

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Niniejszą uchwałą określa się limity środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o służbie medycyny pracy.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy samorząd województwa tworzy i utrzymuje wojewódzki ośrodek medycyny pracy. W art. 21 ust. 1 ww. ustawy wskazano zadania finansowane ze środków samorządu województwa.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały nie podlega procedurze uzgodnień.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W województwie kujawsko-pomorskim zadania nałożone ustawą z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy, finansowane z budżetu województwa, realizowane są przez Wojewódzkie Ośrodki Medycyny Pracy w Bydgoszczy, Toruniu oraz we Włocławku, podstawowe jednostki medycyny pracy nadzorowane przez WOMP- y oraz jednostki orzecznicze II stopnia.

W art. 21 ww. ustawy enumeratywnie wymieniono katalog zadań, które finansowane są z budżetu Województwa, w szczególności:

- prowadzenie działalności diagnostycznej i orzeczniczej w zakresie chorób zawodowych,
- prowadzenie czynnego poradnictwa w stosunku do chorych na choroby zawodowe lub inne choroby związane z wykonywaną pracą,
- prowadzenie ambulatoryjnej rehabilitacji leczniczej uzasadnionej stwierdzoną patologią zawodową,
- organizowanie i udzielanie pierwszej pomocy medycznej w nagłych zachorowaniach i wypadkach, które wystąpiły w miejscu pracy, służby lub pobierania nauki,
- ocena możliwości pobierania nauki w odniesieniu do kandydatów do szkół ponadpodstawowych lub wyższych i na kwalifikacyjne kursy zawodowe, uczniów tych szkół, studentów, słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych oraz uczestników studiów doktoranckich, którzy w trakcie praktycznej nauki zawodu lub w trakcie studiów są narażeni na działanie czynników szkodliwych, uciążliwych lub niebezpiecznych dla zdrowia,
- udzielanie konsultacji podstawowym jednostkom służby medycyny pracy,
- rozpatrywanie odwołań od orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy,
- prowadzenie konsultacji trudnych przypadków diagnostycznych i orzeczniczych z zakresu patologii zawodowej, postępowanie diagnostyczne i orzecznicze dotyczące chorób zawodowych w zakresie i na zasadach określonych w odrębnych przepisach oraz orzekanie dla celów przewidzianych w Kodeksie pracy w przypadkach zakwestionowania treści zaświadczenia lekarskiego wydanego przez lekarza zatrudnionego w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy – prowadzone przez uprawnione jednostki odwoławcze.

Na realizację ww. zadań, uchwałą Nr XXVIII/395/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu województwa na rok 2021 w dziale 851 – ochrona zdrowia, rozdział 85148 – medycyna pracy, § 4280 zaplanowano kwotę w wysokości 4.200.000,00 zł, która wynika bezpośrednio z zapotrzebowania zgłoszonego przez Departament Zdrowia na podstawie planów rzeczowo-finansowych na rok 2021, sporządzonych przez Wojewódzkie Ośrodki Medycyny Pracy w Bydgoszczy, Toruniu i Włocławku.

Już w roku 2020 w ww. jednostkach wystąpiły trudności z zachowaniem płynności finansowej, w związku z powyższym dokonano ponownej w 2021 r. szczegółowej analizy i aktualizacji poziomu cen jednostkowych wszystkich świadczeń.

Podobnie jak rok temu – ceny świadczeń wykonywanych przez ośrodki obejmują m.in. koszty ogólnozakładowe jednostek. Zaletą takiego rozwiązania jest ujednoczenie sposobu rozliczania kosztów niewymiernych, w ramach których ujęte są wyłącznie koszty kontroli podstawowych jednostek medycyny pracy, koszty szkoleń lekarzy i pielęgniarek oraz koszty specjalizacji lekarzy z zakresu medycyny pracy. Przyjęty system wymaga jednak aktualizacji poziomu cen świadczeń przy zmianie poziomu poszczególnych kosztów ogólnozakładowych. Na zmianę cen wpływ mają m.in.: wzrost kosztów wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w ośrodkach, wzrost cen usług świadczonych przez podwykonawców, wzrost cen materiałów, energii elektrycznej, wywozu śmieci, innych kosztów, inflacja.

Ceny świadczeń medycznych wykonywanych przez WOMP-y w Bydgoszczy, Toruniu, Włocławku zostały przedstawione w załącznikach nr 1, 2 i 3 do niniejszej uchwały, natomiast ceny świadczeń medycznych wykonywanych przez podstawowe jednostki służby medycyny pracy nadzorowane przez WOMP-y, zostały przedstawione w załącznikach nr 4, 5 i 6.

