

Stanowisko Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia
w sprawie braku potrzeby przeprowadzenia
strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
projektu *Programu rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego*

W dniu 1 kwietnia 2021 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął uchwałę Nr 12/456/21 w sprawie przystąpienia do sporządzenia projektu *Programu rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego*. Dokument ten w myśl zapisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) jest programem rozwoju, przy opracowaniu którego stosuje się przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm.).

Na podstawie art. 47 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku pismem z dnia 24 maja 2021 r., znak: PG-I-R.043.41.2021 wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z prośbą o wyjaśnienie, czy w przypadku wspomnianego *Programu rozwoju gospodarczego województwa* zachodzi potrzeba przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Pismem z dnia 9 czerwca 2021 r., znak: WOO.410.169.2020.KB Pan Szymon Kosmański, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy wydał opinię, iż projekt *Programu rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego* nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W związku z tym, zgodnie z art. 47 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, sporządza się niniejsze Stanowisko w sprawie braku potrzeby przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Programu rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego*. Na podstawie natomiast art. 49 ww. ustawy Stanowisko to uzasadnia się biorąc pod uwagę następujące uwarunkowania:

- 1) *charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i art. 47 ust. 1, w szczególności:*
 - a) *stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć,*
 - b) *powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach:*

Program rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego nie będzie wyznaczał ram dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Będzie dokumentem operacyjnym, uszczegóławiającym zapisy *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030⁺¹*, przyjętej przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego

¹ Dla *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* została przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, w ramach której sporządzona została m.in. prognoza oddziaływania na środowisko.

uchwałą Nr XXVIII/399/20 z dnia 21 grudnia 2020 r., w obszarze gospodarki. *Program* ten stanie się jednocześnie jednym z podstawowych instrumentów realizacji jednego z celów głównych *Strategii*, tj.: „3. Konkurencyjna gospodarka”.

Należy podkreślić, że ustalenia *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* mają charakter silnie prośrodowiskowy, a są one wiążące także dla dokumentów operacyjnych, w tym niniejszego *Programu*. W *Strategii* sformułowano „zasady kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, które mają charakter horyzontalny, a więc powinny być stosowane we wszystkich działaniach związanych z prowadzeniem polityki przestrzennej województwa”², wśród których zidentyfikowano między innymi zasadę zrównoważonego rozwoju, zasadę dostosowania charakteru zagospodarowania do uwarunkowań środowiskowych, zasadę ładu przestrzennego, zasadę uwzględnienia ciągłości systemów przyrodniczych.

Prace nad przygotowaniem *Programu rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego* rozpoczęły się w 2019 r., jako jeden z elementów realizacji projektu REGIOGINA, którego głównym celem jest wsparcie przedsiębiorczości w województwie kujawsko-pomorskim. Projekt ten otrzymał finansowanie ze środków krajowych w ramach realizowanego przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju Programu Strategicznego „Społeczny i gospodarczy rozwój Polski w warunkach globalizujących się rynków” GOSPOSTRATEG.

Pierwszym etapem prac związanych ze sporządzeniem *Programu rozwoju gospodarczego*, poprzedzającym formalne stworzenie tego dokumentu, było przeprowadzenie pogłębionej analizy sytuacji społeczno-gospodarczej województwa kujawsko-pomorskiego, w tym m.in. zbadano konkurencyjność, innowacyjność, produktywność firm działających na terenie województwa, stan eksportu i inwestycji, dokonano oceny atrakcyjności inwestycyjnej, diagnozy funkcjonowania istniejących instrumentów wsparcia MŚP, a następnie opracowano propozycje rozwiązań planistycznych i instytucjonalnych dla samorządów lokalnych i samorządu województwa.

W *Programie rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego* nacisk zostanie położony na działania przyczyniające się do stymulowania trwałego i stabilnego wzrostu gospodarczego, a w konsekwencji również zwiększenia poziomu zamożności mieszkańców regionu. Co więcej zakłada się także utworzenie struktur umożliwiających regularne raportowanie stanu regionalnej gospodarki wraz z możliwościami udostępniania powstałego zbioru danych różnym podmiotom.

Podkreślenia wymaga fakt, iż opracowywany obecnie *Program rozwoju gospodarczego województwa* będzie miał charakter wdrożeniowy dla tej części ustaleń *Strategii rozwoju województwa*, która odpowiadać będzie za rozwój przedsiębiorczości. Natomiast jego rolą jest wskazanie zestawu działań i przedsięwzięć, które pozwolą na wykorzystanie czynników gospodarczych i umożliwią wypełnienie przyjętych w *Strategii Przyspieszenia 2030+* celów.

