

Załącznik do uchwały nr 18/676/21
Zarządu Województwa Kujawsko-
Pomorskiego z dnia 13 maja 2021 r.

OPINIA

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju Miasta i Gminy Nakło nad Notecią 2030+*. *Plany strategiczne i operacyjne na lata 2020-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju Miasta i Gminy Nakło nad Notecią 2030+*. *Plany strategiczne i operacyjne na lata 2020-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia m.in. w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Burmistrza Miasta i Gminy Nakło nad Notecią, pismem z dnia 12 kwietnia 2021r., znak: WKŚ.602.3.2019, projektu *Strategii rozwoju Miasta i Gminy Nakło nad Notecią 2030+*. *Plany strategiczne i operacyjne na lata 2020-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, zawarte

w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030 – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju Miasta i Gminy Nakło nad Notecią 2030+*. *Plany strategiczne i operacyjne na lata 2020-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju Miasta i Gminy Nakło nad Notecią 2030+*. *Plany strategiczne i operacyjne na lata 2020-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1. W zakresie transportu:

- a) brak informacji o realizacji na terenie gminy projektów kluczowych, dedykowanych bezpośrednio gminie Nakło nad Notecią, o nr:
 - 462 (Odbudowa połączenia Bydgoszcz – Kcynia – granica województwa poprzez przebudowę i modernizację linii kolejowej 281 na odcinku Kcynia – Nakło nad Notecią),
 - 463 (Budowa i modernizacja przystanków kolejowych dla usprawnienia funkcjonowania transportu regionalnego w województwie kujawsko-pomorskim, w zakresie dostosowania przystanków oraz modernizacji i elektryfikacji odcinków linii do końca biegu pociągów regionalnych, m.in. Nakło Dąbrowskiego),
- b) brak określenia dla Nakła nad Notecią, jako ośrodka powiatowego, dominującego środka transportu publicznego w relacji miasta powiatowego z ośrodkami stołecznymi, zgodnie z rysunkiem modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (rys. 41a) zawartym w *Strategii*,
- c) brak wskazania dróg wojewódzkich (wraz z podaniem ich numeracji) o kluczowym znaczeniu dla spójności województwa (rys. 42 w *Strategii*).

2. W zakresie rozwoju gospodarczego: brak informacji na temat wskazania gminy Nakło nad Notecią jako gminy szczególnie predysponowanej do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym (rys. 43 zawarty w *Strategii*).

3. W zakresie potencjału rolnego: brak wskazania obszaru zasobu gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

4. W zakresie prowadzenia polityki terytorialnej: brak informacji o przynależności gminy do OPPT Nakła nad Notecią (rys. 44 zawarty w *Strategii*).

5. W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji: nieuwzględnienie OSI zidentyfikowanego na poziomie wojewódzkim „OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa” (rys. 41a i tab. 8 zawarta w *Strategii*).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju Miasta i Gminy Nakło nad Notecią 2030+*. *Plany strategiczne i operacyjne na lata 2020-2030*, zwraca się uwagę, że:

6. W *Strategii rozwoju Miasta i Gminy Nakło nad Notecią 2030+*. *Plany strategiczne i operacyjne na lata 2020-2030* zwrócono uwagę na istnienie powiązań funkcjonalnych gminy z miastem Bydgoszcz oraz jej przynależność do OSI o nazwie

„Miejski obszar funkcjonalny Bydgoszczy i Torunia”, ale ze względów formalnych, zaleca się zamieszczenie w dokumencie dodatkowej informacji, że gmina wchodzi w skład Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Bydgoszczy, który będzie podstawą formułowania polityki terytorialnej na drugim poziomie (tab. 4 zawarta w *Strategii*).

7. Dla poprawy jakości merytorycznej oraz czytelności grafik, wskazane byłoby również podanie numeracji dróg krajowych i wojewódzkich oraz linii kolejowych. W celu pokazania powiązań transportowych zaleca się również opisanie relacji zewnętrznych.
8. W *Strategii rozwoju Miasta i Gminy Nakło nad Notecią 2030+. Plany strategiczne i operacyjne na lata 2020-2030* nawiązuje się do projektu strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, gdy tymczasem obowiązującym dokumentem jest strategia przyjęta uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*).
9. Na zamieszczonych na stronach od 58 do 60 rysunkach zastosowano niespójne nazewnictwo – pierwszy rysunek (str. 58) został zatytułowany „model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy”, przy czym dwóm kolejnym rysunkom nadano podtytuły „uwarunkowania” i „funkcje terenu”, ale jednocześnie trzeci rysunek podpisano jako „model struktury funkcjonalno-przestrzennej”. Z tego względu nie można jednoznacznie stwierdzić, czy załącznikiem graficznym modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy jest wyłącznie rysunek trzeci zamieszczony na stronie 60, czy stanowią go wszystkie trzy rysunki zamieszczone na stronach od 58 do 60.