Szczegółowy wykaz zmian cen wszystkich świadczeń (wykonywanych zarówno przez ośrodki medycyny pracy jak i jednostki podstawowe nadzorowane przez ośrodki medycyny pracy) przedstawiono w ujęciu wartościowym i procentowym w zestawieniach dołączonych do niniejszego uzasadnienia.

Zgodnie z treścią § 5 ust. 3 pkt. 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 roku w sprawie przeprowadzenia badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 2067) odwołanie wraz z jego uzasadnieniem wnosi się do podmiotu odwoławczego. Województwo Kujawsko-Pomorskie współpracuje od wielu lat z Instytutem Medycyny Pracy im. prof. J. Nofera w Łodzi w związku z powyższym współpraca będzie kontynuowana również w roku 2021.

Wystąpienie epidemii koronawirusa (SARS-CoV-2) w 2020 r. spowodowało nagłe i znaczne ograniczenie możliwości świadczenia usług przez Wojewódzkie Ośrodki Medycyny Pracy w Bydgoszczy, Toruniu i we Włocławku. Zaistniała sytuacja nie pozwalała ww. jednostkom pokryć kosztów utrzymania z bieżącej działalności. Jednocześnie brak możliwości świadczenia usług spowodowało utratę przychodów z innych, niż budżet województwa, źródeł finansowania.

Mając na uwadze powyższe Departament Zdrowia Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego proponuje utrzymanie w 2021 r. dotychczasowego sposobu rozliczania zadań realizowanych bezpośrednio przez Ośrodki w trakcie trwania stanu zagrożenia epidemicznego oraz stanu epidemii.

Zadania zrealizowane od dnia 1 stycznia 2021 r. do odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii zostaną sfinansowane w formie płatności ryczałtowych, zależnych od wartości świadczeń wykonanych przez Ośrodki.

Wysokość płatności ryczałtowych na rzecz Ośrodków zostanie ustalona indywidualnie dla każdego z nich w oparciu o wartość umowy na rok 2021. W konsekwencji otrzymają one środki finansowe za każdy dzień obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, stanowiący 1/365 przyznanego dla danego Ośrodka limitu na 2021 r., zgodnie z poniższym wyliczeniem:

- WOMP w Bydgoszczy: $1.739.300,00 \text{ zł} / 365 \text{ dni} = 4\,765,20 \text{ zł za dzień}$;
- WOMP w Toruniu: $958.711,00 \text{ zł} / 365 \text{ dni} = 2\,626,60 \text{ zł za dzień}$;
- WOMP we Włocławku: $654.417,00 \text{ zł} / 365 \text{ dni} = 1\,792,92 \text{ zł za dzień}$.

Faktury ryczałtowe wystawiane będą zaliczkowo na dany miesiąc do 10 dnia każdego miesiąca, z wyjątkiem faktur za miesiąc styczeń i luty, które zostaną wystawione w terminie 7 dni od dnia podpisania umowy. Po zakończeniu miesiąca Ośrodki przedłożą rozliczenie przedmiotowej zaliczki, stanowiące iloczyn dni obowiązywania w danym miesiącu

stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii i stawki 1/365 przyznanego limitu. Po zakończeniu miesiąca Ośrodki składają rozliczenie przedmiotowej zaliczki, stanowiące iloczyn dni obowiązywania w danym miesiącu stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii i stawki 1/365 przyznanego limitu.

W sytuacji odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii w trakcie miesiąca, pobrany ryczałt podlega pomniejszeniu przy kolejnych płatnościach za faktycznie zrealizowane usługi. Ponadto w sytuacji odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii zrealizowane usługi, będą rozliczane na podstawie faktur i szczegółowego rozliczenia wykonywanych zadań zgodnie z cenami świadczonych usług określonych w załącznikach nr 1, 2 i 3 do uchwały.

Sposób finansowania zadań powierzonych podstawowym jednostkom służby medycyny pracy nadzorowanym przez ww. Wojewódzkie Ośrodki Medycyny Pracy pozostanie bez zmian.

Biorąc pod uwagę wzrost cen poszczególnych świadczeń oraz korespondencję prowadzoną z ośrodkami medycyny pracy w miesiącu styczniu br., środki finansowe zaplanowane w wysokości 4.200.000,00 zł zabezpieczą zgłoszone do realizacji zadania z zakresu służby medycyny pracy.

5. Ocena skutków regulacji:

Efektem rzeczowym dla realizacji zadań z zakresu służby medycyny pracy (dział 851, rozdział 85148, § 4280) będzie zabezpieczenie wykonania zadań określonych w ustawie o służbie medycyny pracy.