

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr RPKP.03.01.00-IZ.00-04-383/20, w ramach Osi priorytetowej 3. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie, Działania 3.1 Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, Schemat: Mikroinstalacje, Schemat 1: Budynki mieszkalne i publiczne (z wyłączeniem infrastruktury opieki zdrowotnej) w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. UE. L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. UE. L. 347 z 20.12.2013, str. 289).
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L 119 z 4.05.2016 r., str. 1, z późn. zm.).
- 4) Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym (Dz. U. UE L 187 z 26.06.2014 r., str. 1, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie KE nr 651/2014,
- 5) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.), dalej: ustawa wdrożeniowa,
- 6) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej: ustawa o finansach publicznych,
- 7) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.),
- 8) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55),
- 9) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), dalej: Kpa,
- 10) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, z późn. zm.), dalej: Prawo pocztowe,
- 11) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.),
- 12) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenie oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.), dalej: OoŚ,

- 13) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.), dalej: Prawo budowlane,
- 14) Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.),
- 15) Ustawa z dnia 29 stycznia 2014 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 184, z późn. zm.), dalej: Pzp,
- 16) Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz 1781),
- 17) Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426, z późn. zm.),
- 18) Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2018 r. poz 1878, z późn. zm.), Ustawa z 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2020 r. poz. 261, z późn. zm.).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 30 kwietnia 2020 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Osi priorytetowej 3. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie, Działania 3.1 Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, Schemat: Mikroinstalacje, Schemat 1: Budynki mieszkalne i publiczne (z wyłączeniem infrastruktury opieki zdrowotnej) w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków trwał od dnia 1 czerwca 2020 r. do dnia 10 lipca 2020 r. Konkurs ma charakter zamknięty.

Wielkość środków przeznaczonych na konkurs Nr RPKP.03.01.00-IZ.00-04-383/20 ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wynosiła 14 262 596,00 PLN, z uwzględnieniem podziału alokacji na schematy: Schemat 1: 13.262.596,00 zł oraz Schemat 2: 1.000.000,00 PLN. W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęło 60 wniosków o dofinansowanie projektu o pierwotnej wartości wnioskowanej kwoty dofinansowania z EFRR wynoszącej 40.204.617,99 PLN. Wszystkie wnioski o dofinansowanie projektu wpisują się w schemat I: Budynki mieszkalne i publiczne (z wyłączeniem infrastruktury opieki zdrowotnej).

Etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek przeszło 60 wniosków, które zostały przekazane do etapu oceny formalno-merytorycznej na posiedzenia Komisji Oceny Projektów (dalej: KOP).

W wyniku weryfikacji KOP na etapie oceny formalno-merytorycznej: 60 wniosków na kwotę dofinansowania EFRR wynoszącą 39.654.245,20 PLN otrzymało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną, spełniając kryteria formalne, merytoryczne - ogólne i merytoryczne szczegółowe – dostępowe oraz punktowe przyjęte Uchwałą Nr 68/2019 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 2 grudnia 2019 r.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 43/2003/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 listopada 2019 r., w przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania pozytywnie ocenianych projektów, decyzję o dofinansowaniu konkretnych projektów podejmuje Zarząd Województwa na podstawie rankingu projektów powstałego po ocenie formalno-merytorycznej.

W związku z informacją z Departamentu Funduszy Europejskich z dnia 12 stycznia 2021 r. w której wskazano możliwość zwiększenia kwoty dofinansowania dla projektów złożonych w schemacie I do limitu kontraktacji Zarząd Województwa zwiększył alokację w Schemacie 1:

Budynki mieszkalne i publiczne (z wyłączeniem infrastruktury opieki zdrowotnej) z kwoty 13 262.596,00 zł do kwoty 17.461.180,00 PLN.

W wyniku przeprowadzenia rankingu 21 wnioskodawców otrzymało dofinansowanie na kwotę wynoszącą 17.461.180,00 PLN. 20 wnioskodawców otrzymało dofinansowanie w pełnej wysokości, natomiast 1 wnioskodawca, tj. Gmina Bobrowo (projekt Nr RPKP.03.01.00-04-0018/20 pn. „Zakup i montaż mikroinstalacji fotowoltaicznych na terenie Gminy Bobrowo”), otrzymał obniżone dofinansowanie ze względu na wyczerpanie alokacji w konkursie.

