjach funkcjonalno-przestrzennych na jej obszarze, co jednocześnie wyklucza możliwość identyfikacji ich zgodności z ustaleniami *Strategii*. Powyższe wymogi dotyczą w szczególności zagadnień takich jak: system przyrodniczy (zasięg obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo zgodny z aktualnymi aktami prawnymi ich gestorów), system osadniczy, system transportowy (przebieg elementów systemu wraz z ich numeracją, wskazanie dróg wojewódzkich kluczowych dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa), kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa (obszar zasobu gleb najwyższych klas), obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowane na poziomie krajowym (obszary zagrożone trwałą marginalizacją) oraz regionalnym (obszary strategicznej interwencji i założenia polityki terytorialnej województwa). Powyższe oczekiwania w zakresie uwzględnienia na modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji* znajdują uzasadnienie w wymogu ustawowym, zawartym w art. 10e ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372).

Ponadto informuje się o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu *Strategii rozwoju gminy*.