

Załącznik do uchwały Nr 24/996/21  
Zarządu Województwa Kujawsko-  
Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2021 r.

**Stanowisko Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
w sprawie braku potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na  
środowisko projektu *Programu działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami dla  
Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 r. – Równe Szanse 2030+***

W dniu 10 czerwca 2020 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął uchwałę Nr 22/964/20 w sprawie przystąpienia do opracowania projektu „Wojewódzkiego programu wyrównywania szans osób niepełnosprawnych i przeciwdziałania ich wykluczeniu społecznemu oraz pomocy w realizacji zadań na rzecz zatrudnienia osób niepełnosprawnych do 2030 r.”. Dokument ten w myśl zapisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) jest programem rozwoju, przy opracowaniu którego stosuje się przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm.). W dniu 3 marca 2021 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął uchwałę Nr 8/315/21 w sprawie przyjęcia projektu Programu działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 r. – Równe Szanse 2030+.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 - dalej jako ustawa o oś), przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt: studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz planu zagospodarowania przestrzennego, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a także koncepcji rozwoju kraju, strategii rozwoju, programu, polityki publicznej i dokumentu programowego, z zakresu polityki rozwoju, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Jednocześnie ustawa o oś przewiduje (w art. 48-49) możliwość odstąpienia od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli organ opracowujący projekt dokumentu stwierdzi, że realizacja jego postanowień nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000, pod warunkiem uzgodnienia z właściwymi organami, przy uwzględnieniu kryteriów ustawowych (art. 49 ustawy o oś). Natomiast art. 47 ustawy o oś dopuszcza przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko także

w przypadku projektu dokumentu innego niż wymieniony w art. 46 ust. 1 ustawy, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, organ opracowujący projekt stwierdzi, że realizacja postanowień danego dokumentu może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko. Natomiast stosownie do art. 47 ust. 3 ustawy ooś konieczne jest sporządzenie pisemnego stanowiska w sprawie braku potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wraz z uzasadnieniem zawierającym informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ustawy ooś.

Na podstawie art. 47 ustawy ooś pismem z dnia 24 maja 2021 r., uzupełnionym w dniu 15 czerwca 2021 r., znak: SE-II.92.10.1.5.2021 wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z prośbą o wyjaśnienie, czy w przypadku wspomnianego projektu Programu działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 r. – Równe Szanse 2030+ zachodzi potrzeba przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Pismem z dnia 21 czerwca 2021 r., znak: WOO.410.211.2021.MD1 Pan Szymon Kosmalski, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy wydał opinię, iż projektu Programu działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 r. – Równe Szanse 2030+ nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. W opinii wskazano, iż projekt Programu działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 r. – Równe Szanse 2030+ przewiduje przedsięwzięcia, które zgodnie z przepisami odrębnymi, nie stanowią zagrożenia dla środowiska, a tym samym charakter planowanych działań nie powinien spowodować znaczącego oddziaływania na środowisko.

Na podstawie art. 47 ustawy ooś pismem z dnia 24 maja 2021 r., znak: SE-II.92.10.1.6.2021 wystąpiono do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy z prośbą o wyjaśnienie, czy w przypadku wspomnianego projektu Programu działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 r. – Równe Szanse 2030+ zachodzi potrzeba przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Pismem z dnia 31 maja 2021 r., znak: NNZ.9022.1.284.2021 Pani Dorota Janużyk-Rutecka, Zastępca Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy wydała opinię, iż w świetle obowiązujących przepisów projekt Programu nie wymaga opinii organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej. W opinii wskazano, iż zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania wymaga projekt dokumentu wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W związku z przedstawionymi we wniosku informacjami dotyczącymi uregulowań, o których mowa w art. 49 ww. ustawy wynika, iż przedmiotowy dokument nie będzie wyznaczał takich ram i w związku z powyższym nie wymaga on opinii Państwowego Wojewódzkiego Inspektora

Sanitarnego w Bydgoszczy dotyczącej możliwości odstąpienia od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Odnosząc powyższe do projektu dokumentu pt. Program działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 r. – Równe Szanse 2030+ (dalej projekt Programu), opierając się na zapisach art. 47 ust. 3 ustawy ooś, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zważył, że projekt ww. dokumentu nie wymaga potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego potwierdzają również uzyskane w toku uzgodnień opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy.