W związku z powyższym Uchwałą Nr 1/42/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 stycznia 2021 r. zwiększono alokację dla konkursu Nr RPKP.03.01.00-IZ.00-04-383/20 z kwoty 13.262.596,00 PLN do kwoty 17.461.180,00 PLN, 20 wnioskodawców otrzymało dofinansowanie w pełnej wysokości, dla projektu Nr RPKP.03.01.00-04-0018/20 pn. „Zakup i montaż mikroinstalacji fotowoltaicznych na terenie Gminy Bobrowo”, Wnioskodawca Gmina Bobrowo przyznano obniżone dofinansowanie z kwoty 864.566,00 PLN do kwoty 805.105,80 PLN w związku z wyczerpaniem alokacji w konkursie. Pozostałych 39 projektów znalazło się na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały kolejno największą liczbę punktów, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały. Wartość dofinansowania z EFRR wyżej wymienionych 39 projektów wynosiła 22.133.605,00 PLN.

Zgodnie z ustawą wdrożeniową z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, w przypadku oceny negatywnej projektu wnioskodawcy przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku o dofinansowanie projektu w zakresie spełnienia kryteriów wyboru projektów.

W przypadku, gdy na jakimkolwiek etapie postępowania w zakresie procedury odwoławczej wyczerpana zostanie kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach działania albo w ramach poddziałania: IZ RPO, do której wpłynął protest pozostawia go bez rozpatrzenia, informując o tym na piśmie wnioskodawcę, pouczając jednocześnie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego na zasadach określonych w art. 61 ustawy wdrożeniowej; sąd uwzględniając skargę, stwierdza tylko, że ocena projektu została przeprowadzona w sposób naruszający prawo i nie przekazuje sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Zgodnie z Regulaminem Konkursu Nr RPKP.03.01.00-IZ.00-04-383/20 stanowiącym Załącznik Nr 2 do uchwały Nr 16/682/20 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 kwietnia 2020 r. dla projektów z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu który został wybrany do dofinansowania, ale w stosunku do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie. Departament Wdrażania RPO raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach. Zarząd Województwa może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w konkursie i uruchomieniu dofinansowania z listy rezerwowej.

Stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 10 marca 2021 r. w sprawie zgody na nadkontraktację środków w Działaniu 3.1 Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych zwiększono poziom alokacji z EFRR o kwotę 22.193.065,20 PL (z kwoty 17.461.180,00 PLN do kwoty 39.654.245,20 PLN) do pełnej kwoty pozwalającej na przyznanie dofinansowania wszystkim projektom które spełniły

kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania.

W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zwiększeniu alokacji w przedmiotowym konkursie z kwoty 17.461.180,00 PLN do kwoty 39.654.245,20 PLN.

Zwiększenie alokacji w pierwszej kolejności pozwala na dopełnienie dofinansowania z EFRR projektowi Nr RPKP.03.01.00-04-0018/20 pn. „Zakup i montaż mikroinstalacji fotowoltaicznych na terenie Gminy Bobrowo” Wnioskodawca Gmina Bobrowo, umieszczonemu na podstawowej liście projektów, który uzyskał niepełne dofinansowanie, o kwotę 59.460,20 PLN do pełnej wnioskowanej kwoty 864.566,00 PLN (z kwoty 805.105,80 PLN do kwoty 864.566,00 PLN).

Pozostała alokacja pozwala na dofinansowanie wszystkich 39 wnioskodawców z listy rezerwowej, którzy otrzymują dofinansowanie w pełnej wnioskowanej wysokości. Po pozytywnym rozpatrzeniu przez Departament Funduszy Europejskich protestu złożonego przez Wnioskodawcę Gmina Miasto Radziejów wniosek pn. „Budowa instalacji odnawialnych źródeł energii w Radziejowie” nastąpiło ponowne przeliczenie punktów i ustalenie rankingu. W związku z powyższym projekt pn. „Budowa instalacji odnawialnych źródeł energii w Radziejowie” złożony przez Gminę Miasto Radziejów przesunął się o 3 pozycje na liście rezerwowej z 10 miejsca na pozycję nr 7 listy rezerwowej.

Reasumując, wszystkie projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania otrzymują dofinansowanie w pełnej wnioskowanej kwocie.

Wnioski, które pozytywnie przeszły etap oceny formalno-merytorycznej i kwalifikują się do dofinansowania, ujęto w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, zostały przekazane Zarządowi Województwa do przyznania dofinansowania.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy z ocenionymi projektami i przyznaniu dofinansowania z EFRR w ramach Osi priorytetowej 3. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie, Działania 3.1 Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, Schemat: Mikroinstalacje, Schemat 1: Budynki mieszkalne i publiczne (z wyłączeniem infrastruktury opieki zdrowotnej) w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, konkurs Nr RPKP.03.01.00-IZ.00-04-383/20.