

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***.

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez firmę Westmor Consulting Urszula Wódkowska, działającą na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Pana Tadeusza Kacprzaka Wójta Gminy Inowrocław, pismem z dnia 28 lipca 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2021-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030 – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*,

dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2021-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2021-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1. **W zakresie systemu przyrodniczego:** wskazany na rysunku 3 zasięg Obszaru Chronionego Krajobrazu Lasów Balczewskich jest niezgodny z jego aktualnym przebiegiem (rys. 41a zawarty w *Strategii*, uchwała Nr XI/253/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Lasów Balczewskich).
2. **W zakresie transportu:**
  - a) nieuwzględnienie faktu zaliczenia przebiegających przez teren gminy dróg wojewódzkich nr 251, 252 i 412 do kategorii „dróg wojewódzkich kluczowych dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa w okresie do roku 2030” (rys. 42 zawarty w *Strategii*)
  - b) nieuwzględnienie projektów kluczowych *Strategii*, których realizacja dotyczyć będzie gminy Inowrocław, o nr:
    - 436 (Wpisanie DK 15 do kategorii dróg ekspresowych (S 15)),
    - 437 (Budowa DK 25),
    - 456 (Przebudowa linii kolejowej nr 131),
    - 458 (Przebudowa linii kolejowej nr 353),
    - 461 (Pakiet projektów mających na celu realizację nowej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa, III. Odbudowa połączenia (Bydgoszcz) – Szubin – Żnin – (Inowrocław)),
    - 462 (Pakiet projektów mających na celu modernizację i wykorzystanie istniejącej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa, II. Przywrócenie ruchu pasażerskiego na linii kolejowej nr 231 Inowrocław – Kruszwica wraz z ewentualnym przedłużeniem linii w kierunku Radziejowa oraz podłączeniem do linii 131),
    - 465 (Budowa turystycznych dróg rowerowych).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2021-2030*, zwraca się uwagę, że:

3. Wskazane jest uzupełnienie informacji o zaklasyfikowaniu dróg krajowych nr 15 i 25 oraz linii kolejowych nr 131 i 353 jako „infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego” wraz z prawidłowym wskazaniem ich relacji zewnętrznych (tab. 3 zawarta w *Strategii*).
4. Dla poprawy jakości merytorycznej oraz czytelności grafik, wskazane byłoby również podanie numeracji linii kolejowych.
5. Na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030 zawartym w *Strategii* na stronie 103 wskazano makroobszary inwestycyjne, stanowiące jeden z kluczowych elementów budujących

potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa. Zasięg tego obszaru obejmuje miasto Inowrocław, dlatego zasadnym jest rozważenie uwzględnienia powyższej informacji w projekcie *Strategii rozwoju gminy Inowrocław na lata 2021-2030*.

6. Zamieszczony w rozdziale *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Inowrocław* rysunek 3 *Planowane uwarunkowania i kierunki zagospodarowania przestrzennego gminy Inowrocław w nowym SUIKZP* jest słabo czytelny, przez co nie wskazuje w sposób właściwy istotnych elementów o charakterze funkcjonalno-przestrzennym, występujących na terenie gminy i w związku z tym nie może być traktowany jako rysunek modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Inowrocław.
7. W tytule rysunku nr 3 błędnie wskazuje się na „planowane” uwarunkowania rozwoju gminy – uwarunkowania to stan istniejący a nie planowany.
8. Wskazuje się na niewłaściwy sposób podpisania rysunków 3 i 4, które stanowią jedną całość (rys. 4 – legenda - jest integralną częścią rysunku 3).
9. Załączona legenda jest niekompletna (obok opisów legendy oznaczonych kolorem czerwonym brak jest oznaczeń).