

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Pawła Banasika Burmistrza Miasta Lipna, pismem z dnia 6 sierpnia 2021 r., znak pisma: WGK.030.48.2021, projektu *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030 – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa*

kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1. **W zakresie systemu przyrodniczego:** nieuwzględnienie schematycznego zasięgu obszaru szczególnie cennego przyrodniczo i krajobrazowo, występującego na terenie miasta Lipno tj. Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skępskie oraz brak podania nazwy tej formy ochrony przyrody.
2. **W zakresie transportu:**
 - a) w ustaleniach projektu *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027* nie uwzględniono na terenie miasta Lipno dróg wojewódzkich nr 557, 558, 559,
 - b) przy formułowaniu kierunków działań w zakresie poprawy dostępności komunikacyjnej (str. 29 projektu *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027*) wskazano kierunek dotyczący rozbudowy i modernizacji dróg: DK 10, DK 67, S 10, DW 559. Kierunek ten powinien zostać uzupełniony o brakujące drogi wojewódzkie. Natomiast w przypadku drogi S 10 proponuje się przedstawienie informacji, iż wprowadzie wszystkie rozważane obecnie warianty przeprowadzenia tej drogi lokalizowane są poza granicami miasta, to zabieganie o realizację drogi S 10 powiązane jest z określonymi w projekcie *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027* celami rozwojowymi i będzie wspierane przez samorząd miasta Lipna. Należy także zaznaczyć, że budowa drogi S 10 stanowi projekt kluczowy nr 435 (str. 212 w *Strategii*),
 - c) w części *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027* dotyczącej uwarunkowań (str. 8) wskazano, że miasto Lipno znalazło się na liście rządowego *Programu budowy 100 obwodnic*, jednak ponieważ budowa obwodnicy stanowi projekt kluczowy o nr 447 (str. 213 w *Strategii*), zadanie to powinno być uwzględnione w części kierunkowej projektu,
 - d) nie uwzględniono, że droga wojewódzka nr 557 została wskazana w *Strategii* jako droga kluczowa dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa w okresie do roku 2030 (rys. 42 zawarty w *Strategii*),
 - e) nie uwzględniono projektu kluczowego nr 459 (str. 214 w *Strategii*), dotyczącego przebudowy linii kolejowej nr 27. Wprowadzie sformułowano w projekcie kierunek działania związany z przywróceniem i poszerzeniem możliwości połączeń kolejowych (str. 29 projektu *Strategii rozwoju Miasta Lipna na lata 2021-2027*), ale nie wyczerpuje to zakresu projektu kluczowego zawartego w *Strategii*,
 - f) nie uwzględniono, że dla miasta Lipno dominującym środkiem transportu publicznego obsługującego relację ośrodek powiatowy – stolica województwa został wskazany transport kolejowy (zgodnie z rys. 41a zawartym w *Strategii*).
3. **W zakresie systemu osadniczego:** brak uwzględnienia funkcji miasta Lipno w hierarchii sieci osadniczej – wskazania, że jest to ośrodek powiatowy (rysunek 41a w *Strategii*).
4. **W zakresie polityki terytorialnej:** nieuwzględnienie przynależności miasta Lipna do Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej (OPPT) Lipna.

5. **W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**
 - a) nieuwzględnienie miasta Lipna jako terenu należącego do makroobszaru inwestycyjnego (rys. 41a zawarty w *Strategii*),
 - b) brak wskazania miasta Lipna jako gminy szczególnie predysponowanej do rozwoju przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43 zawarty w *Strategii*).
6. **W zakresie obszarów wymagających rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowanych na poziomie regionalnym:**
 - a) nieuwzględnienie informacji o wskazaniu miasta Lipno jako obszaru negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej (identyfikacja w zakresie niskiego poziomu rozwoju społecznego oraz obszaru wymagającego dodatkowo podjęcia działań w związku z ponadprzeciętnym natężeniem starzenia się społeczeństwa do 2030 r., zgodnie z rys. 41d w *Strategii*).

Zwraca się uwagę, że wskazane powyżej zagadnienia powinny być zamieszczone na załączniku mapowym, np. na załączniku przedstawiającym model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, w szczególności dotyczy to: granicy Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skępskie, dróg krajowych i wojewódzkich (przebiegi dróg wraz z ich numeracją), wskazania drogi wojewódzkiej nr 557 jako drogi kluczowej dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa w okresie do roku 2030, schematycznego określenia przebiegu obwodnicy miasta Lipna oraz wskazania przebiegu linii kolejowej nr 27 (wraz z numeracją).

Ponadto dla zapewnienia spójności projektu *Strategii rozwoju miasta Lipna na lata 2021-2027 ze Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zaprezentowany w dokumencie gminnym rozdział *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Miasta Lipna oraz rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej* powinien zawierać elementy dot. gminy miasta Lipna zawarte m.in. w rozdziałach *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. Zwraca się uwagę, że zaprezentowany obecnie załącznik graficzny w rozdziale *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Miasta Lipna oraz rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej* (ryc. 2, str. 38) nie przedstawia istotnych elementów o charakterze funkcjonalno-przestrzennym występujących na terenie gminy. Wyrażane powyżej oczekiwania dotyczące rysunku modelu wynikają z dbałości o zachowanie spójności strategii rozwoju gminy ze strategią rozwoju województwa, co istotne jest w kontekście spełnienia wymogu ustawowego, o którym mowa w art. 10e ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372).