

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Panią Annę Bochen, Zastępcę Wójta Gminy Stolno, pismem z dnia 24 sierpnia 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów*

Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1. W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji identyfikowanych na poziomie regionalnym:

- a) Brak uwzględnienia informacji o przynależności gminy do zasięgu OSI peryferyjności transportowej (rys. 41a zawarty w *Strategii*). W *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032* w opisie na s. 68 i w tab. 12 na s. 81 błędnie wskazano, iż gmina nie należy do OSI tego rodzaju.

2. W zakresie systemu przyrodniczego:

- a) Brak uwzględnienia zasięgu Obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo: Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawędziowej Doliny Wisły (rys. 41a zawarty w *Strategii*, uchwała nr XLIX/812/18 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 września 2018 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawędziowej Doliny Wisły) oraz Chełmińskiego Parku Krajobrazowego (rys. 41a zawarty w *Strategii*, uchwała nr II/57/18 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego).

3. W zakresie potencjału rolnego:

- a) Brak wskazania na załączniku mapowym zasięgu obszaru zasobu gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

4. W zakresie rozwoju gospodarczego:

- a) Brak uwzględnienia informacji o przynależności gminy Stolno do zasięgu makroobszaru inwestycyjnego w południowo-wschodniej części gminy – w dokumencie na s. 66 podano informację jedynie o położeniu w zasięgu makroobszaru w części północno-zachodniej gminy (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

5. W zakresie transportu:

- a) Brak uwzględnienia przebiegu elementów infrastruktury transportowej na terenie gminy: autostrady A1, dróg krajowych nr 55 i 91, dróg wojewódzkich nr: 548, 543 i 550 (rys. 42 zawarty w *Strategii*), a także linii kolejowej nr 207.

Część z wyżej wymienionych dróg, stanowi kluczowe elementy infrastruktury transportowej obsługującej zewnętrzne relacje transportowe województwa, w związku z tym powinny zostać uwzględnione w części ustaleń tekstowych projektu *Strategii rozwoju gminy* oraz w formie graficznej (tab. 3 i opis na s. 117-118 zawarte w *Strategii*).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032*, zwraca się uwagę, że:

1. Zawarty w *Strategii rozwoju województwa* projekt kluczowy nr 434 „Budowa S5”, którego jeden z rozważanych do realizacji korytarzy drogi dotyczy także obszaru

gminy Stolno (węzeł Sarnowo – A1), może stanowić jej istotne, warte przeanalizowania uwarunkowanie rozwojowe.

2. Ustalenia modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej powinny zostać przedstawione na załączniku graficznym w postaci jednej mapy.

Wprawdzie większość z wymaganych w zakresie ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie dla gminy zagadnień, została uwzględniona w części ustaleń tekstowych projektu *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032*, jednak brak ich graficznego przedstawienia w postaci modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, nie pozwala na prawidłową identyfikację ich relacji funkcjonalno-przestrzennych w koncepcji rozwoju gminy. Dla zapewnienia spójności projektu *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032* ze *Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zaprezentowany w dokumencie rozdział *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy* powinien zawierać przedstawione graficznie elementy takie jak: zasięgi obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo, funkcja siedziby gminy w hierarchii sieci osadniczej, przebieg elementów systemu transportowego – dróg krajowych, dróg wojewódzkich i linii kolejowych wraz z podaniem numeracji, wskazanie dróg wojewódzkich oznaczonych jako kluczowe dla zapewnienia wewnętrznej spójności komunikacyjnej województwa zgodnie z rys. 42 w *Strategii*, ponadto wskazanie kluczowych elementów infrastruktury transportowej w relacjach zewnętrznych województwa, kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa, obszar zasobu gleb najwyższych klas, informacje o Obszarach Strategicznej Interwencji – poziomie gminy w założeniach polityki terytorialnej województwa oraz OSI identyfikowanych na poziomie regionalnym i krajowym. Powyższe oczekiwania znajdują uzasadnienie w wymogu ustawowym, zawartym w art. 10e ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372).

Za bezcelowe w projekcie *Strategii rozwoju gminy* uważa się przytaczanie obszernych fragmentów ustaleń *Strategii rozwoju województwa* (w szczególności zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*), które podsumowuje się jedynie stwierdzeniem występowania danego uwarunkowania dla gminy, które nie znajduje odniesienia w relacjach funkcjonalno-przestrzennych na rysunku modelu. Zaleca się również nie przytaczanie tych ustaleń, które nie dotyczą gminy (dotyczy to zwłaszcza rozdziału 7.4. *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz rozdziału 7.6. *Obszary Strategicznej Interwencji w województwie kujawsko-pomorskim* – tab. 12, s. 78-81). Ponadto w projekcie *Strategii rozwoju gminy Stolno na lata 2022-2032* błędnie określono spójność niektórych kierunków działań z kierunkami rozwoju „Strategii Przyspieszenia 2030+” (tab. 13, s. 83-101) (niektóre kierunki działań wykraczają poza lub nie pokrywają się z zakresem kierunków rozwoju *Strategii*).

Ponadto informuje się o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu *Strategii rozwoju gminy*.**