

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez firmę Westmor Consulting Urszula Wódkowska, na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Pana Waldemara Chudzika Zastępcę Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza, pismem z dnia 2 sierpnia 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030 – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń

Strategii, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1. **W zakresie systemu przyrodniczego:** brak uwzględnienia obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo: Krajeńskiego Parku Krajobrazowego, Obszaru Chronionego Krajobrazu Rynny Jezior Byszewskich oraz rezerwatu przyrody „Jezioro Wieleckie” (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

W pierwszej wersji projektu *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027* przyjętej uchwałą nr 27/1005/21 z dnia 14 lipca 2021 r., zamieszczono załącznik mapowy, na którym błędnie zaznaczono granicę Obszaru Chronionego Krajobrazu Rynny Jezior Byszewskich. Stanowiło to jedną z podstaw wydania opinii negatywnej. W obecnie przedstawionym projekcie *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027* zrezygnowano z zamieszczenia tej mapy, wskutek czego brak jest przestrzennego wskazania obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Pozostawiono jedynie ich nazwy w części tekstowej projektu strategii. Przypomina się, że Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opiniuje strategię na podstawie art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. W przypadku zagadnień o tak dużym znaczeniu dla kształtowania polityki rozwoju, jakim są obszary szczególnie cenne przyrodniczo i krajobrazowo, wymagane jest prawidłowe określenie zasięgu na załączniku mapowym stanowiącym część ustaleń strategii.

2. Zwraca się jednocześnie uwagę, że rezygnując z zamieszczenia wyżej wymienionego załącznika graficznego obecnie w *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027* brak jest również przestrzennego przedstawienia zasięgu obszaru zasobu gleb najwyższych klas, który został wskazany na „Modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030” (rys. 41a w *Strategii*), a który to powinien zostać uwzględniony w strategii rozwoju gminy.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027*, wskazuje się na zasadność:

1. Uzupełnienia informacji ze str. 47 „Według polityki regionalnej Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego miasto Mrocza zaliczone zostało do kategorii „małych miast”, które charakteryzują się bardzo zróżnicowanym pod względem charakteru zagospodarowaniem, pełnionymi funkcjami (poza funkcjami ośrodków lokalnych), stanem rozwoju gospodarczego, sytuacją społeczną oraz statusem administracyjnym (siedziba gminy miejsko-wiejskiej lub samodzielna gmina

miejska)”, o informację uwzględniającą funkcję miasta Mrocza w hierarchii sieci osadniczej tj. wskazania, że jest to ośrodek lokalny (rys. 41a zawarty w *Strategii*). W pierwszej wersji projektu *Strategii rozwoju gminy Mrocza na lata 2021-2027*, Mrocza została podpisana jako „wielofunkcyjny ośrodek gminny”, natomiast w związku z usunięciem załącznika mapowego obecnie brakuje tej informacji.

2. Dla poprawy czytelności rysunku, w rozdziale *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy* (rys. 3) zaleca się podanie numeru linii kolejowej 281.