Stanowisko to zostaje uzasadnione poprzez informacje o uwarunkowaniach, określonych w art. 49 ustawy ooś:

*1) Charakter działań przewidzianych w dokumentach, w szczególności:*

*a) Stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:*

Projekt Programu nie będzie wyznaczał ram dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Będzie to dokument o charakterze operacyjnym, uszczegóławiającym zapisy Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+<sup>1</sup>, przyjętej przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr XXVIII/399/20 z dnia 21 grudnia 2020 r., w obszarze społecznym. Projekt Programu stanie się jednocześnie jednym z podstawowych instrumentów realizacji jednego z celów głównych Strategii, tj.: „2. Zdrowe, aktywne i zamożne społeczeństwo” oraz celu operacyjnego „2. Rozwój wrażliwy społecznie”.

Projekt Programu zawiera zadania i przedsięwzięcia, które zostały wskazane oraz ocenione m. in. w strategicznych prognozach oddziaływania na środowisko dla przyjętych dokumentów regionalnych, w tym, m.in.: Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+.

Pierwszym etapem prac związanych ze sporządzeniem projektu Programu, poprzedzającym formalne stworzenie tego dokumentu, było przeprowadzenie kompleksowej diagnozy sytuacji osób z niepełnosprawnościami na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Zapisy projektu Programu stanowią wyraz deklaracji Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w odniesieniu do podjętych kierunków rozwoju społeczno-gospodarczego województwa i wyzwań w zakresie polityki społecznej, w szczególności zaś w zakresie tworzenia warunków sprzyjających wyrównywaniu szans i przeciwdziałaniu wykluczeniu

---

<sup>1</sup> Dla Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+ została przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, w ramach której sporządzona została m.in. prognoza oddziaływania na środowisko.

społecznemu osób z niepełnosprawnościami, a także podejmowaniu działań ukierunkowanych na zwiększenie zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami w celu zdobycia niezależności ekonomicznej i samodzielności życiowej.

Podkreślenia wymaga fakt, iż opracowany obecnie projekt Programu ma charakter wdrożeniowy dla tej części ustaleń Strategii rozwoju województwa, która odpowiadać będzie za rozwój społeczny. Natomiast jego rolą jest wskazanie zestawu działań i przedsięwzięć, które pozwolą na poprawę jakości życia osób z niepełnosprawnościami na równi z pozostałą częścią społeczności regionu i tym samym umożliwią wypełnienie przyjętych w Strategii Przyspieszenia 2030+ celów.

W ramach prac nad projektem Programu opracowano propozycje następujących kierunków interwencji:

1. KIERUNEK INTERWENCJI I: Tworzenie warunków do poszanowania godności i praw oraz pełnego i niezależnego udziału osób z niepełnosprawnościami w życiu społecznym.
2. KIERUNEK INTERWENCJI II: Poprawa jakości życia, zapewnienie równych szans oraz stworzenie warunków do aktywnego udziału osób z niepełnosprawnościami w życiu społecznym i zawodowym.
3. KIERUNEK INTERWENCJI III: Zwiększenie dostępności do szerokiego zakresu kompleksowych i zindywidualizowanych usług dla osób z niepełnosprawnościami, ich rodzin i opiekunów prawnych.

Ogół dotychczas wykonanych prac analitycznych i koncepcyjnych, a także wypracowane kierunki interwencji, wyznaczone cele szczegółowe oraz działania w projekcie Programu pozwalają przyjąć, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko.