Dotychczas wykonane prace projektowe prowadzą do sformułowania trzech celów szczegółowych programu:

- Gospodarka sprzyjająca wzrostowi przedsiębiorczości,
- Gospodarka konkurencyjna i innowacyjna,
- Gospodarka atrakcyjna dla inwestorów,

a w ich ramach do określenia następujących priorytetów / kierunków interwencji:

- Stworzenie efektywnego systemu instytucjonalnego wspierania przedsiębiorczości,

² Str. 219-220

- Wsparcie finansowe i informacyjne przedsiębiorców,
- Wspieranie współpracy pomiędzy przedsiębiorcami prowadzącymi działalność w regionie,
- Kształtowanie postaw przedsiębiorczych wśród dzieci i młodzieży,
- Kształtowanie potencjału regionalnych zasobów kadrowych,
- Podnoszenie poziomu innowacyjności MŚP w regionie,
- Tworzenie warunków do efektywnej współpracy na rzecz innowacji: inteligentne specjalizacje, klastry, współpraca przedsiębiorców ze szkołami wyższymi,
- Zwiększenie poziomu internacjonalizacji przedsiębiorstw,
- Przygotowanie regionalnych zasobów kadrowych oraz terenów inwestycyjnych do przyjęcia inwestycji,
- Kształtowanie pozytywnego wizerunku regionu,
- Rozwój infrastruktury transportowej oraz komunikacji zbiorowej.

Przy czym należy podkreślić, że niniejszy *Program* nie będzie formułował ustaleń dla priorytetów / kierunków: „Kształtowanie potencjału regionalnych zasobów kadrowych” oraz „Rozwój infrastruktury transportowej oraz komunikacji zbiorowej”. Mimo że obydwa priorytety uważa się za istotne z punktu widzenia rozwoju gospodarczego regionu, szczegółowe ustalenia ich dotyczące stanowią przedmiot analiz w ramach innych dokumentów strategicznych i wdrożeniowych, dla których odrębnie będzie przeprowadzana ocena konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

- c) *przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska:*

Działania, które zakłada się do realizacji w ramach powstającego obecnie *Programu* będą charakteryzowały się neutralnością w stosunku do wymogów przewidzianych prawem wspólnotowym w dziedzinie ochrony środowiska, w tym również wdrażania zasady zrównoważonego rozwoju oraz uwzględniania aspektów środowiskowych.

- d) *powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska:*

Działania, które zakłada się do realizacji w ramach powstającego obecnie *Programu* nie będą związane z rozwiązywaniem problemów dotyczących aspektów środowiskowych, w tym ochrony środowiska. Jednakże programowanie rozwoju gospodarczego stwarza szanse na zaproponowanie rozwiązań prośrodowiskowych, które będą mogły być wspierane w ramach realizacji *Programu*.

- 2) *rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:*

- a) *prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań:*

Ogół dotychczas wykonanych prac analitycznych i koncepcyjnych, a także założenia *Programu* pozwalają przyjąć, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko. Podkreślić należy, że *Program* dotyczy w dominującej mierze aspektów organizacyjnych, finansowych, promocyjnych, zaawansowania technologicznego gospodarki oraz zasobów ludzkich na jej potrzeby – są to więc zagadnienia niegenerujące bezpośrednich negatywnych oddziaływań na elementy środowiska, standardowo poddawane ocenie oddziaływań.

- b) *prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych:*

Nie dotyczy.

- c) *prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska:*

Działania, które zakłada się do realizacji w ramach powstającego obecnie *Programu* nie stwarzają ryzyka wystąpienia zdarzeń zagrażających zdrowiu ludzi lub zagrażających środowisku.

- 3) *cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:*
- a) *obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu,*
 - b) *formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym:*

Działania, które zakłada się do realizacji w ramach powstającego obecnie *Programu* nie będą powodowały znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko. Nie planuje się realizacji działań, które będą mogły wpłynąć negatywnie na zasoby przyrodnicze województwa kujawsko-pomorskiego. Nie zidentyfikowano również możliwości wystąpienia negatywnego oddziaływania na cele i przedmioty ochrony obszarów Natura 2000.