

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Bytoń na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Bytoń na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Wójta Gminy Bytoń, pismem z dnia 26 lipca 2021 r., znak: W.0331.11.2021 projektu *Strategii rozwoju gminy Bytoń na lata 2021-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030 – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-*

pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Bytoń na lata 2021-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Bytoń na lata 2021-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

- 1. W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji:** nieuwzględnienie OSI zidentyfikowanych na poziomie wojewódzkim „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa” oraz „OSI peryferyjności transportowej” (rys. 41a i tab. 8 zawarta w *Strategii*).
- 2. W zakresie prowadzenia polityki terytorialnej:** nieuwzględnienie przynależności gminy do OPPT Radziejowa (rys. 44 zawarty w *Strategii*).
- 3. W zakresie potencjału rolnego:** nieuwzględnienie położenia gminy w zasobie gleb najwyższych klas wskazanych na *Modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030* (rys. 41a zawarty w *Strategii*) jako jeden z kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa.
W części tekstowej *Strategii rozwoju gminy Bytoń na lata 2021-2030* wskazano występowanie gleb najwyższych klas, jednak powinny być one pokazane na załączniku graficznym. Roli takiej nie może pełnić Rys. 5. *Pokrycie terenu i użytkowanie ziemi w Gminie Bytoń* (str. 28), który odnosi się do charakteru użytkowania terenu, wskazując tereny użytkowane rolniczo, natomiast nie waloryzuje on ich pod względem przydatności.
- 4. W zakresie transportu:** brak zaznaczenia drogi wojewódzkiej (wraz z podaniem jej numeracji) na mapie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rys. 42 zawarty w *Strategii*).
- 5. W zakresie systemu osadniczego:** brak informacji o zaliczeniu gminy Bytoń do kategorii ośrodków lokalnych (rys. 41a zawarty w *Strategii*).
- 6. W zakresie rozwoju gospodarczego:** nieuwzględnienie gminy Bytoń jako wymagającej wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43 zawarty w *Strategii*).

Dla zapewnienia spójności projektu *Strategii rozwoju gminy Bytoń na lata 2021-2030* ze *Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zaprezentowany w dokumencie gminnym rozdział *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Bytoń oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej* powinien zawierać elementy dot. gminy Bytoń zawarte m.in. w rozdziałach *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. Zaprezentowany obecnie w rozdziale *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Bytoń oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej* załącznik graficzny (Rys. 5.) nie może być traktowany jako rysunek modelu funkcjonalno-przestrzennego, gdyż nie przedstawia istotnych elementów o charakterze funkcjonalno-przestrzennym występujących

na terenie gminy, w tym m.in.: drogi wojewódzkiej, formy ochrony przyrody (której organem stanowiącym był Sejmik Województwa, a nie Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska) itp.