Podkreślić należy, że realizacja postanowień projektu Programu dotyczyć będzie w dominującej mierze budowania postaw społecznych wrażliwych na potrzeby osób z niepełnosprawnościami, prowadzenia działań z zakresu szeroko rozumianej rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych, a także aspektów organizacyjno-finansowych i promocyjnych dotyczących zwiększenia zatrudnienia osób niepełnosprawnych – są to więc zagadnienia niegenerujące bezpośrednich negatywnych oddziaływań na elementy środowiska, standardowo poddawane ocenie oddziaływań.

*b) Powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach:*

Działania w obszarze społecznym, które założono do realizacji w ramach projektu Programu (w tym działania, które wyznaczają ramy dla przedsięwzięć) zostały uwzględnione w dokumentach, dla których przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko lub uzgodniono brak potrzeby takiej oceny. Jest to przede wszystkim: Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+,

przyjęta przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr XXVIII/399/20 z dnia 21 grudnia 2020 r.

*c) Przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska:*

Działania, które założono do realizacji w ramach projektu Programu ze względu na ich społeczny charakter (w tym działania, które wyznaczają ramy dla przedsięwzięć) będą charakteryzowały się neutralnością w stosunku do wymogów przewidzianych prawem wspólnotowym w dziedzinie ochrony środowiska, w tym również wdrażaniu zasady zrównoważonego rozwoju oraz uwzględniania aspektów środowiskowych.

*d) Powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska:*

Działania, które założono do realizacji w ramach projektu Programu ze względu na ich społeczny charakter (w tym działania, które wyznaczają ramy dla przedsięwzięć) będą charakteryzowały się neutralnością w stosunku do wymogów przewidzianych prawem wspólnotowym w dziedzinie ochrony środowiska i nie będą dotyczyły rozwiązywania problemów dotyczących ochrony środowiska i aspektów środowiskowych.

*2) Rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:*

*a) Prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań:*

- ✓ Prawdopodobieństwo wystąpienia: nie
- ✓ Zasięg: województwo kujawsko-pomorskie,
- ✓ Czas trwania: do 2030,
- ✓ Częstotliwość: nie dotyczy,
- ✓ Odwracalność oddziaływań: nie dotyczy.

Działania, które założono do realizacji w ramach projektu Programu ze względu na ich społeczny charakter (w tym działania, które wyznaczają ramy dla przedsięwzięć) będą charakteryzowały się neutralnością w stosunku do wymogów przewidzianych prawem wspólnotowym w dziedzinie ochrony środowiska i nie będą dotyczyły rozwiązywania problemów dotyczących ochrony środowiska i aspektów środowiskowych.

*b) Prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych:*

Nie przewiduje się wystąpienia w ramach realizacji zadań określonych w projekcie Programu oddziaływań skumulowanych i oddziaływania transgranicznego, ze względu na skalę oraz społeczny charakter planowanych działań.

*c) Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska:*

Nie wystąpi ryzyko dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Działania, które założono do realizacji w ramach projektu Programu ze względu na ich społeczny charakter (w tym działania, które wyznaczają ramy dla przedsięwzięć) będą charakteryzowały się neutralnością w zakresie oddziaływań środowiskowych. Realizacja zaplanowanych działań nie stwarza również ryzyka wystąpienia zdarzeń stwarzającego zagrożenie dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska.

*3) Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:*

*a) Obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu:*

W ramach wdrażania projektu Programu nie przewiduje się znaczącego negatywnego oddziaływania na obszary o wysokich walorach przyrodniczych dla województwa kujawsko-pomorskiego. Nie planuje się realizacji działań, które mogłyby wpłynąć negatywnie na zasoby przyrodnicze, a także naruszających pomniki przyrody, jak również drożność korytarzy migracyjnych.

*b) Formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z 16.04.2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym:*

W ramach wdrażania projektu Programu nie przewiduje się znaczącego negatywnego oddziaływania na obszary chronione oraz zasoby przyrodnicze województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na społeczny charakter zaplanowanych działań. Nie zidentyfikowano możliwości wystąpienia negatywnego oddziaływania na cele i przedmioty ochrony obszarów Natura 2000 oraz ich integralność na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.