

## UZASADNIENIE

### **1. Przedmiot regulacji:**

Przedmiotem regulacji jest projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr VIII/136/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego pod poz. 3743.

### **2. Podstawa prawna:**

Na podstawie art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm), zarząd województwa opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym miejscowo wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

### **3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):**

W myśl art. 96 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zarząd województwa zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest opracowanie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowywania projektu zmiany ww. uchwały, podając 21 dniowy termin na wnoszenie ewentualnych uwag i wniosków. Powyższą informację zamieszczono: na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu (Departament Środowiska), w prasie o zasięgu regionalnym województwa kujawsko-pomorskiego, a także przekazano do wiadomości jednostkom samorządu terytorialnego znajdującym się na terenie województwa kujawsko-pomorskiego. Po przyjęciu niniejszej uchwały załączony do niej projekt uchwały zmieniającej zostanie przekazany do zaopiniowania właściwym organom, tj.: wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom województwa kujawsko-pomorskiego oraz udostępniony zostanie społeczeństwu w ramach konsultacji społecznych.

W związku z tym, że uchwała zmieniająca wprowadzenie na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw będzie aktem prawa miejscowego, stosownie do uchwały Nr XV/310/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego, poz. 4690), projekt uchwały zostanie przekazany do konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w celu poznania opinii ww. podmiotów.

### **4. Uzasadnienie merytoryczne:**

Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w celu ochrony zdrowia mieszkańców oraz ograniczenia negatywnego oddziaływania zanieczyszczeń na środowisko określił w dniu 24 czerwca 2019 r. uchwałę Nr VIII/136/19 w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Powyższa uchwała weszła w życie z dniem 1 września 2019 r. i zawiera ograniczenia w zakresie stosowania określonych paliw stałych,

a także wskazuje harmonogram wymiany źródeł ciepła na paliwa stałe na terenie całego obszaru województwa kujawsko-pomorskiego.

Z uwagi na konieczność przyspieszenia działań związanych z poprawą jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opracował projekt uchwały zmieniającej powyższą uchwałę, w którym wskazuje obszary z dodatkowymi ograniczeniami w zakresie zakazu eksploatacji instalacji na paliwa stałe w budynkach/lokalach, w sytuacji, gdy istnieje możliwość przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej. Dodatkowe ograniczenia miałyby obowiązywać na obszarze:

- największych miast województwa, z największą liczebnością mieszkańców, tj. w: Bydgoszczy, Toruniu, Włocławku i Grudziądzu,
- miasta z najbardziej zanieczyszczonym powietrzem w województwie, tj. w Nakle nad Notecią,
- miast uzdrowiskowych, tj. w: Inowrocławiu i Ciechocinku oraz na obszarze uzdrowiska Wieniec-Zdrój położonego w gminie Brześć Kujawski.

Powyższe działanie podyktowane jest utrzymującymi się podwyższonymi stężeniami pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu (B(a)P) w ww. miastach oraz uzdrowiskach, co wynika z przekazanych do tut. Zarządu Województwa przez właściwy Inspektorat Ochrony Środowiska „Rocznych Ocen jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim za rok 2018 i 2019” oraz otrzymanych za I kwartał 2021 r. licznych powiadomień o przekroczeniach poziomów substancji w powietrzu.

Dotychczas w związku z przekroczeniami poziomów dopuszczalnych i docelowych zanieczyszczeń, dla stref województwa kujawsko-pomorskiego wyznaczonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza, opracowano i przyjęto w drodze uchwał Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego szereg programów ochrony powietrza (POP). W programach tych wyznaczono działania naprawcze, których głównymi adresatami były gminy, a kluczowe zadania związane były z wdrażaniem zachęt dla mieszkańców do wymiany urządzeń grzewczych na bardziej ekologiczne. Mimo wysiłków podejmowanych przez gminy, sytuacja aerosanitarna ww. miast oraz uzdrowisk nadal stanowi zagrożenie dla życia i zdrowia wielu jego mieszkańców.

Szczególne trudności związane są z redukcją B(a)P. Jak wynika z analiz przeprowadzonych na potrzeby POP, nawet osiągnięcie dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń pyłowych nie spowoduje wystarczającego ograniczenia stężeń B(a)P. Bezpieczny poziom w tym zakresie można osiągnąć tylko poprzez zdecydowane ograniczenie stosowania paliw stałych, dlatego na obszarze miast z największą liczebnością mieszkańców oraz na terenie uzdrowisk w województwie kujawsko-pomorskim proponuje się zakaz eksploatacji instalacji na paliwa stałe w budynkach/lokalach, jeżeli istnieje możliwość podłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej. Działanie to wpisuje się w przyjętą w dniu 2 lutego 2021 r. przez Radę Ministrów „Politykę energetyczną Polski do 2040 roku”, w której wskazuje się, między innymi, jako jeden z kluczowych elementów odejście od spalania węgla w gospodarstwach domowych w miastach do 2030 r., a na obszarach wiejskich do 2040 r.

Włodarze miast i uzdrowisk objętych proponowaną zmianą uchwały w przeprowadzonej Ankiecie dotyczącej zmiany tzw. uchwały antysmogowej w pozytywny sposób odnieśli się do wprowadzenia zakazu stosowania paliw stałych na obszarze ich gmin wszędzie tam gdzie istnieje sieć ciepłownicza lub gazowa.

W związku z powyższym oraz zgodnie z art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opracował i przedstawi do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom oraz udostępni społeczeństwu w ramach konsultacji społecznych projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-

pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

#### **5. Ocena skutków regulacji:**

Projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw przyspieszy osiągnięcie celów założonych w polityce ekologicznej państwa i doprowadzi do szybszego przywrócenia naruszonych standardów jakości środowiska, tj. poziomu dopuszczalnego pyłów, a także poziomu docelowego benzo(a)pirenu w powietrzu na obszarze wskazanych miast i uzdrowiska, a tym samym na pozostałym obszarze województwa kujawsko-pomorskiego.