

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Barcin na lata 2021-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Barcin na lata 2021-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Huberta Łukomskiego Zastępcę Burmistrza Miasta i Gminy Barcin, pismem z dnia 9 lipca 2021 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Barcin na lata 2021-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030 – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-*

pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Barcin na lata 2021-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Barcin na lata 2021-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1. **W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji:** nieuwzględnienie OSI zidentyfikowanego na poziomie wojewódzkim „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa” (rys. 41a i tab. 8 zawarta w *Strategii*).
2. **W zakresie prowadzenia polityki terytorialnej:** brak informacji o przynależności gminy do OPPT Żnina (rys. 44 zawarty w *Strategii*).
3. **W zakresie transportu:**
 - a) brak informacji o kluczowym znaczeniu dróg wojewódzkich nr 251 i 254 dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42 zawarty w *Strategii*),
 - b) nie zawarto informacji o realizacji na terenie gminy projektu kluczowego, dedykowanego bezpośrednio gminie Barcin: 461. Pakiet projektów mających na celu realizację nowej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa – III. Odbudowa połączenia (Bydgoszcz) – Szubin – Żnin – (Inowrocław).
4. **W zakresie systemu przyrodniczego:** brak uwzględnienia schematycznego zasięgu obszarów szczególnie cennych przyrodniczo i krajobrazowo: Specjalnego Obszaru Ochrony Siedlisk Natura 2000 Ostoja Barcińsko-Gąsawska oraz Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior Żnińskich (rys. 41a zawarty w *Strategii*).
5. **W zakresie potencjału rolnego:** brak wskazania zasięgu obszaru zasobu gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*).
6. **W zakresie systemu osadniczego:** brak uwzględnienia funkcji miasta Barcin w hierarchii sieci osadniczej – wskazania, że jest to ośrodek lokalny (rysunek 41a w *Strategii*).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Barcin na lata 2021-2030*, zwraca się uwagę, że:

7. W dokumencie nie zawarto informacji na temat o przynależności gminy Barcin do kategorii gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym, zgodnie ze *Strategią* (rysunek 43 w *Strategii*). Wskazano jedynie, że na jej obszarze są „jednostki przemysłowe”, z których część przeznaczona jest na cele rozwoju wielkopowierzchniowych działalności gospodarczych.
8. W części dotyczącej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy brak informacji o występowaniu na terenie gminy Barcin makroobszarów inwestycyjnych (rys. 41a zawarty w *Strategii*).
9. W części dotyczącej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie uwzględniono nazw własnych następujących form ochrony przyrody: Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Natura 2000 Ostoja Barcińsko-Gąsawska i Obszar Chronionego Krajobrazu Jezior Żnińskich, a w przypadku Obszaru Natura 2000 użyto jedynie kodu obszaru PLH040028.

10. W tabeli 12 w projekcie *Strategii rozwoju gminy Barcin na lata 2021-2030* błędnie wskazano, że gmina Barcin nie należy do „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa”.
11. Ustalenia modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinny zostać przedstawione na załączniku graficznym w postaci jednej mapy.
12. Mapy zamieszczone w rozdziale „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy” są słabo czytelne, szczególnie w zakresie przebiegu i numeracji dróg wojewódzkich.
13. Dla poprawy jakości merytorycznej modelu należy uzupełnić również numerację linii kolejowej.